



**COMUNE DI PIEVE A NIEVOLE**

Provincia di Pistoia

Codice Ente 047013

**SETTORE PUBBLICA ISTRUZIONE ED AFFARI SOCIALI**

**Determinazione**

**Registro Generale**

**N. 461 del 15/10/2020**

Registro del Settore

N. 58 del 15/10/2020

**Oggetto: Determina a contrarre - Procedura per l'affidamento dei servizi di supporto alla Refezione Scolastica e servizio Asilo Nido, per le finalità di reinserimento lavorativo persone svantaggiate (Legge 381/1991) - Approvazione Atti di gara e prenotazione spesa.**

## **IL RESPONSABILE DEL SETTORE PUBBLICA ISTRUZIONE E AFFARI SOCIALI**

### **PREMESSO CHE:**

- con Deliberazione Consiglio Comunale n. 39 del 5 Ottobre 2020 - "Art. 151 e 170 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267" – è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022;
- con deliberazione Consiglio Comunale n. 40 del 5 Ottobre 2020 – è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2020/2022;

### **VISTE e RICHIAMATE:**

- la deliberazione G.C. n. 107 del 17.08.2017, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato modificato il Regolamento Stralcio per "Ordinamento degli uffici e dei servizi", e con la quale si è provveduto alla ridefinizione dei Settori di massima dimensione dell'Ente e all'individuazione delle materie assegnate in gestione ad ogni Settore;
- il decreto del Sindaco 4 del 29.06.2020, con il quale alla sottoscritta Franca Fedi è stato conferito l'incarico per la posizione organizzativa relativa al Settore Pubblica Istruzione e Affari Sociali;

### **VISTI e RICHIAMATI:**

- Il D. Lgs 267/2000 "Testo Unico degli Enti Locali" coordinato ed aggiornato al D.L. 2 marzo 2012, n. 16 (cd. Decreto Fiscale), pubblicato in G.U del 28 aprile 2012, n. 99 convertito nella Legge 44/2012 e successive modificazione ed integrazioni;
- Il D.Lgs 165 del 30/03/2001 Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Bilancio 2020 e Bilancio Pluriennale 2020/22, n. 160 del 27.12.2019, pubblicata in G.U. Serie Generale n. 304 del 30.12.2019;
- il vigente Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale di contabilità;
- il Regolamento delle Entrate Comunale;
- il Vigente Regolamento interno per la gestione delle procedure di pubblicazione all'albo pretorio online

### **VISTO E RICHIAMATO**

quanto disposto dall'art. 163, comma 5, del D.Lgs. 267/2000, così come novellato dal D.Lgs. 118/2011 e, modificato dal D.Lgs. 126/2014;

**PRESO ATTO** che il Responsabile del Procedimento è la Sig.ra Franca Fedi;

### **PREMESSO CHE:**

- 1) questa Amministrazione gestisce in via diretta il Servizio di Refezione Scolastica, compresi i servizi di supporto, per tutte le scuole del territorio, e Servizio Refezione Asilo Nido;
- 2) in mancanza di personale in organico si rende necessario, come negli anni passati, affidare a soggetti esterni la gestione di tali servizi;
- 3) la convenzione stipulata per l'espletamento di tali servizi andrà in scadenza il 22 dicembre p.v.;
- 4) non è dato rilevare altra possibilità, al fine di continuare ad assicurare i servizi di che trattasi, che ricorrendo a soggetti esterni;

### **RILEVATO CHE:**

- la Giunta Comunale con deliberazione n. 99 del 13.10.2020, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Convenzione ai sensi dell'art. 5 della Legge 381/1991 per l'affidamento dei servizi di supporto alla refezione scolastica e asilo nido, tramite la realizzazione di un progetto Sociale Inserimento Lavorativo persone svantaggiate", ha espresso il seguente indirizzo:

- 1) promuovere il ricorso a Cooperative Sociali di tipo B ed ai loro consorzi, iscritte in apposito

Albo Regionale, ed aventi i requisiti e gli standard funzionali previsti dalle normative nazionali e regionale di settore, per la gestione – tramite stipula di convenzione ai sensi dell'art. 5 della legge n. 381/1991 - dei servizi di supporto alla refezione scolastica e supporto del servizio asilo nido, tramite la realizzazione di un Progetto Sociale di inserimento lavorativo persone svantaggiate, avvalendosi della facoltà prevista dall'art. 112 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per gli anni 2021-2022.

2) demandare al Settore Pubblica Istruzione ed Affari Sociali ogni provvedimento conseguente alla presente deliberazione;

### **CONSIDERATA**

quindi la duplice necessità, da un lato di perseguire uno specifico fine di inserimento sociale e lavorativo, per persone con disabilità o svantaggiate, tramite stipula di apposita convenzione e, dall'altro, assicurare, con procedura concorrenziale, l'acquisizione dei servizi di supporto alla refezione scolastica e servizio asilo nido;

### **VISTA E RICHIAMATA**

la seguente normativa vigente in materia di acquisizione di beni e servizi per le Pubbliche Amministrazioni:

- legge 08.11.1991, n. 381 “Disciplina delle cooperative sociali” promuove iniziative a sostegno delle cooperative sociali di tipo “B” e ne favorisce lo sviluppo, in modo particolare l'art. 5 prevede la possibilità per gli enti pubblici di stipulare convenzioni con cooperative sociali che svolgono le attività di cui all'art. 1, lettera b) della citata legge, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi, il cui importo stimato al netto dell'I.V.A. sia inferiori agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purchè tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate;

- L.R.T. n. 87/97 “Disciplina dei rapporti tra le Cooperative Sociali e gli enti pubblici che operano nell'ambito regionale”, la quale riconosce il ruolo della Cooperazione Sociale nell'ambito delle politiche sociali e delle politiche attive del lavoro, definendo le modalità di relazione fra gli Enti pubblici e la Cooperazione sociale;

- Deliberazione n. 32 del 20.01.2016 - “Linee guida per gli affidamenti dei servizi a enti del terzo settore ed a cooperative sociali” dell' Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici;

- D.P.R. 207/2010 art. 328 il quale prevede l'obbligo per gli Enti Locali di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiori ad € 1.000,00 e di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitarie.

- Il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. in particolare:

-l'art. 112 - Appalti e concessioni riservati, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. il quale al comma 1, prevede che; “Fatte salve le disposizioni vigenti in materia di cooperative sociali e di imprese sociali, le stazioni appaltanti possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e a quelle di concessione o possono riservare l'esecuzione ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservare l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati”;

-l'art. 35 – Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato dell'appalto - il quale al comma 1 lett. d) prevede in € 750,000 la soglia per gli appalti di servizi sociali e di altri servizi specifici elencati nell'allegato IX;

-l'art. 140. (Norme applicabili ai servizi sociali e ad altri servizi specifici dei settori speciali);

-l'art. 36, comma 2, lett. B, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione anche telematici,

previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, per affidamenti di importo fino alle soglie di cui all'art. 35 del medesimo Decreto procedono mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti di almeno 15 operatori, ove esistenti;

#### **DATO ATTO CHE**

- I servizi oggetto dell'affidamento rientrano nella categoria "Servizi di ristorazione scolastica" - CPV 55523100-3 - individuati nell'allegato IX del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

#### **RILEVATO CHE**

- la Regione Toscana, ai sensi della L.R. n. 38/2001. ha istituito un Sistema Telematico di acquisizione (START), che costituisce strumento elettronico di acquisto, alternativo al MEPA, ai sensi dell'art. 1 c. 450 della Legge n. 296/2006;

#### **PRESO ATTO CHE:**

- la Provincia di Pistoia con deliberazione n. 3 del 16/01/2015 ha istituito, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 163/2006, la Stazione Unica Appaltante (SUA), con funzioni di centrale di committenza ai sensi dell'art. 3 comma 34 dello stesso decreto;

- la Stazione Unica Appaltante è registrata al Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START)

come stazione appaltante e che mediante tale sistema telematico è possibile procedere all'affidamento della procedura in oggetto;

#### **VISTA E RICHIAMATA**

- la convenzione stipulata dal Comune di Pieve a Nievole con la Provincia di Pistoia in data 07.04.2018 – P.G. n. 5727, per l'affidamento alla Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia in funzione di centrale di committenza, ai sensi dell'art. 3, comma 34 del D.Lgs. n. 163/2006.

#### **VISTI E RICHIAMATI:**

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 T.U.E.L. e s.m.i. il quale prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicando il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle vigenti disposizioni in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

A tal fine viene indicato che:

a) il fine che si intende perseguire: inserimento sociale e lavorativo di persone con disabilità o svantaggiate, tramite convenzione ai sensi della Legge 381/1991;

b) l'oggetto del contratto risulta il seguente: affidamento servizi di supporto alla Refezione Scolastica e Asilo Nido; - Categoria prevalente "Servizi di ristorazione scolastica" - CPV 55523100-3 - individuati nell'allegato IX del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.; tali servizi prevedono:

- supporto alla refezione scolastica, specificatamente: rilevazione presenza pasti – predisposizione sale mensa – sporzionamento e distribuzione pasti – pulizia e riordino sale mensa e stoviglie – supporto pulizia e riordino locali cucina;

- supporto al servizio Asilo Nido, specificatamente: riordino e pulizia dei locali – rilevazione presenza pasti – sporzionamento e distribuzione pasti – pulizia e riordino locali cucina e stoviglie.

c) le clausole ritenute essenziali, vengono descritte nel Capitolato Speciale d'Appalto, approvato ed allegato alla presente determinazione;

d) le modalità di scelta del contraente: procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., preceduta da Avviso di Manifestazione di Interesse, riservata, ai sensi dell'art. 112 dello stesso Codice a cooperative sociali di tipo b) e/o loro consorzi di cui

all'art. 5 comma 4 della legge n. 381/1991 – Tramite lo strumento elettronico di acquisizione START istituito dalla Regione Toscana;

e) di prevedere i requisiti di accesso alla gara, qui riportati, in aggiunta a quelli obbligatori, prescritti dal D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.:

- iscrizione ad un Albo Regionale delle Cooperative sociali e relativi consorzi sezione B);

- fatturato specifico negli anni 2017 -2018-2019 non inferiore all'importo posto a base di gara;

f) L'importo presunto è pari ad Euro 374.112,00= come importo a base di gara, non superabile pena esclusione, ed Euro 1.728,00= per oneri della sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso, il tutto oltre I.V.A. di legge;

g) Opzione rinnovo: Il Comune di Pieve a Nievole si riserva il diritto potestativo di opzione alla continuazione dei servizi con il medesimo soggetto aggiudicatario per 1 (uno) ulteriore, anno ai sensi dell'art. 63, co 5 del D.Lgs. n. 50/2016, coordinato con D.Lgs. n. 56/2017;

h) Il valore complessivo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, e s.m.i., considerando sia i due anni di vigenza contrattuale iniziale, sia l'eventuale ripetizione, ex art. 63, comma 5

del D.Lgs. n. 50/2016, per 1 (uno) ulteriore anno è pari ad Euro 561.168,00=, oltre i costi per la sicurezza da interferenze per Euro 2.592,00, non soggetti a ribasso, il tutto oltre I.V.A. ai sensi di legge;

i) l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3. lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. – Offerta tecnico-qualitativa 70 Punti – Offerta economica 30

Punti), come meglio specificato all'art. 6 del Capitolato Speciale 'Appalto, approvato ed allegato alla presente determinazione;

l) Il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa elettronica;

#### **VISTI**

- Il Capitolato Speciale d'Appalto, allegato alla presente sotto la lettera "A", per farne parte integrante e sostanziale;

- il D.U.V.R.I., allegato alla presente sotto la lettera "B", per farne parte integrante e sostanziale;

#### **DATO ATTO CHE:**

- in virtù della Convenzione sottoscritta con la Provincia di Pistoia verrà trasmessa alla SUA la presente determinazione corredata degli allegati per la gestione dell'intero procedimento di gara: acquisizione CIG – predisposizione atti necessari all'espletamento della procedura di gara: bando, disciplinare, nonché le fasi successive all'aggiudicazione, compresa la verifica dei requisiti dichiarati in sede di gara;

- la spesa da sostenere per il procedimento di gara in oggetto, determinata sulla base della Convenzione sottoscritta, ammonta ad Euro 2.818,80;

#### **PRESO ATTO CHE**

in base all'art. 65 del cd "Decreto Rilancio", n. 34/2020 non è dovuto il compenso ANAC;

#### **CONSIDERATO**

che il presente provvedimento è esecutivo dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art.151 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, e che allo stesso verrà data altresì adeguata pubblicità mediante pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune per la durata di giorni quindici consecutivi,

### **D E T E R M I N A**

**1) DI APPROVARE** tutto quanto esposto in premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

**2)DI STABILIRE** che la presente costituisce determina a contrarre ai sensi dell'art.192 del D.Lgs. n. 267/2000;

**3)DI PROMUOVERE** il ricorso a cooperative sociali di tipo b) ed ai loro consorzi per l'affidamento – tramite stipula di convenzione ai sensi dell'art. 5 della L. 381/1991 – dei servizi di supporto alla Refezione Scolastica e Supporto Servizio Asilo Nido, per le finalità di reinserimento lavorativo di persone svantaggiate, come da indirizzo espresso dall'Amministrazione Comunale con deliberazione G.C. n. 99 del 13.10.2020, immediatamente esecutiva;

**3)DI AVVIARE**, attraverso la presente determina a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i, la procedura per l'affidamento, tramite convenzione ai sensi dell'art. 5 della L. 381/1991 a cooperative sociali di tipo b) ed ai loro consorzi, dei servizi di supporto alla Refezione Scolastica e supporto Servizio Asilo Nido per gli anni 2021-2022;

**4)DI STABILIRE** che, in ragione di quanto disposto dall'art. 192, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, gli elementi significativi del contratto sono quelli specificati in premessa;

**5)DI APPROVARE:**

- il Capitolato Speciale d'Appalto, allegato alla presente determinazione sotto la lettera "A", di cui fa parte integrante e sostanziale;
- Il D.U.V.R.I. allegato alla presente determinazione sotto la lettera "B", di cui fa parte integrante e sostanziale;
- lo schema di contratto/convenzione, allegato alla presente determinazione sotto la lettera "D", di cui fa parte integrante e sostanziale;

**5)DI STABILIRE** che, in ragione di quanto disposto dall'art. 192, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, gli elementi significativi del contratto e della procedura di gara sono i seguenti:

**6)DI QUANTIFICARE** la spesa presunta complessiva lorda (I.V.A. inclusa) in Euro 458.524,80 e di effettuare le necessarie prenotazioni di spesa al Bilancio di Previsione 2020-2022, nel modo seguente:

- € 187.361,00 con imputazione al Cap.1428 - con particolare riferimento all'anno finanziario 2021;
- € 40.211,40 con imputazione al Cap.1777 - con particolare riferimento all'anno finanziario 2021;
- € 1.690,00 con imputazione al Cap. 2701 - con particolare riferimento all'anno finanziario 2021;
- € 187.361,00 con imputazione al Cap.1428 - con particolare riferimento all'anno finanziario 2022;
- € 40.211,40 con imputazione al Cap.1777 - con particolare riferimento all'anno finanziario 2022;
- € 1.690,00 con imputazione al Cap. 2701 - con particolare riferimento all'anno finanziario 2022;

**7)DI DEMANDARE** al Responsabile Settore Gestione Assetto del Territorio il necessario provvedimento di impegno di spesa della somma totale di Euro 2.818,80, dovuta alla Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia, a fronte di controprestazione del servizio prestato, ai sensi dell'art. 6 della Convenzione sottoscritta in data - Rep. n.

**8)DI TRASMETTERE** il presente provvedimento alla Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia per l'espletamento della gara in oggetto;

**9)DI PRECISARE** che il Responsabile del Procedimento, ai sensi della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni è la sig.ra Franca Fedi;

**10)DI DISPORRE** che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio on-line di questo

Comune ai sensi dell'art. 32, comma 1, della Legge 18/06/2009, n. 69;

Il Responsabile del Settore  
Pubblica Istruzione e Affari Sociali  
Franca Fedi <sup>1)</sup>

1) Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs 82/2005. L'originale informatico è conservato presso il PARER in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del D.Lgs 82/2005. Nella copia analogica la firma autografa è sostituita dall'indicazione e stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art 3 del D.Lgs. 39/1993.

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

OGGETTO: Determina a contrarre - Procedura per l'affidamento dei servizi di supporto alla Refezione Scolastica e servizio Asilo Nido, per le finalità di reinserimento lavorativo persone svantaggiate (Legge 381/1991) - Approvazione Atti di gara e prenotazione spesa.

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
1	2021	187.361,00	1428	INTERVENTI PER IL DIRITTO ALLO STUDIO		
				Prenotazione	Sub_Imp	Siope
				80000		1334
	<b>Cod. Min.</b>	<b>Descrizione Creditore/Debitore</b>		<b>Cig</b>	<b>Cup</b>	

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
2	2021	40.211,40	1777	PREST. DI SERVIZI PER FUNZ. ASILO NIDO		
				Prenotazione	Sub_Imp	Siope
				80001		1332
	<b>Cod. Min.</b>	<b>Descrizione Creditore/Debitore</b>		<b>Cig</b>	<b>Cup</b>	

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
3	2021	1.690,00	2701	INTERVENTI A SOSTEGNO FAMIGLIE SCUOLE ELEMENTARI/MEDIE		
				Prenotazione	Sub_Imp	Siope
				80002		1332
	<b>Cod. Min.</b>	<b>Descrizione Creditore/Debitore</b>		<b>Cig</b>	<b>Cup</b>	

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
4	2022	187.361,00	1428	INTERVENTI PER IL DIRITTO ALLO STUDIO		
				Prenotazione	Sub_Imp	Siope
				80000		1334
	<b>Cod. Min.</b>	<b>Descrizione Creditore/Debitore</b>		<b>Cig</b>	<b>Cup</b>	

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
5	2022	40.211,40	1777	PREST. DI SERVIZI PER FUNZ. ASILO NIDO		



				<b>Prenotazione</b>	<b>Sub_Imp</b>	<b>Siope</b>
				80001		1332
<b>Cod. Min.</b>	<b>Descrizione Creditore/Debitore</b>			<b>Cig</b>	<b>Cup</b>	

<b>N.</b>	<b>Esercizio</b>	<b>Importo</b>	<b>Capitolo</b>	<b>Descrizione Capitolo</b>		
6	2022	1.690,00	2701	INTERVENTI A SOSTEGNO FAMIGLIE SCUOLE ELEMENTARI/MEDIE		
				<b>Prenotazione</b>	<b>Sub_Imp</b>	<b>Siope</b>
				80002		1332
<b>Cod. Min.</b>	<b>Descrizione Creditore/Debitore</b>			<b>Cig</b>	<b>Cup</b>	

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4 e art. 147 bis comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 461 DEL 15/10/2020 (REGISTRO GENERALE).

*Pieve a Nievole, 15/10/2020*

**Firmato digitalmente**  
**Il Responsabile del Settore Ragioneria**  
**Monica Bonacchi**

## **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

La presente determinazione n. 461 viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Pieve a Nievole dal 15/10/2020 al 30/10/2020 ai sensi dell'Art. 124 comma 1 del D.lgs. 18/8/2000, N°267

Pieve a Nievole, 15/10/2020

**L'Addetto al Servizio**

Monica Bonacchi

---