



COMUNE DI PIEVE A NIEVOLE

Provincia di Pistoia

Codice Ente 047013

SETTORE PUBBLICA ISTRUZIONE ED AFFARI SOCIALI

Determinazione

Registro Generale

N. 209 del 17/05/2021

Registro del Settore

N. 36 del 10/05/2021

Oggetto: Determina a contrarre - Avvio procedura affidamento Servizi Educativi Prima Infanzia - Approvazione atti di gara

IL RESPONSABILE DEL SETTORE PUBBLICA ISTRUZIONE E AFFARI SOCIALI

PREMESSO:

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 07.04.2021, esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2021/2023;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 07.04.2021, esecutiva, è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021-2022-2023;

VISTE e RICHIAMATE:

- la deliberazione G.C. n. 107 del 17.08.2017, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato modificato il Regolamento Stralcio per "Ordinamento degli uffici e dei servizi", e con la quale si è provveduto alla ridefinizione dei Settori di massima dimensione dell'Ente e all'individuazione delle materie assegnate in gestione ad ogni Settore;
- il decreto del Sindaco n. 4 del 29.06.2020, con il quale alla sottoscritta Franca Fedi è stato conferito l'incarico per la posizione organizzativa relativa al Settore Pubblica Istruzione e Affari Sociali

VISTI e RICHIAMATI:

- il D.Lgs 267/2000 "Testo Unico degli Enti Locali" coordinato ed aggiornato al D.L. 2 marzo 2012, n. 16 (cd. Decreto Fiscale), pubblicato in G.U del 28 aprile 2012, n. 99 convertito nella Legge 44/2012 e successive modificazione ed integrazioni;
- Il D.Lgs 165 del 30/03/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e successive modifiche ed integrazioni;
- Legge di stabilità per l'anno 2021, n. 178 del 30.12.2020, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 322 del 30.12.2020, supplemento ordinario 46;
- il vigente Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale di contabilità;
- il Vigente Regolamento interno per la gestione delle procedure di pubblicazione all'albo pretorio on-line (deliberazione G.C. n. 147 del 29/12/2010);

PRESO ATTO che il Responsabile del Procedimento è la Sig.ra Franca Fedi;

PREMESSO CHE

- il comune di Pieve a Nievole è titolare di un nido d'infanzia e da anni attua un Progetto Organizzativo Pedagogico con l'obiettivo di attuare una rete di opportunità educative, rivolte ai bambini/e ed alle loro famiglie, che rientrano fra le tipologie di servizi educativi alla prima infanzia disciplinati dalla Legge Regionale n. 32/2002 e ss.mm.ii. e relativo regolamento di attuazione n. 42/2013 e s.m.i.;

RILEVATO CHE:

- il contratto relativo all'affidamento dei Servizi Educativi Prima infanzia, in vigore, andrà in scadenza il 31 luglio p.v.;
- si rende necessario provvedere ad un nuovo affidamento dei servizi, non disponendo l'Amministrazione di tutte le risorse umane idonee per lo svolgimento delle prestazioni adeguate alla realizzazione del Progetto Organizzativo Pedagogico;
- il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021-22, approvato con deliberazione Giunta Comunale n. 17 del 27.02.2021, prevede l'affidamento, tramite procedura ad evidenza pubblica dei Servizi educativi prima Infanzia, per n. due anni educativi (Codice Unico Intervento S00127640472202100005).

RITENUTO NECESSARIO

provvedere all'individuazione di un idoneo soggetto esterno per l'affidamento di servizi educativi prima infanzia, per gli anni educativi/scolastici 2021/2022 – 2022/2023, quali:

- Progettazione Organizzativa Pedagogica – Coordinamento dei seguenti servizi:
- servizio Nido d'Infanzia ad integrazione e supporto del personale comunale:
- prolungamento mese di luglio;

- Centro per bambini e famiglie
- Area Gioco estiva per i bambini della scuola dell'infanzia

CONSIDERATO CHE:

sulla base dei quantitativi di approvvigionamento presunti, dei costi di mercato e della spesa storica:

-il valore dell'affidamento può essere stimato in Euro 283.652,00= come importo a base di gara, non superabile pena esclusione, oltre Euro 1.327,80= per oneri della sicurezza da interferenze non soggetti ribasso, il tutto oltre I.V.A. di legge;

VISTA E RICHIAMATA

la normativa vigente, relativa agli appalti pubblici di servizi, forniture e lavori, e alla semplificazione delle procedure di acquisto, in particolare:

D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.:

-art. 35 – Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato dell'appalto - il quale al comma 1 lett. d) prevede in € 750,000 la soglia per gli appalti di servizi sociali e di altri servizi specifici elencati nell'allegato IX;

-art. 36, comma 2, lett. B, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, per affidamenti di importo fino alle soglie di cui all'art. 35 del medesimo Decreto procedono mediante procedura negoziata previa consultazione,ove esistenti di almeno 15 operatori, ove esistenti;

-art. 37 - che disciplina le gare d'appalto tramite aggregazioni e centralizzazioni delle committenze, e in particolare il comma 4 che prevede "se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia...procede secondo una delle seguenti modalità:ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;...associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento...";

-art. 140. (Norme applicabili ai servizi sociali e ad altri servizi specifici dei settori speciali);

D.P.R. 207/2010 - art. 328, il quale prevede l'obbligo per gli Enti Locali di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiori ad € 1.000,00 e di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitarie.

Decreto-Legge n. 76/2020;

ACCERTATO CHE:

- I servizi oggetto dell'affidamento rientrano nella categoria – CPV 85320000-8 - individuati nell'allegato IX del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

- il valore dell'appalto, determinato ai sensi dell'art. 35, c. 4 del D.Lgs. n. 50/16 è inferiore alla soglia di cui all'art. 35, c. 1, lett. d) del D.Lgs. n. 50/2016;

- i servizi in oggetto non sono ricompresi in alcuna convenzione di cui all'art. 26, c. 1 della legge 488/99;

DATO ATTO CHE:

- la Provincia di Pistoia con deliberazione n. 3 del 16/01/2015 ha istituito, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 163/2006, la Stazione Unica Appaltante (SUA), con funzioni di centrale di committenza ai sensi dell'art. 3 comma 34 dello stesso decreto;

RILEVATO CHE:

- la Regione Toscana, ai sensi della L.R. n. 38/2001. ha istituito un Sistema Telematico di acquisizione (START), che costituisce strumento elettronico di acquisto, alternativo al MEPA, ai sensi dell'art. 1 c. 450 della Legge n. 296/2006;

- la Stazione Unica Appaltante è registrata al Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START)

come stazione appaltante e che mediante tale sistema telematico è possibile procedere all'affidamento della procedura in oggetto;

VISTA E RICHIAMATA

- la convenzione stipulata dal Comune di Pieve a Nievole con la Provincia di Pistoia in data 13.01.2021, per l'affidamento alla Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia in funzione di centrale di committenza, ai sensi dell'art. 3, comma 34 del D.Lgs. n. 163/2006.

RITENUTO

- indire gara ad evidenza pubblica – previa manifestazione di interesse – ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, avvalendosi della SUA – Provincia di Pistoia, in virtù della convenzione sopracitata, tramite procedura telematica sulla Piattaforma Regionale START, che consente acquisti telematici basati su un sistema di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica e telematica, nel rispetto dei principi di trasparenza e semplificazione delle procedure, di parità di trattamento e non discriminazione;

VISTI E RICHIAMATI:

-l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

-l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 T.U.E.L. e s.m.i. il quale prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicando il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle vigenti disposizioni in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

A tal fine viene indicato che:

a)il fine che si intende perseguire, attraverso il contratto è “Supportare le famiglie nella crescita dei figli”, garantendo lo svolgimento di servizi educativi per la prima infanzia ;

b)l'oggetto del contratto risulta il seguente: Affidamento servizi educativi prima infanzia, per gli anni educativi/scolastici 2021/2022 – 2022/2023, quali:

-Progettazione Organizzativa Pedagogica – Coordinamento e conduzione dei seguenti servizi:

-Servizio Nido d'Infanzia ad integrazione e supporto del personale comunale: conduzione di una Sezione – prolungamento mese di luglio;

-Centro per bambini e famiglie

-Area Gioco estiva per i bambini della scuola dell'infanzia

c)le clausole ritenute essenziali, vengono descritte nel Capitolato Speciale d'Appalto, approvato ed allegato alla presente determinazione;

d)le modalità di scelta del contraente: procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs.

n. 50/16 e s.m.i., preceduta da Avviso di Manifestazione di Interesse - Tramite lo strumento elettronico di acquisizione START istituito dalla Regione Toscana;

e)di prevedere i requisiti di accesso alla gara, qui riportati, in aggiunta a quelli obbligatori, prescritti dal D.Lgs. n. 50/2016:

-Requisiti di capacità economica-finanziaria: in considerazione della rilevanza del servizio oggetto di gara, e data la particolarità, complessità, che deve garantire un servizio rivolto all'utenza 0-6, si richiede di aver realizzato negli ultimi tre anni (2018-2019-2020) un fatturato per servizi analoghi a quelli del presente appalto, al netto dell'I.V.A. non inferiore ad Euro 200.000,00;

-Requisiti di capacità tecnica e professionale: si richiede esperienza, nell'ultimo triennio (2018-2019-2020), di gestione di almeno un servizio educativo 0-3 per ciascun anno;

f)L'importo presunto è pari ad Euro 283.652,00= come importo a base di gara, non superabile pena esclusione, ed Euro 1.327,80= per oneri della sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso, il tutto oltre I.V.A. di legge;

g)L'appalto non è suddiviso in lotti in quanto inteso come servizio unico svolto in continuità di tempo e coerenza di prestazioni.

g)l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi

dell'art. 95, comma 3. lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 – Offerta tecnico-qualitativa 80 Punti – Offerta economica 20 Punti), come meglio specificato all'art. 8 del Capitolato Speciale 'Appalto, approvato ed allegato alla presente determinazione;
m)Il contratto sarà stipulato ai sensi delle leggi vigenti;

ATTESA

- la necessità di approvare gli atti per l'affidamento dei servizi in oggetto;

VISTI:

- il Progetto di gestione dei Servizi Educativi Prima Infanzia (Allegato A)
- il Capitolato Speciale d'Appalto (Allegato B)
- lo schema del Documento Unico Valutazione Rischi da Interferenza (D.U.V.R.I.), (Allegato C)
- lo schema del contratto e relativo allegato (Allegato D)
allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

RILEVATO CHE:

- per il presente affidamento di servizi, secondo quanto stabilito dalla delibera dell'ANAC n. 197 del 18.12.2019, è previsto:
-il versamento della quota di € 225,00 da parte della stazione appaltante.
-il versamento della quota di € 20,00 da parte da parte degli operatori economici partecipanti;

DATO ATTO CHE:

-in virtù della Convenzione sottoscritta con la Provincia di Pistoia verrà trasmessa alla SUA la presente determinazione corredata degli allegati per la gestione dell'intero procedimento di gara: acquisizione CIG – predisposizione atti necessari all'espletamento della procedura di gara: bando, disciplinare, nonché le fasi successive all'aggiudicazione, compresa la verifica dei requisiti dichiarati in sede di gara;
-la spesa da sostenere per il procedimento di gara in oggetto, determinata sulla base della Convenzione sottoscritta e del contributo ANAC che sarà anticipato dalla SUA, ammonta ad € 1.934,88;

CONSIDERATO

che il presente provvedimento è esecutivo dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, e che allo stesso verrà data altresì adeguata pubblicità mediante pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune per la durata di giorni quindici consecutivi,

D E T E R M I N A

1) DI DARE ATTO che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;

2) DI AVVIARE, attraverso la presente determinazione a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, il procedimento di gara per l'affidamento di "Servizi educativi prima infanzia da realizzarsi, negli anni educativi/scolastici 2021/2022 – 2022/2023, presso il nido d'infanzia comunale;

3) DI STABILIRE che, in ragione di quanto disposto dall'art. 192, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, gli elementi significativi del contratto e della procedura di gara sono i seguenti:

a)il fine che si intende perseguire, attraverso il contratto è "Supportare le famiglie nella crescita dei figli", garantendo lo svolgimento di servizi educativi per la prima infanzia ;
b)l'oggetto del contratto risulta il seguente: Affidamento servizi educativi prima infanzia, per gli anni educativi/scolastici 2021/2022 – 2022/2023, quali:

-Progettazione Organizzativa Pedagogica – Coordinamento e conduzione dei seguenti servizi:
-Servizio Nido d'Infanzia ad integrazione e supporto del personale comunale: conduzione di una

Sezione – prolungamento mese di luglio;

-Centro per bambini e famiglie

-Area Gioco estiva per i bambini della scuola dell'infanzia

c)le clausole ritenute essenziali, vengono descritte nel Capitolato Speciale d'Appalto, approvato ed allegato alla presente determinazione;

d)le modalità di scelta del contraente: procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs.

n. 50/16 e s.m.i., preceduta da Avviso di Manifestazione di Interesse - Tramite lo strumento elettronico di acquisizione START istituito dalla Regione Toscana;

e)di prevedere i requisiti di accesso alla gara, qui riportati, in aggiunta a quelli obbligatori, prescritti dal D.Lgs. n. 50/2016:

-Requisiti di capacità economica-finanziaria: in considerazione della rilevanza del servizio oggetto di gara, e data la particolarità, complessità, che deve garantire un servizio rivolto all'utenza 0-6, si richiede di aver realizzato negli ultimi tre anni (2018-2019-2020) un fatturato per servizi analoghi a quelli del presente appalto, al netto dell'I.V.A. non inferiore ad Euro 200.000,00;

-Requisiti di capacità tecnica e professionale: si richiede esperienza, nell'ultimo triennio (2018-2019-2020), di gestione di almeno un servizio educativo 0-3 per ciascun anno;

f)L'importo presunto è pari ad Euro 283,652,00= come importo a base di gara, non superabile pena esclusione, ed Euro 1.327,80= per oneri della sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso, il tutto oltre I.V.A. di legge;

g)L'appalto non è suddiviso in lotti in quanto inteso come servizio unico svolto in continuità di tempo e coerenza di prestazioni.

g)l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3. lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 – Offerta tecnico-qualitativa 80 Punti – Offerta economica 20 Punti), come meglio specificato all'art. 8 del Capitolato Speciale 'Appalto, approvato ed allegato alla presente determinazione;

m)Il contratto sarà stipulato ai sensi delle leggi vigenti;

4)DI APPROVARE i documenti di gara, appresso indicati e di accluderli al presente provvedimento, quale parte integrante e sostanziale.

- il Progetto di gestione dei Servizi Educativi Prima Infanzia (Allegato A)

- il Capitolato Speciale d'Appalto (Allegato B)

- lo schema del Documento Unico Valutazione Rischi da Interferenza (D.U.V.R.I.), (Allegato C)

- lo schema del contratto e relativo allegato (Allegato D)

5) DI QUANTIFICARE la spesa presunta complessiva lorda (I.V.A. inclusa) in € 299.229,73;

6) DI RISERVARSI di impegnare le somme effettivamente occorrenti al momento dell'aggiudicazione definitiva dei servizi per gli importi corrispondenti;

7) DI DEMANDARE al Responsabile del Settore Tecnico Manutentivo e Ambiente provvedimento di impegno di spesa della somma dovuta, alla Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia, a fronte di controprestazione del servizio prestato, ai sensi dell'art. 6 della Convenzione sottoscritta in data 13.01.2021, compreso il contributo dovuto, dalla Stazione Appaltante in sede di gara all'Autorità Nazionale Anticorruzione, per una somma di € 1.934,88;

8) DI TRASMETTERE il presente provvedimento alla Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia, per l'espletamento della gara in oggetto;

9) DI PRECISARE che il Responsabile del Procedimento, ai sensi della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni è la sig.ra Franca Fedi;

10) DI DISPORRE che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio on-line di questo Comune ai sensi dell'art. 32, comma 1, della Legge 18/06/2009, n. 69;

Il Responsabile del Settore
Pubblica Istruzione e Affari Sociali
Franca Fedi ¹⁾

1) Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs 82/2005. L'originale informatico è conservato presso il PARER in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del D.Lgs 82/2005. Nella copia analogica la firma autografa è sostituita dall'indicazione e stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art 3 del D.Lgs. 39/1993.

SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO E RISORSE UMANE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: Determina a contrarre - Avvio procedura affidamento Servizi Educativi Prima Infanzia - Approvazione atti di gara

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4 e art. 147 bis comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 209 DEL 17/05/2021 (REGISTRO GENERALE).

Pieve a Nievole, 17/05/2021

Firmato digitalmente
Il Responsabile del Settore Ragioneria
Monica Bonacchi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione n. 209 viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Pieve a Nievole dal 19/05/2021 al 03/06/2021 ai sensi dell'Art. 124 comma 1 del D.lgs. 18/8/2000, N°267

Pieve a Nievole, 19/05/2021

L'Addetto al Servizio

Monica Bonacchi
