

DETERMINAZIONE

Numero del provvedimento	63
Data del provvedimento	30/04/2021
Oggetto	PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PER LA TUTELA DELL'INFANZIA E IL SOSTEGNO DEI MINORI E FAMIGLIE IN SITUAZIONE DI VULNERABILITÀ E DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA RIVOLTO AD ALUNNI CON DISABILITÀ DELLA SOCIETÀ DELLA SALUTE FIORENTINA NORD OVEST - LOTTO N. 1 – SERVIZI PER LA TUTELA DELL'INFANZIA E IL SOSTEGNO DI MINORI E FAMIGLIE IN SITUAZIONE DI VULNERABILITÀ CPV 85310000-5 CUI 05517820485201300002 LOTTO N. 2 - SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA RIVOLTO AD ALUNNI CON DISABILITÀ CPV 85310000-5 CUI 05517820485201300003 – DETERMINA A CONTRARRE
Contenuto	

Struttura proponente	Ufficio Gare e Contratti
Resp. del procedimento	Dott. Andrea Francalanci
Parere e visto di regolarità contabile	Gianna Cecconi

Conti Economici			
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto	Anno Bilancio
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio
€ 1.350,41	Pubblicità legale, promozione e divulgazione	3B091001	2021
€ 24.317,28	SPESE SUA (Costi per altri servizi non sanitari)	3B020320	2021
€ 3.624.196,95 OLTRE IVA	Assistenza educativa extrascolastica da privato	3B02021605	Dal 2021 al 2025
€ 10.816.490,66 OLTRE IVA	Assistenza educativa scolastica da privato	3B02021604	Dal 2021 al 2025

Allegati Atto		
Allegato	N.Pagine allegato	Oggetto Allegato
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto
A	43	Capitolato speciale

IL DIRETTORE

VISTI:

1. il vigente Statuto e la Convenzione costitutiva del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest, come sottoscritti in data 22 giugno 2009 da tutti gli enti aderenti, ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo n. 267/00 e in conformità con la legge regionale n. 40/05, e ss.mm.ii., con atto ai rogiti del Segretario del Comune di Calenzano, dott.ssa Samantha Arcangeli;
2. la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 28/17, avente a oggetto il recesso dal Consorzio da parte del Comune di Fiesole;
3. il Regolamento di Organizzazione e il Regolamento di Contabilità del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest attualmente vigenti;
4. il decreto del Presidente n. 2/2020, che incarica il sottoscritto Andrea Francalanci, quale Direttore del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest;
5. il Bilancio economico di previsione annuale 2021 e pluriennale 2021-2022-2023, come approvato con la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 29 del 30.12.2020;
6. il vigente Regolamento di Contabilità del Consorzio Società della Salute Fiorentina Nord Ovest attualmente vigente;
7. il Piano Integrato di Salute 2020-2022 approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 9 del 19/06/2020;
8. la Programmazione Operativa Annuale (POA) 2021, approvata con deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 2 del 25/02/2021;
9. il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. recante il Codice dei Contratti Pubblici;
10. il Piano Biennale degli acquisti 2021-2022, come allegato al Bilancio economico di previsione annuale e pluriennale 2021-2022 ed approvato con Deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 29 del 30/12/2020;

PREMESSO che la Società della Salute Fiorentina Nord-Ovest, nell'esercizio associato delle funzioni attribuite dai consorziati Comuni della zona, gestisce direttamente mediante appalto i sotto elencati servizi sociali:

- Assistenza Educativa Extrascolastica a favore di minori, Centro affidi e mediazione familiare;
- Assistenza Educativa Scolastica per l'integrazione degli alunni con disabilità;

DATO ATTO che l'art. 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTI E RICHIAMATI:

- la delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, avente a oggetto *“Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”*;
- il decreto legge 17 marzo 2020, n. 18, avente a oggetto *“Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID- 19. Proroga dei termini per l'adozione di decreti legislativi”*, (c.d. *“Cura Italia”*), così come convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27;
- il decreto legge 25 marzo 2020, n. 19, avente a oggetto *“Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”*, così come convertito con modificazioni dalla legge 22 maggio 2020, n. 35;
- il decreto legge 16 maggio 2020, n. 33, avente a oggetto *“Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”*, così come convertito con modificazioni dalla legge 14 luglio 2020, n.74;
- il decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, avente a oggetto *“Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”*, così come convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77;

- il decreto legge 30 luglio 2020, n. 83, come convertito con modificazioni dalla legge 25 settembre 2020, n. 124, che ha prorogato al 15 ottobre la scadenza della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberata il 31 gennaio 2020;
- il decreto legge 7 ottobre 2020, n. 125, avente a oggetto *“Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e per la continuità operativa del sistema di allerta COVID, nonché per l’attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 3 giugno 2020”*, come convertito con modificazioni dalla legge 27 novembre 2020, n. 159, che ha prorogato lo stato di emergenza fino al 31 gennaio 2021;
- Il decreto-legge 14 gennaio 2021, n. 2 con ad oggetto *“Ulteriori disposizioni urgenti in materia di contenimento e prevenzione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e di svolgimento delle elezioni per l'anno 2021”* convertito con modificazioni dalla L. 12 marzo 2021, n. 29 che ha prorogato lo stato di emergenza fino al 30 aprile 2021;
- il decreto-legge 22 aprile 2021, n. 52 con ad oggetto *“Misure urgenti per la graduale ripresa delle attività economiche e sociali nel rispetto delle esigenze di contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19”* che ha prorogato lo stato di emergenza fino al 31 luglio 2021;

CONSIDERATA la straordinaria situazione di emergenza epidemiologica nazionale derivante dalla diffusione della malattia infettiva COVID-19 e delle sue conseguenze sul sistema socio-assistenziale nel suo complesso;

DATO ATTO che, a seguito della straordinaria emergenza suddetta, si è reso necessario, nelle more di indizione delle procedure di gara, prorogare gli affidamenti inerenti i servizi suddetti fino al 31 luglio 2021 per l'assistenza educativa scolastica e fino al 31 agosto 2021 per l'assistenza extra-scolastica, in ragione delle problematiche connesse:

- alla necessità di assicurare la continuità di servizi rivolti a minori beneficiari delle prestazioni di assistenza socio-educativa di cui trattasi ;
- alla complessità di gestione delle nuove procedure di gara dovuta all'impossibilità per la Stazione Appaltante di procedere secondo la tempistica originariamente prevista, a causa della riconduzione delle risorse umane ad altre attività connesse all'emergenza, con particolare riferimento alla rimodulazione di numerosi servizi sociosanitari e socioassistenziali;
- alla necessità di assicurare un adeguato confronto concorrenziale, in quanto la situazione emergenziale avrebbe potuto incidere significativamente sulla capacità di alcuni Operatori Economici di partecipare alla nuova gara;

RICHIAMATI i decreti SdS n. 116/2020 e n. 49/2021, con i quali si prorogava, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., l'attuale gestione dei servizi per un tempo non superiore a quello occorrente alla Società della Salute per l'aggiudicazione del nuovo appalto, in seguito alla quale verranno meno gli effetti della proroga laddove vi sia la consegna anticipata del servizio o la stipula del contratto con il nuovo operatore economico;

DATO ATTO CHE con il decreto n. 40/2021 suddetto è stato anche nominato il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., il sottoscritto dott. Andrea Francalanci;

RILEVATA la natura, i contenuti prestazionali e le caratteristiche del servizio che si rende necessario affidare, con particolare riguardo al fatto che:

- è classificato tra i servizi sociali;
- è identificato con il codice CPV 85310000-5, elencato tra i codici identificativi dei servizi sociali e servizi connessi di cui all'Allegato IX del Codice dei Contratti (decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.);

CONSIDERATO CHE:

- il presente appalto è suddiviso in due lotti: Lotto I – Servizi per la tutela dell'infanzia e il sostegno di minori e famiglie in situazione di vulnerabilità; Lotto II - Servizio di assistenza educativa scolastica rivolto ad alunni con disabilità;



Società della Salute
Zona Fiorentina Nord Ovest
Via A. Gramsci, 561 – 50019 Sesto Fiorentino (FI)

- la durata iniziale del contratto è di 24 mesi e l'avvio stimato del servizio è dal 1° settembre 2021 al 31 agosto 2023 (nel caso in cui il servizio dovesse iniziare successivamente rispetto alla data stimata suddetta, la durata del contratto verrà rideterminata);
- nell'appalto è compresa l'opzione per il rinnovo e la sua prosecuzione per ulteriori 24 mesi, nel caso in cui la Società della Salute si avvalga della facoltà di cui all'art. 35 e 63 comma 5 del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- nell'appalto è prevista la possibilità di specifiche variazioni in corso di esecuzione ai sensi dell'art. 106, commi 1 e 2 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii, per un importo massimo pari al 20% del valore iniziale, oltre che di proroga tecnica per un periodo massimo di 6 mesi e sono inoltre previste integrazioni successive fino all'occorrenza massima del 50%, ai sensi dell'art. 106, comma 7, del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.;
- Il valore complessivo presunto dell'appalto, comprensivo dell'ipotesi in cui la Società della Salute si avvalga della facoltà di rinnovo o di ripetizione per 24 mesi successivi al contratto, nonché di eventuale proroga tecnica è pari a € 14.517.277,81 (quattordicimilionicinquecentodiciassettemiladuecentosettantasette/81) IVA esclusa, suddiviso in: € 3.700.787,15 (IVA esclusa) per il Lotto I e € 10.816.490,66 (IVA esclusa) per il Lotto II;
- l'importo a base di gara è finanziato con risorse dei fondi FSE CoViD, f/i di provenienza comunale e regionale, f/di per l'inclusione scolastica di città metropolitana provenienti da f/di regionali e statali e con f/di famiglia e f/di HCP ed è calcolato con riferimento alla totalità delle componenti prestazionali del servizio oggetto d'appalto, comprensivo di ogni costo diretto e indiretto imputabile alla relativa gestione, tra cui il costo della manodopera;
- il criterio di aggiudicazione dell'appalto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 95, comma 3, del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii., e, nello specifico, dall'art. 142, comma 5 septies, inerente all'aggiudicazione degli appalti di servizi sociali e servizi connessi elencati dall'allegato IX del Codice dei Contratti;
- nel capitolato sono inserite tutte le necessarie clausole a tutela dei lavoratori impiegati dall'aggiudicatario, in coerenza con le disposizioni dell'art. 50 del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii., inerenti all'affidamento dei servizi ad alta intensità di mano d'opera;

DATO ATTO CHE il valore dell'appalto si attesta sensibilmente al di sopra delle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii. e che pertanto si ricorre alla procedura aperta ex art. 60 dello stesso del decreto legislativo;

VISTA la bozza di capitolato speciale disciplinante i contenuti, le modalità di svolgimento del servizio oggetto d'appalto, le modalità e i criteri di aggiudicazione, come allegata al presente decreto a contrarre per costituirne parte integrante e sostanziale (sub. allegato A);

CONSIDERATO CHE:

- la documentazione di gara è redatta in piena conformità con le disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il progetto, così come risultante dal Capitolato speciale, è pienamente rispondente alle esigenze del territorio, agli obiettivi della Società della Salute e ai relativi atti di programmazione zonale;

VISTA la vigente convenzione di adesione alla Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia, quale Centrale di committenza, come approvata dalla deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 26/2020;

CONSIDERATO che, in forza della suddetta vigente Convenzione, la SUA della Provincia di Pistoia è la centrale di committenza responsabile dell'espletamento delle procedure di aggiudicazione programmate e indicate dagli enti aderenti, tra cui la procedura di aggiudicazione di cui al presente decreto;

DATO ATTO che, con riferimento alla procedura di aggiudicazione dell'appalto oggetto del presente decreto, sarà preso in carico il CIG di gara acquisito dalla SUA successivamente alla conclusione della procedura di gara a cura della preposta Centrale di Committenza;



Società della Salute
Zona Fiorentina Nord Ovest
Via A. Gramsci, 561 – 50019 Sesto Fiorentino (FI)

CONSIDERATE e quantificate come segue le spese, pari a tot. € 25.667,69, necessarie per l'espletamento della procedura di Gara, suddivise nel seguente modo:

- spese da rimborsare alla SUA: € 800,00 per la corresponsione del contributo dovuto all'ANAC dalla stazione appaltante per gare di pari valore; € 23.517,28 per la corresponsione del corrispettivo dovuto alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia (SUA) ai sensi della vigente convenzione;
- spese da rimborsare alla GURI: € 657,21 (oltre IVA) per pubblicità e pubblicazione sulla GURI (SmartCIG ZE03184746);
- spese di pubblicità legale: € 315,00 abbinata Corriere della Sera + Corriere Fiorentino (Cairo RCS Media - SmartCIG ZC93189E38) e € 378,20 abbinata Il Foglio ed. nazionale + La Repubblica ed. Firenze (Agenzia Manzoni – SmartCIG Z6B3189E60)

CONSIDERATO che, relativamente alla procedura di aggiudicazione di cui trattasi, per il sottoscritto responsabile del procedimento non sussistono condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35 bis del decreto legislativo n. 165/2001, né situazioni di conflitto di interesse, neppure potenziale, di cui all'art. 6 bis della legge n. 241/2000, e agli artt. 6,7 e 14 del DPR n. 62/2013;

per i motivi esposti in narrativa,

DECRETA

1. **DI INDIRE**, ai sensi dell'art. 60 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii., la procedura aperta per l'affidamento del servizio per la tutela dell'infanzia e il sostegno dei minori e famiglie in situazione di vulnerabilità e del servizio di assistenza educativa scolastica rivolto ad alunni con disabilità della società della salute fiorentina nord ovest, mediante piattaforma start, a cura della sua della provincia di pistoia, quale centrale di committenza, così suddivisa:
 - Lotto I - Servizi per la tutela dell'infanzia e il sostegno di minori e famiglie in situazione di vulnerabilità;
 - Lotto II - Servizio di assistenza educativa scolastica rivolto ad alunni con disabilità;
2. **DI APPROVARE** la bozza di capitolato speciale, disciplinante i contenuti e le modalità di svolgimento del servizio oggetto d'appalto, unitamente alla procedura di aggiudicazione e ai relativi criteri di valutazione, come allegata e parte integrante e sostanziale del presente decreto (sub. allegato A);
3. **DI DARE ATTO** che il valore dell'appalto di cui al punto 1 del dispositivo, come in narrativa indicato, per l'intera durata del servizio, comprensivo di opzione di rinnovo, prosecuzione e oltre a eventuali varianti, modifiche e proroga tecnica, ammonta a € 14.517.277,79 (IVA esclusa) ed è finanziato con risorse dei fondi FSE CoViD (Aut. 3/2021), f/i di provenienza comunale e regionale (Aut. 1/2021), f/di per l'inclusione scolastica di città metropolitana provenienti da f/di regionali e statali (Aut. 4/2021) e residualmente con f/di famiglia e f/di HCP;
4. **DI DARE ATTO** che l'eventuale rinnovo, prosecuzione e proroga tecnica destinati alla continuità del servizio sono subordinati all'adozione di apposito decreto successivamente alla scadenza naturale del contratto;
5. **DI DARE ATTO** che la spesa di cui al punto 3 trova copertura sul Bilancio economico di previsione annuale 2021 e pluriennale della Società della Salute ed è ripartita nel seguente modo:
 - Lotto n. 1 - Conto n. 3B02021605 Assistenza educativa extrascolastica da privato tot. € 3.700.787,15 (IVA esclusa), di cui:
 - € 772.606,14 (oltre IVA) come importo stimato per il 2021,
 - € 836.623,14 (oltre IVA) come importo stimato per il 2022,
 - € 836.623,14 (oltre IVA) come importo stimato per il 2023 in caso di eventuale rinnovo o prosecuzione,
 - € 836.623,14 (oltre IVA) come importo stimato per il 2024 in caso di eventuale rinnovo o prosecuzione,

- € 418.311,57 (oltre IVA) in caso di proroga tecnica per 6 mesi;
- Lotto n. 2 - Conto n. 3B02021604 Assistenza educativa scolastica da privato tot. € 10.816.490,66 (IVA esclusa), di cui:
 - € 2.403.664,59 (oltre IVA) come importo stimato per il 2021,
 - € 2.403.664,59 (oltre IVA) come importo stimato per il 2022,
 - € 2.403.664,59 (oltre IVA) come importo stimato per il 2023 in caso di eventuale rinnovo o prosecuzione,
 - € 2.403.664,59 (oltre IVA) come importo stimato per il 2024 in caso di eventuale rinnovo o prosecuzione,
 - € 1.201.832,30 (oltre IVA) in caso di proroga tecnica per 6 mesi;
- 6. **DI INCARICARE** la SUA della Provincia di Pistoia per ogni adempimento conseguente e necessario alla pubblicazione del bando e all'espletamento della procedura di gara di cui al punto 1, ai sensi della vigente convenzione disciplinante i rapporti con stessa, quale Centrale di Committenza;
- 7. **DI DARE ATTO** che la spesa per l'espletamento della procedura e la pubblicità di gara, che fa carico al Bilancio economico di previsione 2021 della Società della Salute, dove trova la necessaria copertura finanziaria, è così ripartita:
 - € 24.317,28 per contributo ANAC e corrispettivo SUA - Conto n. 3B020320 annualità 2021- Aut. 1/2021;
 - € 1.350,41 per Pubblicità legale e pubblicazione in GURI - Conto n. 3B091001 annualità 2021 – Aut. 1/2021;
- 8. **DI AUTORIZZARE** la liquidazione alla SUA della Provincia di Pistoia, delle risorse necessarie all'espletamento della procedura di Gara, pari a tot. € 24.317,28, così suddivise: € 800,00 per contributo dovuto all'ANAC; € 23.517,28 per corrispettivo dovuto alla SUA della Provincia di Pistoia, quale centrale di committenza ai sensi della vigente Convenzione;
- 9. **DI PROCEDERE** inoltre con il pagamento della somma complessiva di € 1.350,41 per pubblicità di gara, così suddivisa: € 693,20 Pubblicità legale (Cairo RCS Media - CIG ZC93189E38, Agenzia Manzoni – CIG Z6B3189E60); € 657,21 (oltre IVA) pubblicazione in GURI (CIG ZE03184746);
- 10. **DI RISERVARSI** di prendere in carico il CIG di gara acquisito dalla SUA successivamente alla conclusione della procedura medesima a cura della preposta Centrale di committenza;
- 11. **DI DISPORRE** in massimo 35 giorni i tempi di pubblicazione del Bando di gara, in piena conformità con le disposizioni di cui all'art. 60 del decreto legislativo n. 50/2016, e ss.mm.ii.;
- 12. **DI DARE ATTO** che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo 50/2016, e ss.mm.ii., è il Direttore della Società della Salute, dott. Andrea Francalanci;
- 13. **DI TRASMETTERE** il presente decreto alla SUA della Provincia di Pistoia per ogni adempimento conseguente e necessario, nonché al Collegio Sindacale del Consorzio per quanto di competenza;
- 14. **DI PUBBLICARE** infine il presente provvedimento nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'ente, dando pubblicità alle informazioni inerenti la relativa spesa, ai sensi del decreto legislativo n. 33/2013.

IL DIRETTORE
Dott. Andrea Francalanci