



COMUNE di PONTE BUGGIANESE

Provincia di Pistoia

Medaglia d'Argento al Merito Civile

AREA AMMINISTRATIVA E SERVIZI ALLA PERSONA

DETERMINAZIONE

REGISTRO GENERALE 574 del 24/12/2020

Registro area N. 196 del 24/12/2020

OGGETTO: Procedura negoziata tramite START, previa indagine di mercato, per l'affidamento dei servizi di consegna, ritiro e lavorazione della corrispondenza, comprensivi dei servizi di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari e degli atti relativi alle violazioni del codice della strada. Determina a contrarre e approvazione atti di gara.

IL RESPONSABILE

PREMESSO

- che con Determinazione n. 35 del 30 gennaio 2020 si procedeva all'affidamento diretto dei servizi di consegna, ritiro e lavorazione della corrispondenza, comprensivi dei servizi di notificazioni a mezzo posta degli atti giudiziari e degli atti relativi alle violazioni del codice della strada per il periodo 01/02/2020 – 31/01/2021, con facoltà di proroga tecnica fino a mesi 6. (CIG: **Z742B96281**);
- che la scadenza dell'affidamento alla ditta Citypost spa veniva fissata in data 31 gennaio 2021;

ATTESO che il D. Lgs. 31/3/2011, n. 58 “Attuazione della direttiva 2008/6/CE che modifica la direttiva 97/67/CE” pur abolendo l’ultima quota residua del monopolio di Poste, affidava a Poste italiane spa il servizio postale universale fino al 30/4/2026;

VISTA la Legge 4/8/2017, n. 124 “Legge annuale per il mercato e la concorrenza” e peculiarmente il comma 57 dell’art. 1, che sopprime l’attribuzione in esclusiva al fornitore del servizio postale universale (Poste italiane spa) delle notificazioni e comunicazioni di atti giudiziari (nel cui ambito rientrano le sanzioni amministrative da violazione al Codice della strada);

DATO ATTO, in particolare:

- che con Decreto 19 luglio 2018 il Ministero dello Sviluppo Economico ha emanato il “Disciplinare delle procedure per il rilascio delle licenze individuali speciali per l’offerta al pubblico dei servizi di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazione connesse (Legge 20 novembre 1982 n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del Decreto Legislativo 30 aprile 1992, n. 285)”;
- L’AGCOM ha approvato, con la Delibera n. 77/18/CONS, il “Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni del codice della strada.”
- che il Ministero di Giustizia ha emanato in data 12 marzo 2019 le *Linee guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del codice della strada* e che in data 19 ottobre 2020 **ha pubblicato un aggiornamento sulle Attestazioni di conformità alle linee guida (paragrafo C5 delle linee guida citate) comunicate da alcune società titolari di licenze speciali, stilando l’elenco dei titolari di licenze speciali;**

RAVVISATA la necessità, quindi, di aprire al mercato concorrenziale anche i servizi relativi alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e degli atti relativi alle violazioni del codice della strada;

RITENUTO pertanto di dover procedere ad affidare i servizi di consegna, ritiro e lavorazione della corrispondenza comprensivi dei servizi di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari e degli atti relativi alle violazioni del codice della strada;

CONSIDERATO

- Che, ai sensi della Legge 6/7/2012 n. 94 (conversione D.L. 52/2012) e della Legge 7/8/2013 n. 135 (conversione del D.L. 95/2012), le Amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, sono tenute a ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (il MePa di CONSIP), ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5/10/2010, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla Centrale regionale di riferimento;
- Che l'affidamento in oggetto, comprensivo della notifica di atti giudiziari e di sanzioni amministrative del codice della strada, non costituisce più oggetto di monopolio del gestore del servizio universale, diventando a tutti gli effetti materia concorrenziale;
- Che l'art. 1 comma 2 del D. L. 76/2020 modificato dalla legge di conversione 120/2020, in vigore dal 15.09.2020 e fino al 31.07.2021, ha modificato l'art. 36 comma 2 del D. Lgs 50/2016;
- Che l'art. 36 comma 2, lettera b) del D. Lgs. 50/2016, così come modificato dalla legge 120/2020 prevede che per servizi o forniture di importo superiore a 75.000,00 euro e fino alle soglie di cui all'art. 35, le stazioni appaltanti ricorrono alla procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63, senza previa indizione del bando, previa consultazione di almeno 5 operatori economici, ove esistenti;
- Che il Comune di Ponte Buggianese non è provvisto di un elenco di operatori economici cui attingere;
- Che in attuazione della normativa sopra richiamata e a seguito di istruttoria si rileva la presenza, nel mercato di riferimento, di operatori economici titolari della licenza individuale speciale necessaria per svolgere i servizi di notificazioni a mezzo posta di atti giudiziari di cui alla legge 20 novembre 1992, n.890, e s.m.i. e i servizi inerenti le notificazioni a mezzo posta di violazioni al codice della strada di cui all'art. 201 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285.
- Che sul sito internet del Ministero dello sviluppo economico (MISE) è stato pubblicato un elenco di operatori economici titolari delle licenze individuali speciali per la notificazione degli atti giudiziari e di sanzioni amministrative del codice della strada, aggiornato alla data del 5 maggio 2020;

RITENUTO che i requisiti di partecipazione alla gara di cui trattasi sono i seguenti:

- Requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 e ss. mm. ii;
- Requisiti di idoneità professionale di cui all'art.83 lett. a) D.Lgs 50/2016:
 - essere in possesso di iscrizione al Registro delle Imprese tenuto dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura per attività postale individuata dal corrispondente codice ATECO;
 - possesso della Licenza Individuale Speciale della Tipologia A1 – atti giudiziari e contravvenzioni sul territorio nazionale;
 - attestazione dello svolgimento della specifica formazione del personale, in particolare il possesso delle attestazioni di conformità di ciascun corso e dell'esame finale rilasciate ai sensi delle "Linee guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del codice della strada" del Ministero della Giustizia, che dovranno essere prodotte in fase di controllo ai fini dell'aggiudicazione;

RILEVATO che alla data attuale CONSIP non ha attivato alcuna convenzione

per i servizi di cui trattasi, come si evince dalla consultazione del portale degli acquisti della Pubblica amministrazione di CONSIP;

RITENUTO

- opportuno, ai fini dell'affidamento del servizio in oggetto, procedere, nel rispetto di quanto disposto dalla suddetta normativa e nel rispetto dei principi comunitari di rotazione e libera concorrenza, con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs 50/2016 previa consultazione di almeno 5 operatori economici, ove esistenti, risultanti da preventiva indagine di mercato tramite apposito avviso di manifestazione di interesse;

- che la procedura di indagine preventiva di mercato si svolgerà come segue:

- pubblicazione sulla piattaforma Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – START di un avviso di manifestazione di interesse per 15 gg consecutivi e pieni a partire dal giorno successivo dalla data di pubblicazione;
- nell'istanza di partecipazione alla manifestazione di interesse l'operatore economico è tenuto a dichiarare il possesso dei requisiti di partecipazione richiesti, pena la non ammissione alla procedura di gara;
- l'invito sarà rivolto a tutti gli operatori economici partecipanti all'indagine di mercato in possesso dei requisiti;
- è permessa la partecipazione, conformemente ai dettami delle Linee guida ANAC n. 4 e ss.mm.ii., all'affidatario uscente. *(la rotazione non si applica laddove la stazione appaltante, [omissis] in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione);*
- gli operatori economici così selezionati saranno invitati alla successiva gara che si svolgerà in modalità telematica sulla piattaforma START;
- la successiva procedura negoziata si svolgerà interamente in modalità telematica: le offerte dovranno essere formulate dagli operatori economici e ricevute dalla Stazione Appaltante esclusivamente per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – START.

PRESO ATTO che il servizio di cui trattasi è reperibile sul mercato elettronico START, individuato con CPV 64110000-0 Servizi postali;

DATO ATTO

- Che l'art. 95 comma 4, del D. Lgs. 50/2016, stabilisce le condizioni per procedere con il criterio del minor prezzo per i servizi e le forniture di importo inferiore alla soglia ed in particolare per quei servizi connotati da caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono stabilite dal mercato;

- Che per l'aggiudicazione del servizio si procederà tramite procedura a lotto unico;

- Che la motivazione di tale scelta è riconducibile alla stessa ratio a fondamento della capacità di raggiungere migliori economie di scala e maggiore efficienza complessiva, rispetto a configurazioni ridotte e/o frazionate, in quanto, data la natura stessa del servizio, un frazionamento non consentirebbe una miglior funzionalità, fruibilità e fattibilità della prestazione ed una efficienza gestionale che al contrario si ravvisa in un affidamento a lotto unico;

TENUTO CONTO

- Che l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 prevede che la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto stesso si intende perseguire, il suo oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente, in conformità alle norme vigenti in materia e le ragioni che ne sono alla base;
- Che l'art. 32, comma 2, D. Lgs. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO

- Necessario prevedere già in questa fase la possibilità di prorogare il servizio per un termine massimo di mesi sei, agli stessi patti e condizioni del contratto.
- Di avvalersi della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia per la gestione dell'intero procedimento di gara inclusa l'indagine di mercato per la manifestazione di interesse, l'acquisizione del Codice Identificativo di Gara, la predisposizione del bando, del disciplinare di gara e della relativa modulistica nonché la successiva verifica dei requisiti;
- Di dover quantificare le spese per il contributo dovuto alla SUA a titolo di controprestazione a fronte del servizio prestato per l'espletamento della gara, come da Convenzione vigente, nella misura di \ 393,75, corrispondente allo 0,5% sull'importo complessivo appalto;

RILEVATO

- Che nel corso degli anni si è verificato una diminuzione nell'invio della posta registrata per l'utilizzo sempre più massivo di forme alternative di spedizione, in particolare PEC e mail;
- Che risulta opportuno affidare il servizio per un periodo di anni 2, con possibilità di rinnovo e proroga tecnica di mesi sei;
- Che, data la natura del servizio, con caratteristiche standardizzate, il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, nella forma del ribasso unico percentuale sull'importo posto a base di gara e applicato a tutte le voci dell'elenco prezzi (riferito alle tariffe in vigore del gestore del servizio universale) allegato al capitolato e posto a base di gara;

CONSIDERATO

- Che in base alla contabilizzazione della spesa sostenuta per questi servizi negli anni precedenti, è possibile quantificare, per il periodo interessato, una spesa annuale presunta pari ad euro 17.500,00 oltre IVA di legge, se dovuta, così composta:
 - € 9.000,00 per i servizi di consegna, ritiro e lavorazione della corrispondenza;
 - € 8.500,00 per i servizi di notificazione degli atti giudiziari e delle sanzioni amministrative da violazione del codice della strada;
- Che l'importo posto a base di gara per l'affidamento di cui trattasi per anni due è pari ad € 35.000,00;
- Che l'ammontare complessivo dell'appalto di cui trattasi per anni due dalla stipula del contratto, comprensivo di eventuale rinnovo ed eventuale proroga tecnica di mesi sei è di € 78.750,00;
- Che il suddetto valore presunto è calcolato sulla base della spesa media

sostenuta per le attività oggetto del presente affidamento nel biennio 2018/2019.

- Che il Comune non si impegna a garantire un numero minimo di operazioni da eseguire, né un importo minimo da corrispondere, il corrispettivo sarà liquidato sulla base delle prestazioni effettivamente rese;
- Che non sono previsti oneri per la sicurezza ai sensi del D.Lgs n. 81/2008 e s.m.i.;

VISTA la documentazione propedeutica predisposta, da utilizzarsi nell'ambito del procedimento telematico, costituita da:

- Capitolato speciale d'appalto ed elenco prezzi (Allegato A);

DATO ATTO

- che la spesa necessaria per il servizio in oggetto trova copertura finanziaria con i fondi previsti sul capitolo 3211 "**Spese per prestazione servizi ufficio segreteria**" BP 2021 – 2022, e che l'effettivo impegno contabile verrà assunto contestualmente all'aggiudicazione del servizio;
- che la spesa necessaria per il pagamento del contributo dovuto alla SUA Provincia di Pistoia, a titolo di controprestazione a fronte del servizio prestato per l'espletamento della gara, trova copertura finanziaria con i fondi previsti sul capitolo 4900 "**Spese per gare di appalto e contratti**" BP 2020;

VISTO il D. Lgs. 18/8/2000 n. 267 "*T.U. sull'Ordinamento EE.LL.*" e successive modifiche integrative;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 7 del 21/05/2019, relativo all'incarico di direzione dell'Area amministrativa e Servizi alla persona;

RITENUTO di agire nel rispetto del Codice di comportamento interno;

VERIFICATA l'insussistenza di conflitto di interesse ex art. 6 bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012 dei soggetti Responsabili del procedimento;

DETERMINA

- 1) Di approvare le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) Di avviare una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) tramite il Sistema Telematico di acquisto Regionale della Toscana (START), previa consultazione di almeno 5 operatori economici, ove esistenti, risultanti da preventiva indagine di mercato tramite apposito avviso di manifestazione di interesse, per l'affidamento dei servizi di consegna, ritiro e lavorazione della corrispondenza, comprensivi dei servizi di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari e degli atti relativi alle violazioni del codice della strada per anni due dalla stipula del contratto, con possibilità di rinnovo e facoltà di proroga tecnica fino a mesi 6;
- 3) Di stabilire, ai fini dell'affidamento, il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 (criterio del minor prezzo);
- 4) Che l'importo posto a base di gara è quantificabile, per il periodo interessato (anni due), in € 35.000,00 oltre IVA di legge, se dovuta; il suddetto

valore presunto è calcolato sulla base della spesa media sostenuta per le attività oggetto del presente affidamento nel biennio 2018/2019. Mentre l'ammontare complessivo dell'appalto di cui trattasi ai sensi dell'art. 35 comma 4 D. Lgs 50/2016, per anni due e comprensivo di eventuale rinnovo ed eventuale proroga tecnica di mesi sei è di € 78.750,00;

5) Di avvalersi della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia per la gestione dell'intero procedimento di gara incluso l'indagine di mercato per la manifestazione di interesse, l'acquisizione del Codice Identificativo di Gara, la predisposizione del bando, del disciplinare di gara e della relativa modulistica nonché la successiva verifica dei requisiti;

6) Che il Comune non si impegna a garantire un numero minimo di operazioni da eseguire, né un importo minimo da corrispondere, il corrispettivo sarà liquidato sulla base delle prestazioni effettivamente rese.

7) Di approvare la documentazione complementare costituita da:

- Capitolato speciale d'appalto ed elenco prezzi (Allegato A);

8) Di procedere alla prenotazione di spesa per complessivi € 42.700,00 quale corrispettivo comprensivo di IVA e presunto per gli anni 2021/2022, sul capitolo 3211 **“Spese per prestazione servizi ufficio segreteria”** così ripartita:

- € 21.350,00 da imputare sul capitolo 3211 **“Spese per prestazione servizi ufficio segreteria”** BP 2021;
- 21.350,00 da imputare sul capitolo 3211 **“Spese per prestazione servizi ufficio segreteria”** BP 2022;

9) Di dare atto che il relativo impegno sarà assunto con imputazione sul capitolo 3211 **“Spese per prestazione servizi ufficio segreteria”** con successivo atto di determinazione in fase di aggiudicazione.

10) Di quantificare ed impegnare la somma di \ 393,75 come contributo dovuto alla SUA Provincia di Pistoia, a titolo di controprestazione a fronte del servizio prestato per l'espletamento della gara, sul capitolo 4900 **“Spese per gare di appalto e contratti”** BP 2020;

11) Di erogare l'importo impegnato alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia, prima dell'esperimento della gara, tramite il "girofondi Provincia di Pistoia - Codice tesoreria 317 – Numero contabilità(Codice tesoreria) 0060499;

12) Di trasmettere alla SUA Provincia di Pistoia il presente atto, comprensivo degli allegati, al fine di procedere con le attività conseguenti;

Con la sottoscrizione del presente atto si esprime, contestualmente, parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000.

Responsabile
D.ssa Michela Pallini

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA TRAMITE START, PREVIA INDAGINE DI MERCATO, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI CONSEGNA, RITIRO E LAVORAZIONE DELLA CORRISPONDENZA, COMPRESIVI DEI SERVIZI DI NOTIFICAZIONE A MEZZO POSTA DEGLI ATTI GIUDIZIARI E DEGLI ATTI RELATIVI ALLE VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA. DETERMINA A CONTRARRE E APPROVAZIONE ATTI DI GARA.

Parere di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 147 bis D. Lgs. 267/2000.

Parere: Favorevole

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
1	2021	21.350,00	3211	SPESE PER PREST. SERV. UFF. SEGRET.		
	Anno	Prenotazione Impegno		Prenotazione		
				80003		
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	
	Piano dei Conti			Tipo Ent/Usc		
	1 3 2 13 999			Spesa Ricorrente		
N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
2	2022	21.350,00	3211	SPESE PER PREST. SERV. UFF. SEGRET.		
	Anno	Prenotazione Impegno		Prenotazione		
				80002		
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	
	Piano dei Conti			Tipo Ent/Usc		
	1 3 2 13 999			Spesa Ricorrente		
N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
3	2020	393,75	4900	SPESE PER GARE DI APPALTO E CONTRATTI		
	Anno	Prenotazione Impegno		Impegno		
				2020		
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	
	1213	PROVINCIA DI PISTOIA				
	Piano dei Conti			Tipo Ent/Usc		
	1 3 2 16 1			Spesa Ricorrente		

Ponte Buggianese, lì 24/12/2020

IL FUNZIONARIO
Anna Maria Petri

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene affissa all'Albo Pretorio del Comune dal
giorno al giorno .

Ponte Buggianese,

IL FUNZIONARIO DI SEGRETERIA
Michela Pallini