



A.O. OPERE PUBBLICHE E PROTEZIONE CIVILE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1327 del 15-06-2020

OGGETTO: CIMITERO MONUMENTALE DI PESCIA – INTERVENTO DI RIPRISTINO E RESTAURO CONSERVATIVO DELLA COPERTURA DELL' EDIFICIO NORD - EST DEL CIMITERO NEL COMUNE DI PESCIA (PT) 1° LOTTO" CUP B37E19000000004 – L00141930479201900003 – DETERMINA A CONTRARRE.

IL RESPONSABILE DI A.O. OPRE PUBBLICHE E PROTEZIONE CIVILE

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 140 del 30.12.2019 avente ad oggetto “Bilancio di previsione triennale 2020/2022 e relativi allegati – Approvazione”;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 97 del 10.05.2019, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di gestione (PEG 2019/2021) di parte contabile;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 14.01.2020, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (P.E.G. 2020-2022) di parte contabile”;

PRESO ATTO che con Deliberazione della G.C. n. 21 del 04.09.2018 è stato approvato il progetto preliminare inerente: “CIMITERO MONUMENTALE DI PESCIA – INTERVENTO DI RIPRISTINO E RESTAURO CONSERVATIVO DELLA COPERTURA DELL' EDIFICIO NORD - EST DEL CIMITERO NEL COMUNE DI PESCIA (PT) 1° LOTTO” CUP B37E19000000004 appositamente redatto dai tecnici del Servizio 3 Gestione del Territorio - A.O. Opere Pubbliche e Protezione Civile: geom. Luciano Bianchi e geom. Emanuele Tompetrini, per l'importo complessivo di euro 250.000,00;

DATO ATTO altresì che Deliberazione della G.C. n. 157 del 15.07.2019 è stato approvato il progetto definitivo di cui trattasi, redatto dal competente ufficio tecnico comunale, nell'invariato importo complessivo di €. 250.000,00;

VISTO il progetto esecutivo per la realizzazione dei lavori per "CIMITERO MONUMENTALE DI PESCIA – INTERVENTO DI RIPRISTINO E RESTAURO CONSERVATIVO DELLA COPERTURA DELL' EDIFICIO NORD - EST DEL CIMITERO NEL COMUNE DI PESCIA (PT) 1° LOTTO", appositamente redatto dalla R.T.P. costituita fra DP Ingegneria S.r.l. (mandataria) e Arch. Sergio Martinelli (mandante), incaricata con D.D. n. 390 del 13.02.2020 a seguito di confronto concorrenziale tra più operatori economici, per l'importo complessivo di euro 250.000,00, approvato con deliberazione della G.C. nella seduta n. 48 del 07.04.2020;

DATO ATTO che il quadro economico riepilogativo del progetto risulta il seguente:

A) SOMME a BASE D'APPALTO			
1)	a corpo		
2)	a misura		130.978,17
3)	a corpo e misura		
4)	in economia		

A.1) IMPORTO DEI LAVORI A BASE DI GARA (1+2+3+4)		130.978,17	
5) eventuali lavori non soggetti a ribasso (Sicurezza)		23.707,54	
6) oneri Piani di sicur. coordin. non soggetti ribasso			
A.2) TOTALE LAVORI (A.1+5+6)		154.685,71	154.685,71
B) SOMME A DISPOSIZIONE			
a) Valutazioni geologiche			
b) rilievi del sito	6.000,01		
c) somme a disposizione	20.000,00		
01) Rilievi, accertamenti, indagini	26.000,01	26.000,01	
02) Compenso incentivante	3.093,71	3.093,71	
d) Progettazione, D.L., CSP e CSE	40.000,00		
e) contributo previdenziale (4%)	1.600,00		
f) IVA su spese tecniche (22% del totale)	9.152,00		
03) Spese tecniche	50.752,00	50.752,00	
04) IVA su lavori all'aliquota del	10%	15.468,57	
B) TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE		95.314,29	95.314,29
TOTALE IMPORTO PROGETTO (A.2+B)			250.000,00

RITENUTO NECESSARIO attivare le procedure di aggiudicazione dei lavori in conformità alle vigenti disposizioni legislative e regolamentari, previa adozione di apposita determina a contrarre ai sensi dell'articolo 192 del D. Lgs. n. 267/2000;

CONSIDERATO che dal 18 giugno 2019, data di entrata in vigore della L. di conversione n. 55 del 14.06.2019, per i bandi e le lettere di invito pubblicati e inviate da tale data, si dovrà tenere conto delle nuove soglie che costituiscono un evidente compromesso tra quanto è stato previsto nella legge di Bilancio 2019 e quanto emerso in fase di emendamenti al D.L. 32/2019;

PRESO ATTO che l'importo dei lavori colloca la gara nella categoria inferiore alla soglia di rilievo comunitario trovando applicazione l'art 36, comma 2 lettera c) del D. Lgs 50/2016 così come modificato ed integrato con il D. Lgs 56/2017 e Legge n. 55 del 14.06.2019 che prevede per l'affidamento di lavori di importo superiore a euro 150.000,00 ed inferiore a euro 350.000,00 mediante *"la procedura negoziata di cui all'art. 63 previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 (dieci) operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici"*;

RITENUTO NECESSARIO attivare le procedure di aggiudicazione dei lavori in conformità alle vigenti disposizioni legislative e regolamentari, previa adozione di apposita determina a contrarre ai sensi dell'articolo 192 del D. Lgs. n. 267/2000;

ATTESO che in rispetto ai principi di non discriminazione e concorrenza si è reso necessario svolgere una preventiva **"indagine di mercato"** volta ad identificare la platea dei potenziali affidatari dei lavori, preordinata ad esplorare elementi conoscitivi specifici all'oggetto del singolo appalto quali l'assetto del mercato di riferimento, i potenziali concorrenti, gli operatori interessati, le relative caratteristiche soggettive, le soluzioni tecniche disponibili, le condizioni economiche praticate, le clausole contrattuali generalmente accettate, al fine di verificarne la rispondenza alle reali esigenze della stazione appaltante;

DATO ATTO, che è già stato provveduto a dare avvio, con determinazione dirigenziale n. 1108 del 14.05.2020, alla procedura inerente l'indagine esplorativa del mercato, adottando lo strumento che appare maggiormente opportuno in ragione della rilevanza del contratto e tenendo conto dei principi

generali di efficienza ed efficacia dei procedimenti amministrativi, mediante la pubblicazione di uno specifico avviso pubblico sul profilo del comune di Pescia nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto la sezione "Bandi di Gara e Contratti", per un periodo pari a quindici giorni;

ATTESO che la scelta di procedere con un "Annuncio esplorativo" è stata determinata al fine consultare il mercato e raccogliere l'interesse degli operatori economici, da invitare alla fase successiva della procedura negoziata.

RILEVATO che:

- "l'Annuncio Esplorativo" è stato finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazione d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di operatori potenzialmente interessati e non è in alcun modo vincolante per la stazione appaltante.
- lo scopo è stato quello di acquisire dagli operatori economici la disponibilità ad essere invitati a presentare l'offerta nella successiva procedura negoziata.

DATO ATTO che una volta ricevute le manifestazioni d'interesse, la stazione appaltante ha provveduto, in seduta riservata, a verificare l'autocertificazione dei requisiti minimi di partecipazione richiesti dalla normativa, provvedendo alla redazione di apposito verbale;

RILEVATO che la selezione dei candidati è avvenuta nel rispetto dell'art. 63, comma 6, del Codice, che prevede che **"Le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economico e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione,..... L'amministrazione aggiudicatrice sceglie l'operatore economico che ha offerto le condizioni più vantaggiose, ai sensi dell'art. 95, previa verifica del possesso dei requisiti di partecipazione previsti per l'affidamento di contratti di uguale importo mediante procedura aperta, ristretta, o mediante procedura competitiva con negoziazione."**;

DATO ATTO che le modalità di svolgimento del sorteggio sono contenute nell'avviso esplorativo già pubblicato ove venivano stabiliti giorno, ora e luogo per l'effettuazione con seduta pubblica nonché la procedura da seguirsi per la sua corretta e trasparente esecuzione;

ATTESO che a conclusione dell'indagine di mercato volta ad individuare gli operatori economici questa stazione appaltante ha proceduto alla effettuazione delle operazioni di sorteggio delle 10 (dieci) ditte da invitare alla successiva fase di gara e alla conseguente pubblicazione, sul sito del comune sezione Amministrazione Trasparente, dell'elenco delle ditte non sorteggiate;

DATO ATTO che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 14.03.2019 si stabiliva di aderire alla Stazione Unica di Committenza (SUA) istituita presso la Provincia di Pistoia conferendole le funzioni per l'acquisizione di forniture, servi e lavori a far data dalla sottoscrizione della convenzione per il periodo di tre anni ai sensi dell'art. 37 comma 4 del D. Lgs 50/2016;

DATO ATTO che a seguito della selezione, effettuata da questa amministrazione committente, verrà comunicato alla Stazione Unica di Committenza (SUA), l'elenco degli operatori economici estratti al sorteggio, che verrà conservato agli atti di questa A.O., in quanto atto secretato;

CONSIDERATO che l'affidamento dell'appalto si svolgerà, da parte della S.A. Amministrazione aggiudicatrice, Stazione Unica Appaltante (SUA) in modalità telematica: le dichiarazioni per la partecipazione e le offerte dovranno esser formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana accessibile all'indirizzo <https://start.toscana.it>;

VISTI:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti,

decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- lo stesso art 32 c.14. che dispone che **"Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000,00 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri."**

ATTESO:

- Che i lavori di cui alla presente determinazione, sono riconducibili alla previsione di cui all'art. 36 comma 2 lettera c) D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- Che risulta opportuno affidare i predetti lavori mediante la suindicata procedura negoziata in quanto si tratta di procedura ammessa dal citato articolo 36 che consente una semplificazione delle modalità di scelta del contraente oltre ad una contrazione dei tempi di esecuzione, giustificata peraltro dalla urgenza rappresentata, garantendo procedimenti più snelli ma altrettanto rigorosi, nel rispetto dei principi di parità di trattamento e di non discriminazione, trasparenza e proporzionalità dell'azione amministrativa;
- Che l'affidamento verrà aggiudicato con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis del D.Lgs 50/2016 ss.mm.ii. **"Fatto salvo quanto previsto all'articolo 95, comma 3, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti di cui al presente articolo sulla base del criterio del minor prezzo ovvero sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa"**, secondo i parametri di valutazione specificati nella lettera di invito e suoi allegati;

RILEVATO altresì che l'affidamento di lavori, anche aventi valore inferiore alla soglia comunitaria, risulta escluso dall'operatività del mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006 come modificato dall'art 22 comma 8 della legge 114/2014, dall'art 1 comma 495 e 502 della legge 208/2015 e dall'art. 1 comma 1 delle 10/2016;

DATO atto che:

- tutti gli elementi essenziali dell'appalto sono contenuti nella lettera di invito e nei relativi allegati nonché negli elaborati del progetto esecutivo, che resteranno pubblicati sul profilo di questa S.A. e sulla piattaforma e-procurement START;
- che la lettera di invito completa dei suoi allegati, saranno appositamente predisposti dalla Stazione Unica Appaltante (SUA);
- che trattandosi di affidamento di lavori di importo superiore a euro 150.000,00 ed inferiore a euro 350.000,00, mediante procedura negoziata ex art 36 comma 2 lett. c), il contratto verrà stipulato con atto pubblico amministrativo;

CONSIDERATO che, a norma dell'art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016, non è stato possibile suddividere il presente appalto in lotti funzionali in quanto tale suddivisione non risulta possibile, posto che i lavori di cui si compone, singolarmente considerati, non presentano il requisito della "funzionalità", che ne consenta l'utilizzazione compiuta, ma assumono valore e utilità solo se unitariamente considerati;

RICHIAMATO l'art. 65 del DECRETO-LEGGE 19 maggio 2020, n. 34. **"Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"** pubblicato sulla GURI n. 128 del 19 maggio 2020 stabilisce fino al 31 dicembre 2020 l'esonero del versamento all'ANAC dei contributi di cui all'art.1, comma 65 della Legge n.266/2005, per le procedure di gara avviate dalla medesima data, sia per le Stazioni Appaltanti che per gli operatori economici;

DATO ATTO, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000:

- Che il fine che il contratto intende perseguire è quello dei lavori presso "CIMITERO MONUMENTALE DI PESCIA – INTERVENTO DI RIPRISTINO E RESTAURO CONSERVATIVO DELLA COPERTURA DELL' EDIFICIO NORD - EST DEL CIMITERO NEL COMUNE DI PESCIA (PT) 1° LOTTO", approvato con deliberazione della G.C. n. 48 del 07.04.2020 immediatamente eseguibile;

- Che l'oggetto del contratto è l'affidamento dei lavori di cui al punto precedente;
- Che trattandosi di affidamento di lavori di importo superiore ad €. 150.000,00 ed inferiore ad €. 300.000,00, si procederà mediante procedura negoziata tra dieci operatori economici, ex art 36 comma 2 lett. c) D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. Il contratto verrà stipulato "con atto pubblico amministrativo";
- Che le clausole contrattuali sono quelle contenute nella lettera di invito e nei relativi allegati nonché negli elaborati del progetto esecutivo, pubblicati sulla piattaforma e-procurement START;
- Che il sistema ed il criterio di affidamento sono quelli descritti in narrativa, qui integralmente richiamati;

DATO INOLTRE ATTO:

- che in relazione alla procedura di selezione del contraente è stato richiesto all'Autorità Nazionale Anti Corruzione (A.N.A.C.), il Codice di Identificazione del procedimento di selezione del contraente, denominato anche Codice Identificativo Gare (CIG), in base a quanto previsto dall'art.3 comma 2 della deliberazione del 15.02.2010 della stessa Autorità e che il codice da questa attribuito risulta il seguente che acquisito dalla Stazione Unica Appaltante di Pistoia;
- che il Responsabile del Procedimento è stato individuato nel geom. Luciano Bianchi, in qualità di funzionario responsabile della A.O. Opere Pubbliche e Protezione Civile del Comune di Pescia;

VISTI:

- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.lgs 267/2000;
- il D.p.r. 207/2010 per le parti non abrogate;
- la legge 136/2010 e s.m.i. "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia" ed in particolare l'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e l'art. 6 "Sanzioni";
- il D.Lgs 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, pubblicato su GURI Serie Generale n. 80 del 05.04.2013;

RITENUTA la propria competenza in virtù delle deleghe attribuite, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

RICHIAMATI gli artt. 153 c. 5 e art. 183 comma 7 del D. Lgs 267/2000 secondo cui i provvedimenti dei responsabili dei servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e divengono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

D E T E R M I N A

1. tutto quanto esposto in premessa, viene qui richiamato quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di indire, per l'affidamento dell'appalto in oggetto, una procedura negoziata tra più operatori economici, senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi articolo 36, comma 2 lett. c) del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., da aggiudicarsi secondo il criterio del "minor prezzo", secondo i parametri di valutazione specificati nella lettera di invito e suoi allegati;
3. di stabilire, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:
 - Che il fine che il contratto intende perseguire è quello dei lavori presso il "CIMITERO MONUMENTALE DI PESCIA – INTERVENTO DI RIPRISTINO E RESTAURO CONSERVATIVO DELLA COPERTURA DELL' EDIFICIO NORD - EST DEL CIMITERO NEL COMUNE DI PESCIA (PT) 1° LOTTO", approvato con deliberazione della G.C. n. 48 del 07.04.2020 immediatamente eseguibile;

- Che l'oggetto del contratto è l'affidamento dei lavori di cui al punto precedente;
- Che trattandosi di affidamento di lavori di importo superiore ad €. 150.000,00 ed inferiore ad €. 300.000,00, si procederà mediante procedura negoziata tra dieci operatori economici, ex art. 36 comma 2 lett. c) D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. Il contratto verrà stipulato "con atto pubblico amministrativo";
- Che le clausole contrattuali sono quelle contenute nella lettera di invito e nei relativi allegati nonché negli elaborati del progetto esecutivo, pubblicati sulla piattaforma e-procurement START;
- Che il sistema ed il criterio di affidamento sono quelli descritti in narrativa, qui integralmente richiamati;

4. di dare atto che l'opera risulta finanziata integralmente per euro 250.000,00 con i fondi allocati al cap. 3900182 del B.C.E.;
7. di impegnare sul cap. 3900182 del BCE a favore della Stazione Unica Appaltante di Pistoia la somma di euro 773,43, corrispondente al 0,5% sull'ammontare dei lavori a base d'asta relativo al contributo dovuto a titolo di controprestazione a fronte del servizio prestato e dell'utilizzo delle strutture provinciali e del necessario materiale di consumo e liquidare il medesimo importo, sul giro fondo della Provincia di Pistoia n. 60499, secondo quanto previsto dall'art. 6 Costi del servizio – ripartizione delle spese della Convenzione per la gestione delle attività della SUA della Provincia di Pistoia in funzione di Centrale Unica di Committenza;
8. di provvedere alla prenotazione dell'importo dei lavori posto a base d'asta, comprensivo di oneri della sicurezza e I.V.A.. pari ad €. 170.154,28 da imputare al cap. 3900182 del BCE;
9. di dare atto che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati e con le regole di finanza pubblica;
10. di dare, altresì, atto che:
 - a tale gara verrà assegnato dall'A.N.A.C. il codice gara che verrà acquisito dalla SUA che successivamente l'Ente Committente prenderà in carico;
 - l'affidatario, ai sensi dell'art.3 della L.136/2010 si assumerà, a pena di nullità del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari impegnandosi alla comunicazione del conto corrente dedicato ad appalti/commesse pubbliche di cui al comma 7 del citato articolo;
11. di dare atto che la documentazione di gara verrà predisposta della Stazione Unica Appaltante di Pistoia;
12. di dare atto che la procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera c) D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. sarà espletata dalla Stazione Unica Appaltante (SUA) di Pistoia con modalità telematica, tramite la piattaforma START (Sistema Telematico di Acquisto della Regione Toscana);
13. Di dare atto che:
 - il Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs 50/2016 ss.mm.ii. è stato individuato nel geom. Geom. Luciano Bianchi, Responsabile di A.O. Opere Pubbliche e Protezione Civile;
14. di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi dell'articolo 29 del D. Lgs 50/2016 sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e che al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso ai sensi dell'articolo 120 del codice del processo amministrativo;
15. di trasmettere la presente determinazione al Dirigente del Servizio 1 Affari Generali e Gestione delle Risorse per i controlli e i riscontri amministrativi, contabili e fiscali di cui all'art.153 comma 5 del T.U.E.L. 267/2000 e per le successive operazioni di cui all'art.183 comma 7 dello stesso T.U.E.L.;

16. di trasmettere, in adempimento alla convenzione a suo tempo sottoscritta, la presente determinazione a contrarre alla Stazione Unica di Committenza (SUA) istituita presso la Provincia di Pistoia, per gli ulteriori adempimenti di competenza;
17. di dare atto che saranno osservati gli obblighi di pubblicità dei provvedimenti amministrativi di cui all'art. 23 del D. Lgs. 33/2013.

DICHIARAZIONE RELATIVA AI CONFLITTI DI INTERESSE

Il responsabile della A.O., verificato che non sussistono a suo carico situazioni di conflitto di interessi con i destinatari del provvedimento, ai sensi dell'articolo 7 del D.P.R. n. 62/2013, procede all'adozione del presente provvedimento.

Il presente atto viene confermato e sottoscritto.

IL RESPONSABILE DI AREA
ORGANIZZATIVA
LUCIANO BIANCHI

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Pescia ai sensi dell'art. 3-bis del CAD.