



# COMUNE DI CANTAGALLO

PROVINCIA DI PRATO

DETERMINA N. 248 DEL 25/11/2021

## AREA TECNICA

<b>Oggetto:</b>	INTERVENTO DI RIGENERAZIONE URBANA DEL BORGO DI FOSSATO NEL COMUNE DI CANTAGALLO (STRALCIO 1: PIAZZE AP1 E AP4). CIG886391915C, CUP F83D20002340009 - DISPOSIZIONE DI REVOCA DELL'AGGIUDICAZIONE DELL'APPALTO E AVVIO DI NUOVA PROCEDURA DI GARA.
-----------------	---

## IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

### RICHIAMATI:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 28 Aprile 2021 con la quale sono stati approvati il Bilancio Triennale 2021-2023, e le successive modifiche;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 14 Maggio 2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2021, e le successive modifiche;
- il Decreto del Sindaco n. 2 del 15/01/2021 con il quale è stato affidato al sottoscritto il ruolo di responsabile apicale dell'Area Tecnica del Comune di Cantagallo.

### VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 50/2016.
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità.

PREMESSO che il Comune di Cantagallo ha in fase di attuazione l'intervento di riqualificazione degli spazi pubblici del Borgo di Fossato, il cui progetto è stato approvato nei livelli di fattibilità (D.G.C. n. 24 del 18.02.2003), preliminare (D.G.C. n. 63 del 14.05.2003) e definitivo (D.G.C. n. 90 del 09.06.2004).

### DATO ATTO che:

- con la determina n. 152 del 29/07/2021, è stato approvato il progetto esecutivo di un primo stralcio del complessivo intervento di rigenerazione Urbana del Borgo, riguardante la sistemazione delle piazze indicate come "AP1" e "AP4";
- il suindicato progetto esecutivo è stato suddiviso in due lotti funzionali, afferenti rispettivamente: ai lavori di sistemazione delle piazze e alla fornitura degli arredi urbani.

### DATO ATTO altresì che, con la medesima determina n. 152/2021:

- sono stati approvati i quadri economici dei due lotti funzionali del progetto in questione, per l'importo complessivo pari a €299.699,22#, di cui €277.618,02# per il lotto "lavori" ed



# COMUNE DI CANTAGALLO

PROVINCIA DI PRATO

---

€22.081,20# per il lotto “forniture”;

- è stata adottata determinazione a contrarre ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 ed all'art. 32 del D.Lgs. 50/2016;
- è stato disposto di procedere all'appalto delle opere mediante affidamento diretto da parte della sottoscritta Stazione appaltante per il lotto riguardante le forniture e per il tramite della Provincia di Pistoia per il lotto riguardante i lavori, giusta la convenzione sottoscritta in data 23/06/2021, con la quale in Comune di Cantagallo ha aderito alla Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia, con funzione di centrale di committenza, ai sensi dell'art. 3, c. 1, lettere I), L), M), del D. Lgs.50/2016, per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture.

DATO ATTO che la SUA della Provincia di Pistoia ha regolarmente svolto su mandato e per conto del Comune di Cantagallo tutte le attività della procedura di gara volta a individuare il soggetto aggiudicatario del lotto “lavori” relativo all'intervento di cui trattasi.

RICHIAMATA la determina n. 762 del 03/09/2021 del Dirigente dell'*Area di Coordinamento Governance territoriale di Area vasta, Programmazione e Bilancio, Servizi amministrativi* della Provincia di Pistoia (allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale), con la quale, a conclusione dell'espletamento della procedura di gara relativa al lotto “lavori”, è stata formalizzata l'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione, effettuata con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 c. 2 del D.lgs. 50/2016 s.m.i. e art.1 c. 3 del D.L. 76/2020, in favore della Ditta COSTRUIRE SRL (01904540463), con sede in via S. Giuseppe 76 a Montecarlo (LU), Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 168.463,17 - Ribasso percentuale sull'importo a base di gara soggetto a ribasso: 16,53 %.

CONSIDERATO che:

- a seguito dello scorrimento della graduatoria afferente al bando regionale di finanziamento (DGR n. 80 del 03/02/2020) sono state assegnate le risorse per l'intervento di “Rigenerazione del Borgo di Fossato”;
- le stringenti scadenze imposte dal bando regionale di finanziamento (DGR n. 80 del 03/02/2020) impongono entro il 31/12/2021 di finalizzare la stipula del contratto e contestualmente eseguire il 40% dell'intero importo dei lavori;
- l'importanza strategica del progetto all'interno del territorio comunale e l'ingente impegno dell'Amministrazione nel voler realizzare l'opera, la cui progettazione è stata avviata più di 20 anni fa;
- la necessità e urgenza di dare corso alla procedura, stante l'interesse pubblico sotteso all'esecuzione dei lavori finalizzati alla riqualificazione del borgo;

DATO ATTO che:

- da notizie giornalistiche dei giorni scorsi è emersa l'esistenza di indagini penali (anche comportanti l'applicazione di misure cautelari personali e reali) sull'operato di soggetti costituenti i vertici della Ditta affidataria dei lavori, in collegamento con quello di dipendenti e amministratori dei Comuni della Valdinievole, eseguite nell'ambito di un'articolata attività d'indagine riguardante reati contro la Pubblica Amministrazione condotta dalla Polizia di Stato di Pistoia;
- tali notizie sono state confermate in occasione di contatti telefonici avuti nei giorni scorsi con il personale della Ditta e nel corso di una riunione presso la sede comunale con un Referente tecnico della stessa, per cui risulta che le attività della Ditta risultano attualmente soggette ad amministra-



# COMUNE DI CANTAGALLO

PROVINCIA DI PRATO

---

zione giudiziaria disposta dal Giudice nell'ambito delle indagini in corso;

VALUTATA tale situazione come ostativa alla stipula del contratto cui dovrebbe portare la gara d'appalto svolta dalla SUA di Pistoia per conto di questo Comune, stante la negativa incidenza sull'elemento fiduciario nei confronti della Ditta aggiudicataria e ponendo le considerazioni di seguito indicate circa l'inquadramento giuridico della fattispecie in argomento, anche tenuto conto della giurisprudenza disponibile in situazioni analoghe (da ultimo: la sentenza n. 3506 del 27 giugno 2017 con cui il TAR Campania - Napoli, Sez. VIII si è pronunciato sulla revoca in autotutela dell'aggiudicazione definitiva di una gara per pendenza di indagini penali):

- secondo il consolidato indirizzo giurisprudenziale, anche dopo l'intervento dell'aggiudicazione definitiva non è precluso all'amministrazione appaltante di revocare l'aggiudicazione stessa, in presenza di un interesse pubblico individuato in concreto, del quale occorre dare atto nella motivazione del provvedimento di autotutela, alla stregua dei principi generali dell'ordinamento giuridico, i quali, oltre che espressamente codificati dall'art. 21 quinquies della L. 241/1990, trovano fondamento negli stessi principi costituzionali sanciti dall'art. 97 della Costituzione, ai quali deve ispirarsi l'azione amministrativa;
- si ritiene che i fatti sopravvenuti all'aggiudicazione definitiva siano in grado di incidere direttamente sulla capacità organizzativa e sull'idoneità tecnica dell'aggiudicataria a divenire esecutrice dell'appalto dei lavori di cui trattasi e che quindi possano oggettivamente compromettere il rispetto delle stringenti tempistiche fissate dal bando di finanziamento regionale a cui afferisce l'attuazione dell'intervento e porre concretamente l'amministrazione comunale in difficoltà nei casi di revoca del finanziamento medesimo.

RITENUTO pertanto di disporre la revoca in autotutela dell'aggiudicazione della gara, disposta con determinazione n. 762 del 03/09/2021 del Dirigente dell'*Area di Coordinamento Governance territoriale di Area vasta, Programmazione e Bilancio, Servizi amministrativi* della Provincia di Pistoia, in favore della COSTRUIRE SRL, Via S. Giuseppe 76 Montecarlo di Lucca, P.Iva. 01904540463, prima della formale stipula del contratto di appalto, alla luce di una rivalutazione dell'interesse pubblico originario condotta a seguito delle notizie in merito alla pendenza di indagini penali in capo alla Ditta aggiudicataria, fornendo come motivazione l'intento di salvaguardare il preminente interesse a che l'attribuzione dell'appalto dei lavori in parola avvenga in favore di soggetto pienamente affidabile in merito ai migliori profili organizzativi e di gestione dell'appalto, da garantire nel rispetto dei tempi.

CONSIDERATO quindi necessario di dare avvio ad una nuova procedura di gara conferendo alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia mandato di svolgere tutte le attività di procedura di gara volta a reperire un nuovo soggetto aggiudicatario dei lavori di cui trattasi, secondo quanto stabilito dalla convenzione sottoscritta in data 23.06.2021;

RITENUTO di individuare quale sistema più idoneo, per l'affidamento dei lavori in oggetto, la procedura negoziata prevista dall'art. 36, comma 2, lettera c), del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. previa pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse volto a selezionare gli operatori economici da invitare a successiva gara, disponendo che, nel caso pervenga un elevato numero di manifestazioni di interesse si procederà tramite sorteggio ad individuare n. 10 imprese da invitare a successiva procedura negoziata

CONSIDERATO utile e opportuno espletare un'indagine di mercato tramite avviso pubblico per manifestazione di interesse, al fine di individuare, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, gli operatori economici interessati a partecipare alla procedura negoziata per l'appalto dei lavori di rigenerazione del Borgo di Fossato.



# COMUNE DI CANTAGALLO

PROVINCIA DI PRATO

---

ATTESO che, ai sensi della suddetta convenzione, la SUA della Provincia di Pistoia svolgerà per conto del Comune di Cantagallo tutte le attività della procedura di gara volta a reperire il soggetto aggiudicatario dei lavori di cui trattasi, inclusa l'acquisizione di manifestazione di interesse a partecipare alla gara da parte degli operatori economici.

RICHIAMATO l'art. 8 della suddetta convenzione in base al quale l'Ente è tenuto a versare alla Provincia di Pistoia, durante la fase immediatamente precedente all'avvio delle gare:

- in caso ripetizione della procedura di gara a seguito di revocata, dovrà equivalere al 30% dell'importo precedentemente calcolato;

DATO ATTO che, nell'espletamento della gara per i lavori in argomento, gli importi di cui al punto precedente ammontano complessivamente a:

- 361,57€, calcolati in ragione dello 30% sulla quota dell'importo precedentemente calcolato pari a 1.205,22€ (1.205,22\*0,3);

CONSIDERATO altresì che, per ogni procedura di appalto, le Stazioni appaltanti sono obbligate a versare a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) un contributo calcolato in misura dell'importo dei lavori a base di gara e che gli importi per l'anno 2019, stabiliti con la Delibera 19 dicembre 2018, n. 1174 dell'ANAC, prevedono, per la fascia di importo lavori tra 150.000,00€ e 300.000,00€, una contribuzione prevista a carico della Stazione Appaltante pari a 225,00€, che deve essere versata alla Provincia di Pistoia prima dell'esperimento della gara.

RICHIAMATO altresì l'art. 8 del Regolamento comunale per gli incentivi per funzioni tecniche, approvato con Deliberazione di G.C. N. 102 del 21/12/2018, e modificato con Deliberazione di G.C. N. 43 del 29/03/2019, in cui è stabilito che *“In caso di attività svolta da Centrali di Committenza, alle stesse è attribuito un incentivo in misura non superiore al 10% di quanto previsto per le singole acquisizioni. (...) La quota assegnata alla Centrale di committenza è portata in detrazione a quella spettante al personale dell'Ente le cui funzioni sono trasferite alla stessa Centrale”*, che risulta essere pari a 321,39€.

DATO ATTO pertanto che, nella ripetizione della procedura di cui trattasi, questo Ente dovrà versare alla Provincia di Pistoia, ai fini dell'esperimento della gara, una somma complessiva pari a 907,96€, così determinata:

- 361,57€ a titolo di rimborso spese per l'espletamento del servizio relativamente alla ripetizione della gara, ai sensi della convenzione del 23.06.2021;
- 225,00€ a titolo di rimborso della contribuzione ANAC;
- 321,39€ a titolo di incentivo per funzioni tecniche, per la quota parte delle procedure di gara espletate dal personale della S.A. di Pistoia.

RITENUTO necessario impegnare a favore della Provincia di Pistoia sul capitolo 38/3, codice 01.05-1.04.01.02.002 del Bilancio di previsione 2021/2023, intitolato *“TRASFERIMENTO A PROVINCIA PISTOIA SERVIZIO STAZIONE UNICA APPALTANTE”* l'importo pari a 907,96€.

DATO ATTO che:

- il CIG della procedura è 886391915C, già acquisito dalla stazione unica appaltante della Provincia di Pistoia nella procedura di gara di cui è demandata la revocata;
- il codice CUP dell'intervento è F83D20002340009.

DATO ATTO che il ruolo e le funzioni di RUP per i lavori di cui trattasi, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs.



# COMUNE DI CANTAGALLO

PROVINCIA DI PRATO

---

50/2016, sono svolti dal sottoscritto Responsabile dell'Area Tecnica.

## DETERMINA

1. di dare atto che la parte narrativa sopra riportata costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di dare atto che:
  - le stringenti scadenze imposte dal bando regionale di finanziamento (DGR n. 80 del 03/02/2020) impongono entro il 31/12/2021 di finalizzare la stipula del contratto e contestualmente eseguire il 40% dell'intero importo dei lavori;
  - l'importanza strategica del progetto all'interno del territorio comunale e l'ingente impegno dell'Amministrazione nel voler realizzare l'opera, la cui progettazione è stata avviata più di 20 anni fa;
  - la necessità e urgenza di dare corso alla procedura, stante l'interesse pubblico sotteso all'esecuzione dei lavori finalizzati alla riqualificazione del borgo;
  - da notizie giornalistiche dei giorni scorsi è emersa l'esistenza di indagini penali (anche comportanti l'applicazione di misure cautelari personali e reali) sull'operato di soggetti costituenti i vertici della Ditta affidataria dei lavori, in collegamento con quello di dipendenti e amministratori dei Comuni della Valdinievole, eseguite nell'ambito di un'articolata attività d'indagine riguardante reati contro la Pubblica Amministrazione condotta dalla Polizia di Stato di Pistoia;
  - tali notizie sono state confermate in occasione di contatti telefonici avuti nei giorni scorsi con il personale della Ditta e nel corso di una riunione presso la sede comunale con un Referente tecnico della stessa, per cui risulta che le attività della Ditta risultano attualmente soggette ad amministrazione giudiziaria disposta dal Giudice nell'ambito delle indagini in corso;
3. di dare mandato al Dirigente dell'*Area di Coordinamento Governance territoriale di Area vasta, Programmazione e Bilancio, Servizi amministrativi* della Provincia di Pistoia affinché disponga la revoca in autotutela dell'aggiudicazione della gara, disposta con propria determinazione n. 762 del 03/09/2021 in favore della COSTRUIRE SRL, Via S. Giuseppe 76 Montecarlo di Lucca, P.Iva. 01904540463, prima della formale stipula del contratto di appalto, alla luce di una rivalutazione dell'interesse pubblico originario condotta da questo Ente a seguito delle notizie in merito alla pendenza di indagini penali in capo alla Ditta aggiudicataria, fornendo come motivazione l'intento di salvaguardare il preminente interesse a che l'attribuzione dell'appalto dei lavori in parola avvenga in favore di soggetto pienamente affidabile in merito ai migliori profili organizzativi e di gestione dell'appalto, da garantire nel rispetto dei tempi.
4. di dare avvio ad una nuova procedura di gara conferendo alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia mandato di svolgere tutte le attività di procedura di gara volta a reperire un nuovo soggetto aggiudicatario dei lavori di cui trattasi, secondo quanto stabilito dalla convenzione sottoscritta in data 23.06.2021;
5. di individuare quale sistema più idoneo, per l'affidamento dei lavori in oggetto, la procedura negoziata prevista dall'art. 36, comma 2, lettera c), del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. previa pubblicazione di



# COMUNE DI CANTAGALLO

PROVINCIA DI PRATO

avviso di manifestazione di interesse volto a selezionare gli operatori economici da invitare a successiva gara, disponendo che, nel caso pervenga un elevato numero di manifestazioni di interesse si procederà tramite sorteggio ad individuare n. 10 imprese da invitare a successiva procedura negoziata;

6. di impegnare a favore della Provincia di Pistoia l'importo pari a 907,96€, quale quota a carico del suddetto Ente per l'esperimento della gara di appalto dei lavori in oggetto, ai sensi della convenzione del 23.06.2021, a valere sul capitolo 38/3, codice 01.05-1.04.01.02.002 del Bilancio di previsione 2021/2023, intitolato "TRASFERIMENTO A PROVINCIA PISTOIA SERVIZIO STAZIONE UNICA APPALTANTE", come segue:
  - 361,57€ a titolo di rimborso spese per l'espletamento del servizio relativamente alla ripetizione della gara, ai sensi della convenzione del 23.06.2021;
  - 225,00€ a titolo di rimborso della contribuzione ANAC;
  - 321,39€ a titolo di incentivo per funzioni tecniche, per la quota parte delle procedure di gara espletate dal personale della S.A. di Pistoia.
7. di dare atto che il ruolo di RUP per l'appalto dei lavori di cui trattasi, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, è rivestito dallo scrivente;
8. di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile dei Servizi Finanziari per i conseguenti adempimenti di propria competenza;

di dare atto che il presente provvedimento sarà soggetto agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 23 del D.Lgs. 33/2013;

## Riferimenti Contabili

E/U	Esigibilità	Descrizione Impegno	MissioneProgramma.Titolo.Mac roaggregato.Capitolo	Denominazione Beneficiario/Debitore - C.F. / P. Iva.	CIG / CUP	Importo
U	2021	RIGENERAZIONE URBANA BORGO DI FOSSATO	capitolo 38/3 codice 01.05- 1.04.01.02.002	Provincia di Pistoia	CIG 886391915C - CUP F83D2000234	907,96

Responsabile  
Nicola Serini

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale costituisce originale dell'Atto.*