

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE

Numero del provvedimento	4
Data del provvedimento	09-01-2020
Oggetto	Delibera/determina a contrarre
Contenuto	PROCEDURA PER L'APPALTO DI SERVIZI SOCIALI A VALERE SULLA QUOTA SERVIZI DEL FONDO POVERTÀ 2018 - ATTIVAZIONE DELLA CONVENZIONE CON LA STAZIONE UNICA APPALTANTE (SUA) DELLA PROVINCIA DI PISTOIA - DETERMINAZIONE A CONTRARRE. CODICE CUI S90048490479201900002

Ufficio/Struttura	Direttore
Resp. Ufficio/Struttura	Daniele Mannelli
Resp. del procedimento	Daniele Mannelli - direttore
Parere e visto di regolarità contabile	Daniele Mannelli

Conti Economici			
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto	Anno Bilancio
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio

Allegati Atto		
Allegato	N.Pagine allegato	Oggetto Allegato
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE

Numero del provvedimento	
Data del provvedimento	
Oggetto	Delibera/determina a contrarre
Contenuto	PROCEDURA PER L'APPALTO DI SERVIZI SOCIALI A VALERE SULLA QUOTA SERVIZI DEL FONDO POVERTÀ 2018 - ATTIVAZIONE DELLA CONVENZIONE CON LA STAZIONE UNICA APPALTANTE (SUA) DELLA PROVINCIA DI PISTOIA - DETERMINAZIONE A CONTRARRE. CODICE CUI S90048490479201900002

Ufficio/Struttura	Direttore
Resp. Ufficio/Struttura	Daniele Mannelli
Resp. del procedimento	Daniele Mannelli - direttore
Parere e visto di regolarità contabile	Daniele Mannelli

Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio

Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto

IL DIRETTORE

Premesso che:

- la conferenza zonale dei sindaci Z/D Pistoiese con propria deliberazione n. 2 del 14 maggio 2010 ha approvato lo schema di convenzione e lo schema di Statuto della Società della Salute Pistoiese;
- a seguito di quanto sopra, ciascun Comune della Zona-Distretto Pistoiese e l'Azienda USL n. 3 hanno deliberato ed approvato lo schema di convenzione e lo schema di Statuto della Società della Salute Pistoiese;
- il 6 agosto 2010 i sindaci dei comuni della Zona Distretto Pistoiese e il Direttore Generale dell'Azienda USL n. 3 di Pistoia hanno sottoscritto la convenzione costitutiva del Consorzio Società della Salute Pistoiese, come da atto repertorio Comune di Pistoia n. 18959 registrato il 10 agosto 2010 al n. 104 Serie 1;
- con deliberazioni dell'Assemblea dei Soci n. 1, n. 2 e n. 3 del 15 settembre 2010 veniva rispettivamente accertata, ai sensi dell'art. 11 dello Statuto, la regolare costituzione dell'Assemblea dei Soci, veniva eletto il Presidente della SdS e nominata la Giunta Esecutiva;

Vista la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 25 del 29/11/2017 con la quale è stato approvato lo Statuto della Società della Salute Pistoiese;

Vista la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 26 del 29/11/2017 con la quale è stato eletto il Presidente della Società della Salute Pistoiese nonché Presidente della Giunta Esecutiva;

Vista, infine, la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 10 del 02/08/2019 con la quale sono stati nominati i componenti della Giunta Esecutiva della Società della Salute Pistoiese;

Dato atto che il Presidente della SdS Pistoiese ha decretato con atto n. 2 del 17/10/2019 la nomina del dott. Daniele Mannelli quale Direttore della SdS Pistoiese a far data dal 1° novembre 2019;

Dato atto, altresì, che rientrano fra le funzioni della Società della Salute la programmazione e l'attuazione di interventi socio-sanitari e socio-assistenziali con obiettivo dell'integrazione del sistema sanitario e di quello sociale;

Premesso che:

presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, con la Legge di Stabilità 2016 - Legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 386 – è stato istituito il **Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale**.

Il Fondo è destinato a garantire il graduale raggiungimento di livelli essenziali delle prestazioni riferiti ai servizi per l'accesso al Reddito di cittadinanza, per la valutazione del bisogno, per la progettazione personalizzata, inclusiva dei sostegni che si affiancano al beneficio economico.

Per sostenere l'attuazione dei servizi e dei supporti che integrano il beneficio economico, una parte del Fondo è destinata agli Ambiti territoriali sociali delle Regioni al fine di rafforzare il

servizio sociale professionale, di rafforzare gli interventi di inclusione, di potenziare i punti di accesso alle misure di inclusione;

Richiamato il decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali 18 maggio 2018 (G.U n. 55 del 6 luglio 2018) che ripartisce alle Regioni le risorse destinate al finanziamento dei servizi territoriali (Quota Servizi del Fondo Povertà) ed assegna alla Società della Salute Pistoiese un importo di € 593.945,52;

Visto il Piano regionale di contrasto alla povertà di cui alla DGR n. 998 del 10 settembre 2018 che prevede tra gli obiettivi strategici, la programmazione degli interventi di:

- rafforzamento del processo di presa in carico;
- promozione per l'attivazione e il rafforzamento delle reti;
- sviluppo dell'infrastruttura territoriale per garantire il Reddito di inclusione (ora Reddito di cittadinanza) come Livello Essenziale di Prestazioni (LEP);
- integrazione tra Fondi e programmi comunitari, nazionali, regionali.

Vista la Legge 28 marzo 2019 n.26 "Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni" che istituisce, a decorrere dal mese di aprile 2019, il Reddito di cittadinanza (Rdc) quale misura fondamentale di politica attiva del lavoro a garanzia del diritto al lavoro, di contrasto alla povertà, alla disuguaglianza e all'esclusione sociale, nonché diretta a favorire il diritto all'informazione, all'istruzione, alla formazione e alla cultura attraverso politiche volte al sostegno economico e all'inserimento sociale dei soggetti a rischio di emarginazione nella società e nel mondo del lavoro. Il Rdc costituisce livello essenziale delle prestazioni nei limiti delle risorse disponibili.

Viste le Linee Guida per l'impiego della "Quota Servizi del Fondo Povertà" – annualità 2018 e successive integrazioni del 22 novembre 2018;

Richiamata la delibera dell'Assemblea dei Soci n.2 del 30/01/2019, modificata con Delibera della Giunta Esecutiva n. 7 del 2/10/2019 poi ratificata in Assemblea con Delibera n. 12 del 13/11/2019, con la quale la Società della Salute Pistoiese approva il Documento programmatico di zona per il contrasto alla povertà individuando le priorità di impiego delle risorse che le sono state assegnate, come da Linee guida nazionali e regionali;

Richiamato l'art. 32, comma 2, D. Lgs. 50/2016 che stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'ente debba, con una determina a contrarre, individuare gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che la procedura che si va ad avviare con il presente provvedimento verrà svolta in aderenza ai seguenti principi:

- *principio di economicità*: ai sensi dell'art. 95, co. 3 del D. Lgs. 50/2016 i contratti relativi ai

servizi sociali sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e non può essere utilizzato il criterio del minor prezzo;

- *principio di efficacia*: la procedura di gara garantisce la realizzazione dell'obiettivo di selezione del miglior contraente possibile in un determinato tempo e luogo;
- *principio di tempestività*: il procedimento di gara viene svolto con i tempi previsti dalla normativa vigente e non viene introdotto alcun aggravamento;
- *principio di correttezza*: sia nella fase pubblica che in quella di esecuzione l'Ente agirà con condotta leale ed improntata a buona fede;
- *principio di libera concorrenza*: tutti i soggetti interessati, purché in possesso dei requisiti stabiliti nell'avviso pubblico nel rispetto del codice dei contratti, potranno partecipare alla procedura; i criteri di aggiudicazione garantiscono una concorrenza effettiva e sono accompagnati da specifiche che consentono l'efficace verifica delle informazioni fornite dagli offerenti al fine di valutare il grado di soddisfacimento dei criteri di aggiudicazione delle offerte;
- *principio di non discriminazione e parità di trattamento*: tramite la procedura i concorrenti hanno garanzia di equità e imparzialità, nessun ostacolo o restrizione è previsto nell'avviso;
- *principio di trasparenza e pubblicità*: la procedura è conoscibile da tutti o comunque da chi vi abbia interesse tramite la pubblicazione di tutti i documenti di gara come previsto dalla legge; i criteri di aggiudicazione sono indicati chiaramente negli atti di gara
- *principio di proporzionalità*: la procedura è adeguata e idonea rispetto alle finalità; i requisiti e le capacità richieste sono attinenti e proporzionati all'oggetto dell'appalto, tenuto presente l'interesse pubblico ad avere il più ampio numero di partecipanti.

Dato atto che:

- con Deliberazione dell'Assemblea dei soci della Società della Salute Pistoiese n.7 del 13/04/2017 è stata approvata la convenzione per l'adesione alla Stazione unica appaltante istituita dalla Provincia di Pistoia e che la stessa è stata successivamente firmata in data 15/05/2017;
- con Deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 4 del 6/4/2018 è stato approvato un nuovo schema di convenzione adeguato alle modifiche introdotto al Codice dei contratti dal Decreto Lgs. 56/2017;
- in data 20/04/2018 è stata sottoscritta la convenzione modificata come da Deliberazione n. 4/2018 sopra richiamata;
- che la convenzione stipulata prevede l'obbligo di versamento alla Provincia di Pistoia di un contributo a titolo di controprestazione per il servizio prestato, per l'utilizzo delle strutture provinciali e per il necessario materiale di consumo, nella misura forfettaria dello 0,50% fino a € 1.000.000,00 dell'importo a base di gara e dello 0,3% sulla parte eccedente € 1.000.000,00;
- che la stessa convenzione prevede che in caso di ripetizione della procedura a seguito di gara deserta o non aggiudicata, per la ripetizione della procedura la controprestazione dovrà equivalere al 30% dell'importo precedentemente calcolato;

Evidenziato:

- che sulla base della convenzione sottoscritta, la Società della Salute trasmetterà alla S.U.A della Provincia di Pistoia la presente Determinazione corredata di tutti gli allegati;

- che sempre sulla base della convenzione sottoscritta, alla S.U.A. spetterà la gestione dell'intero procedimento di gara, inclusa l'acquisizione del Codice Identificativo di Gara (C.I.G. master), la predisposizione dell'Avviso e del Disciplinare di gara e della relativa modulistica per la partecipazione, la pubblicazione come previsto dal Codice dei contratti, lo svolgimento della gara (compresa la verifica dei requisiti) fino all'aggiudicazione definitiva;

Visto l'art. 51 del D. Lgs. 50/2016 si ritiene che i servizi di contrasto alla povertà debbano essere gestiti da un unico soggetto (ancorché raggruppato) in modo da assicurarne piena fruibilità, fattibilità e omogeneità, anche dal punto di vista della stesura della progettazione sociale individualizzata e conseguentemente si ritiene opportuno che la procedura non venga suddivisa in lotti. Tale decisione è frutto anche di una valutazione alla luce dei principi di proporzionalità e di ragionevolezza di cui si è tenuto conto nel definire il requisito di capacità tecnica ed è coerente con il complesso degli interessi pubblici coinvolti dal procedimento di appalto;

Visto l'art. 213, comma 12, del D. Lgs. 50/2016 che lascia invariato il sistema di autofinanziamento dell'ANAC ai sensi dell'art. 1, comma 67, legge 23 dicembre 2005, n. 266 ovvero che *"... ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento di cui al comma 65 determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni ad essa dovute dai soggetti pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione..."*

Vista la Delibera del Consiglio dell'ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018 che stabilisce l'entità della contribuzione in relazione all'importo posto a base di gara;

Evidenziato che all'emanazione del presente provvedimento, sia in fase istruttoria che in fase decisionale, non hanno preso parte soggetti in conflitto di interessi, anche potenziali, ai sensi del D.P.R. 62/2013 nonché di quanto stabilito dal Piano triennale 2019-2021 di prevenzione della corruzione approvato con deliberazione dell'Assemblea dei soci n. 3 del 30/01/2019;

VISTO l'art. art. 21 dello Statuto della SDS Pistoiese e l'art. 31 del D.Lgs. 267/2000;

In considerazione di quanto sopra trascritto,

DISPONE

per i motivi espressi in narrativa e qui integralmente richiamati

1. Di attivare la convenzione stipulata con la Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia in funzione di centrale unica di committenza per l'individuazione di un contraente **per l'appalto di servizi sociali a valere sulla Quota Servizi del Fondo Povertà**, per un importo di € 311.230,48 (IVA esclusa) e di eventuale opzione di € 50.000,00 (IVA esclusa) ai sensi dell'art. 35 comma 4, D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. e di opzione del quinto d'obbligo per €

62.246,10 (IVA esclusa);

2. Di stabilire che l'individuazione del soggetto contraente avvenga tramite una procedura individuata dalla SUA, che verrà aggiudicata sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, co. 3, del D. Lgs. 50/2016 e delle disposizioni previste nei seguenti atti, allegati alla presente e di cui costituiscono parte integrante e sostanziale:

- Capitolato prestazionale
- Importo, durata, requisiti di partecipazione, procedura di aggiudicazione, clausola sociale, criteri di valutazione
- Modello offerta economica
- Modello dettaglio orario
- Schema offerta tecnico-qualitativa
- Relazione tecnica

3. di stabilire, altresì:

- finalità del contratto: consentire il raggiungimento dei livelli essenziali di prestazioni così come previsto dalla Legge n. 26 del 28 marzo 2019;
- oggetto del contratto: servizi e sostegni sociali
- forma del contratto: scrittura privata;
- clausole essenziali del contratto: si rinvia alle clausole previste nel Capitolato prestazionale;
- modalità di scelta del contraente: procedura individuata dalla SUA nel rispetto del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm;
- il responsabile del procedimento dal provvedimento di aggiudicazione della SUA: Dott. Daniele Mannelli

4. di rimandare la definizione dello schema di contratto successivamente all'aggiudicazione definitiva da parte della SUA della Provincia di Pistoia;

5. la spesa per la Società della Salute Pistoiese a valere sulla Quota servizi del Fondo Povertà 2018, (per la quale verrà richiesto il rimborso al Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali tramite la piattaforma on line, presentando tutti i documenti giustificativi), al netto dell'eventuale aumento del quinto contrattuale e dell'eventuale opzione ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. è la seguente:

- **€ 326.792,01 (IVA 5% inclusa)**

e trova copertura finanziaria nel bilancio di previsione pluriennale 2020 - 2022 alla voce Contributi in conto esercizio;

Gli eventuali aumenti del contratto collegati alle opzioni del quinto contrattuale e dell'art. 35, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm., saranno finanziate solo al momento della loro attivazione.

6. Di imputare l'importo complessivo di **Euro 2.342,39** dettagliato come segue:

- a) competenze S.U.A. determinate in base alla Convenzione sottoscritta: euro 2.117,39 (0,50% dell'importo a base di gara, compresa opzione e aumento di 1/5 contrattuale fino a €

1.000.000,00);

- b) contributo ANAC: Euro 225,00 da anticipare alla SUA della Provincia pagamento mediante girofondo Provincia di Pistoia numero contabilità 60499 da imputare al conto 1302532200 “Altri costi e spese generali”

7. Di avvalersi della stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia per la gestione dell'intero procedimento di gara, inclusa l'acquisizione del Codice Identificativo di Gara (C.I.G. master), la predisposizione dell'Avviso e del Disciplinare di gara e della relativa modulistica per la partecipazione, la pubblicazione come previsto dal Codice dei contratti, lo svolgimento della gara (compresa la verifica dei requisiti) fino all'aggiudicazione definitiva e tutto quanto definito all'art. 3 della convenzione;

8. di dichiarare il rispetto della previsione del comma 3 e 3 bis dell'art. 26 della Legge 488/99 e ss.mm.;

9. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento (o comunque dei dati in esso contenuti) sul profilo di committente, sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016 e del D. Lgs. 33/2013 e sezione Bandi;

10. di trasmettere il presente provvedimento a:

SUA - Provincia di Pistoia – Piazza San Leone, 1 – 51100 Pistoia

provincia.pistoia@postacert.toscana.it

Avverso la presente determinazione è possibile ricorrere per via giurisdizionale al T.A.R. della Regione Toscana, nei termini di legge.

IL DIRETTORE

(Daniele Mannelli)

Allegati:

- Capitolato prestazionale
- Importo, durata, requisiti di partecipazione, procedura di aggiudicazione, clausola sociale, criteri di valutazione
- Modello offerta economica
- Modello dettaglio orario
- Schema offerta tecnico-qualitativa
- Relazione tecnica



REGIONE TOSCANA
Società della Salute Pistoiese
C.F. 90048490479
Viale Giacomo Matteotti, 35 - 51100 PISTOIA