



## **COMUNE DI PIEVE A NIEVOLE**

Provincia di Pistoia  
Codice Ente 047013

### **SETTORE ENTRATE E SPORT**

#### Determinazione

Registro Generale  
N. 743 del 16/12/2016

Registro del Settore  
N. 44 del 16/12/2016

**Oggetto:** Determina a contrarre per l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, ivi compresa la materiale affissione dei manifesti periodo 30/03/2017-29/03/2022.

## II RESPONSABILE DEL SETTORE ENTRATE E SPORT

### PREMESSO:

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 12/04/2016, esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2016-2018;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 12/04/2016, esecutiva, è stato approvato il Bilancio annuale per l'esercizio 2016, la Relazione Previsionale e Programmatica e il Bilancio Pluriennale 2016/2018;
- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 62 del 21/04/2016 esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2016-2017-2018, sulla base del bilancio di previsione annuale deliberato dal Consiglio, determinando gli obiettivi di gestione e affidando gli stessi, unitamente alle dotazioni necessarie, ai responsabili dei Settori di massima dimensione dell'Ente;

### VISTE e RICHIAMATE:

- la deliberazione G.C. n. 47 del 11/06/2014, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato modificato il Regolamento Stralcio per "Ordinamento degli uffici e dei servizi", e con la quale si è provveduto alla ridefinizione dei Settori di massima dimensione dell'Ente e all'individuazione delle materie assegnate in gestione ad ogni Settore;
- la deliberazione G.C. n. 141 del 29/12/2012, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Misure per la trasparenza nella P.A. – art. 18 D.L. 83/2012, convertito nella L. 134/2012";
- con decreto del Sindaco n. 8 del 31 dicembre 2015, è stato conferito, alla sottoscritta Daniela Di Bella, l'incarico per la posizione organizzativa relativa al Settore Entrate e Sport per il periodo 01/01/2016- 31/12/2016;

### PREMESSO CHE:

- attualmente il servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, ivi compresa la materiale affissione dei manifesti, è affidato in concessione alla I.C.A. Imposte Comunali Affini srl (soggetto iscritto all'Albo di cui all'art. 53 del D. Lgs. 446/1997) con sede legale in Roma e sede amministrativa in La Spezia, in attuazione della deliberazione n. 9 assunta dal Consiglio Comunale in data 18/03/2014 e giusto il contratto stipulato in data 29/03/2014 Rep. 3021;
- che è ormai prossima (29/03/2017) la scadenza della concessione dei servizi affidati a ICA srl;
- con deliberazione n. 62 del 30/11/2016, immediatamente eseguibile, il Consiglio Comunale ha disposto l'affidamento in concessione, per anni cinque, del "**servizio di riscossione e di accertamento dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, compresa la materiale gestione del servizio affissioni**", a società iscritta all'albo di cui all'art. 53 del D.Lgs. 15 dicembre 1997, n.446 mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60, del D.Lgs. 50 del 18/04/2016, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Decreto Legislativo suddetto, approvando il relativo Capitolato Speciale d'Appalto predisposto dal Settore Entrate e Sport;
- il Consiglio Comunale con la suddetta deliberazione ha stabilito, altresì di:
  - prevedere che per la gestione del servizio il Concessionario corrisponda al Comune un canone annuo netto fisso non inferiore a € 70.000,00;
  - stabilire che per la partecipazione alla gara i concorrenti siano in possesso, tra gli altri, del seguente requisito:
    - di aver eseguito, in concessione, con buon esito, senza essere incorsi in contestazioni per inadempimenti, con regolarità e continuativamente, nell'ultimo quinquennio (01/01/2011-31/12/2016) servizi di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti, in almeno 5 (cinque) Comuni aventi un numero di abitanti pari o superiore a quello del Comune di Pieve a Nievole;
  - prevedere tra gli elementi economici e organizzativi utili ai fini della valutazione dell'offerta:
    - le modalità di gestione del servizio (*staff di personale da impiegare per la gestione del servizio, organizzazione del ricevimento dell'utenza, modulistica utilizzata e modalità di pagamento, gestione del contenzioso tributario*);
    - le iniziative e i progetti di recupero dell'evasione;
    - la programmazione della fornitura, manutenzione e sostituzione degli impianti per le affissioni pubbliche esistenti;
  - affidare, in virtù della convenzione stipulata dal Comune di Pieve a Nievole con la Provincia di Pistoia in data 10 febbraio 2016 – Rep. interno 59 - per l'affidamento alla Stazione Unica Appaltante (SUA), della stessa Provincia, in funzione di centrale di committenza, ai sensi dell'art. 3 comma 34 del codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 163/2006), la procedura selettiva, come esplicitata al precedente primo periodo, alla suddetta Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia;
  - demandare al Responsabile del Settore Entrate e Sport i necessari successivi adempimenti, e la predisposizione degli atti connessi e necessari allo svolgimento della procedura di gara relativa all'affidamento in concessione del "**servizio di accertamento e di riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, compresa la materiale gestione del servizio affissioni**", di competenza dell'Ente, anche apportando al relativo capitolato eventuali modifiche, non sostanziali, che si rendessero opportune e/o necessarie.

**CONSIDERATO** che si rende, pertanto necessario dare attuazione alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 62 del 30/11/2016 attivando una procedura di gara al fine di individuare un concessionario per lo svolgimento del servizio di riscossione e di accertamento dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, compresa la materiale gestione del servizio affissioni;

**VISTI:**

- l'art. 52 del D. Lgs. n. 446/1997 che attribuendo agli enti locali la potestà regolamentare riguardante la gestione delle proprie entrate dispone che le attività di riscossione ed accertamento siano affidate nel rispetto della normativa dell' Unione Europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;
- l'art. 53 del D.lgs. n. 446/1997 che prevede l'istituzione, presso il Ministero delle Finanze, dell'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e delle entrate comunali;

**RICHIAMATI:**

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  - a) il fine che il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**RISCONTRATA** la necessità di adottare, in conformità alla norma sopra riportata, la prescritta determinazione a contrattare, e definire esattamente le indicazioni richieste dall' art. 192 del T.U.E.L. n. 267/2000;

**PRECISATO**, pertanto, che:

- l'oggetto del contratto è l'affidamento in concessione, a canone fisso, del servizio di accertamento e riscossione dell' imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti, su tutto il territorio del Comune di Pieve a Nievole, per cinque anni decorrenti dalla data di stipula del contratto;
- il fine da perseguire con la stipula del contratto è quello di assicurare il regolare svolgimento del servizio di accertamento e riscossione dell' imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti, nel modo più economico e funzionale, così come dispone la delibera consiliare n. 62 del 30/11/2016;
- che il contratto avverrà in forma pubblica con rogito a cura del Segretario Comunale;
- le clausole essenziali del contratto sono contenute nel capitolato speciale d'onere (allegato "A");

**VERIFICATO** che:

- non risultano attive tra le convenzioni CONSIP previste dall'art. 26 della L. 448/1999 né, in altre convenzioni della Regione Toscana, forniture di servizi analoghi a quelli in oggetto;
- il servizio in oggetto non è presente sul Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (MEPA) di cui all'art. 328 del D.P.R. 207/2010;
- la procedura di selezione, anche se trattasi di Concessione di servizi, è assoggettata alla disciplina del nuovo Codice dei Contratti (D.Lgs. 50/2016);

**RITENUTO**, pertanto, al fine di assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di adeguata pubblicità, di non discriminazione, di parità di trattamento e degli altri principi generali previsti per gli appalti pubblici, di procedere, ai sensi dell'art. 60 del Codice degli Appalti (D.lgs. 50/2016) all'espletamento di una gara mediante procedura aperta, con il criterio di aggiudicazione a favore dell' offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del suddetto Codice, affidando la procedura selettiva alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia;

**RILEVATO** che, in conformità a quanto disposto dal Consiglio Comunale con la suddetta deliberazione n. 62 del 30/11/2016, e fermo restando il possesso dei requisiti generali di cui all' art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e dei requisiti di idoneità professionale, sono stati individuati ulteriori requisiti di capacità economico finanziaria e tecnico professionale per la selezione dei concorrenti, nonché i criteri per la valutazione e l'attribuzione dei punteggi alle offerte;

**CONSIDERATO**, inoltre che:

- ai sensi dell' art. 167 del soprarichiamato D.Lgs. 50/2016, - il valore della concessione è stimabile in euro 385.000,00 in riferimento a tutta la durata della concessione, compresa l' ipotesi di una eventuale proroga tecnica di mesi sei;
- per la gestione del servizio è prevista la corresponsione al Comune da parte del Concessionario di un canone annuale fisso, determinato a base di gara in euro 70.000,00;

**VISTI:**

- il Capitolato Speciale d'oneri predisposto da questo Settore Entrate e Sport e approvato dal Consiglio Comunale con la sopra richiamata deliberazione n. 62 del 30/11/2016, allegato alla presente e distinto dalla lettera "A";
- il documento contenente i criteri di valutazione predisposto dal medesimo Settore, allegato alla presente e distinto dalla lettera "B";

**DATO ATTO** che ai sensi e per gli effetti della legge 241/90, il responsabile della presente procedura e della sua esecuzione è il funzionario amministrativo Responsabile di settore Daniela Di Bella;

**VISTI E RICHIAMATI:**

- D. Lgs 267/2000 "Testo Unico degli Enti Locali" coordinato ed aggiornato al D.L. 2 marzo 2012, n. 16 (cd. Decreto Fiscale), pubblicato in G.U. del 28 aprile 2012, n. 99 convertito nella Legge 44/2012;
- Il D.Lgs 165 del 30/03/2001 Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e successive modifiche ed integrazioni;
- Legge di stabilità per l'anno 2016, n. 208 del 28.12.2015, pubblicata in G.U. n. 302 del 30.12.2015;
- il D. Lgs. n. D.Lgs. n. 50/2016 ed in particolare gli artt. 32, 36 e 37;
- il vigente Regolamento per i lavori, le forniture e i servizi in economia, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 77 del 24/11/2009;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento Comunale di contabilità;
- il Vigente Regolamento interno per la gestione delle procedure di pubblicazione all'albo pretorio on-line (deliberazione G.C. n. 147 del 29/12/2010);

**VISTO** l'art. 3 del D.L. 174/12 convertito, con modificazioni nella Legge 213/2012 recante modifiche all'art. 147 del D.Lgs. 267/00 e dichiarata la sussistenza della regolarità tecnica attestante la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto;

**DETERMINA**

**DI APPROVARE** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

**DI AVVIARE**, per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono qui richiamate e trascritte, il procedimento per l'affidamento in concessione del "**Servizio di accertamento e riscossione dell' imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, compresa la materiale gestione del servizio affissioni**" per anni cinque dalla stipula del contratto, mediante procedura aperta ai sensi dell' art.50 del D.Lgs. 50/2016, e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell' art. 95, comma 2 del Decreto stesso, conformemente a quanto disposto dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 62 del 30/11/2016;

**DI APPROVARE** i seguenti documenti allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale:

- allegato "A" – Capitolato speciale d'oneri
- allegato "B" – Criteri di valutazione

**DI DARE ATTO** che:

- il valore della concessione è stimabile in euro 385.000,00 in riferimento a tutta la durata della concessione, compresa l'ipotesi di una eventuale proroga tecnica di mesi sei;
- per la gestione del servizio è prevista la corresponsione al Comune da parte del Concessionario di un canone annuale fisso, determinato a base di gara in euro 70.000,00 (Il canone si intende al netto dell'Iva se ed in quanto dovuta);

**DI INDIVIDUARE**, fermo restando il possesso dei **requisiti di ordine generale** di cui all' art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e dei requisiti di idoneità professionale, i seguenti ulteriori requisiti di capacità economico finanziaria e tecnico professionale per la selezione dei concorrenti:

**Requisiti di idoneità professionale**

- se operatori economici italiani o di altro stato membro residenti in Italia, iscrizione alla C.C.I.A.A o in uno dei registri previsti dall'art. 83, c. 3, del D.Lgs. 50/2016 per l'attività oggetto della gara;
- se operatori economici di altri stati membri non residenti in Italia, iscrizione in un registro professionale o commerciale dello Stato membro di residenza per attività coincidente con quella oggetto della presente concessione, e non avere in corso procedure di cancellazione da detto registro;
- Iscrizione all' Albo istituito con Decreto Ministeriale n. 289/2000 e previsto dall' art. 53 del D.Lgs. 446/97, dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate delle Province e dei Comuni, muniti dei requisiti finanziari di cui all' art. 6 del D.M. 289/2000, come stabiliti dall' art. 3 bis del D.L. 25.03.2010, n.40, convertito nella Legge 22.05.2010, n. 73;
- in caso di operatori economici aventi sede, domicilio o residenza nei Paesi presenti nelle black list di cui ai decreti ministeriali D.M. Finanze 4 maggio 1999 e D.M. Economia e Finanze 21 novembre 2001 e successive modifiche, essere in possesso dell'autorizzazione rilasciata dal Ministero dell'Economia e Finanze in attuazione dell'art. 37 del D.L. 78/2010 convertito in L. 122/2010.

### **Requisiti di capacità economica e finanziaria**

- il volume d'affari della società, desumibile dalla denuncia Iva degli ultimi tre esercizi chiusi, riferito ai servizi oggetto della gara, deve essere pari ad almeno € 770.000,00 annui;
- produzione, in originale, della dichiarazione di almeno due istituti bancari o intermediari autorizzati ai sensi del D.Lgs. 1 settembre 1993, n. 385 attestante che la ditta concorrente è solida ed ha sempre fatto fronte ai propri impegni con regolarità e puntualità;
- non aver subito dalla data di costituzione ad oggi risoluzioni in danno per contratti stipulati con Enti pubblici per inadempimenti contrattuali ovvero per mancati e/o incompleti versamenti;
- essere in regola con il versamento di qualsiasi somma dovuta, a qualsiasi titolo, nei confronti di pubbliche amministrazioni per lo svolgimento del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni;
- avere chiuso in utile gli ultimi tre bilanci di esercizio;

### **Requisiti di capacità tecnica e professionale**

- avere in corso, alla data pubblicazione del bando, da almeno 5 (cinque) anni, senza essere incorsi in contestazioni per inadempienze, con regolarità e continuativamente, almeno 5 (cinque) concessioni per lo svolgimento, in comuni di classe pari o superiore rispetto al Comune di Pieve a Nievole (9318 ab. Al 31/12/2015), dei servizi di riscossione e accertamento dell'Imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti, con . Si precisa che la stazione appaltante è di classe V<sup>^</sup> ai sensi dell'art. 2 del D.Lgs. 507/1993. Tale requisito deve essere comprovato dalle attestazioni di regolare svolgimento del servizio rilasciate dagli Enti concedenti, ivi compresa l'attestazione di regolare pagamento delle somme di competenza del Comune alle prescritte scadenze contrattuali.

I suddetti requisiti di carattere generale e i requisiti di idoneità professionale, devono essere posseduti, **a pena di esclusione**:

- in caso di partecipazione alla gara in raggruppamento di imprese o consorzio ordinario o aggregazione di imprese di rete o GEIE, da ciascuna impresa raggruppata/raggruppanda o consorziata/consorzianda o aderente al contratto di rete;
- per i Consorzi di cui all' art. 45, comma 2, lettere b) e c), del D.Lgs. 50/2016, sia dal Consorzio, sia da ciascuno dei soggetti consorziati per i quali il Consorzio abbia dichiarato di concorrere.

I requisiti di capacità economico-finanziaria, devono essere posseduti **a pena di esclusione**:

- in caso di partecipazione alla gara in raggruppamento di imprese o consorzio ordinario o aggregazione di imprese di rete o GEIE: da ciascuna impresa raggruppata/raggruppanda o consorziata/consorzianda o aderente al contratto di rete, per quanto riguarda i requisiti di cui ai *punti 3a) e 3b)*, cumulativamente dal Raggruppamento/Consorzio/rete di impresa o GEIE, fermo restando il fatto che la mandataria (Capogruppo) o l'impresa indicata come tale (nel caso di Raggruppamento non ancora costituito) oppure una delle imprese consorziate, in ogni caso deve possedere i requisiti in misura maggioritaria.
- dal Consorzio nella figura dei soli consorziati esecutori, nel caso di Consorzio di all' art. 45, comma 2, lettera b) e c) del codice.

I requisiti di capacità tecnico-professionale, devono essere posseduti **a pena di esclusione**:

- in caso di partecipazione alla gara in raggruppamento di imprese o consorzio ordinario o aggregazione di imprese di rete o GEIE cumulativamente dal Raggruppamento/Consorzio/rete di impresa o GEIE, fermo restando il fatto che la mandataria (Capogruppo) o l'impresa indicata come tale (nel caso di Raggruppamento non ancora costituito) oppure una delle imprese consorziate, in ogni caso deve possedere i requisiti in misura maggioritaria.
- dal Consorzio nella figura dei soli consorziati esecutori, nel caso di Consorzio di all' art. 45, comma 2, lettera b) e c) del codice.

**DI RISERVARE** all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare la concessione anche in presenza di una sola offerta valida;

**DI DARE ATTO** che non si rende necessario redigere il documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI) di cui all'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, in quanto non sono stati riscontrati rischi di interferenza apprezzabili, tenuto conto che il servizio si svolgerà presso sedi scelte dal Concessionario, senza sovrapposizione fisica e produttiva rispetto ad altre attività svolte dall'Ente o per conto dell'Ente;

**DI ASCRIVERE** al presente atto la giuridica rilevanza di "determinazione a contrattare", quale adempimento propedeutico all'avvio della procedura di affidamento della gestione in oggetto;

**DI AFFIDARE** la procedura selettiva alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia;

**DI DARE ATTO CHE:**

- è dovuto il contributo a favore dell'ANAC di cui all'art. 1, comma 67 della legge 23/12/2005, n. 266, da parte della stazione appaltante, nella misura di € 225,00;
- è dovuto il contributo a favore della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia, in virtù della convenzione stipulata dal Comune di Pieve a Nievole con la Provincia di Pistoia in data 10 febbraio 2016 – Rep. interno 59, nella misura di € 770,00;

**DI DARE ATTO** che ai sensi e per gli effetti della legge 241/90, il responsabile della presente procedura e della sua esecuzione è il funzionario amministrativo Responsabile di settore Daniela Di Bella;

**DI DISPORRE** che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio on-line di questo Comune ai sensi dell'art. 32, comma 1, Legge n. 69/2009.

La presente determinazione viene trasmessa:

- al Responsabile del Settore Economico/Finanziario e Risorse Umane, per le procedure ed i controlli ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/00;
- al Responsabile del Settore Amministrativo e dei Rapporti con il Cittadino, per l'assunzione dei competenti impegni di spesa;
- alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia per i successivi atti di competenza;
- all'ufficio Segreteria per la raccolta e per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune ai sensi dell'art. 32, comma 1, della Legge 18/06/2009, n. 69.

Pieve a Nievole lì, 16 dicembre 2016

Firmato digitalmente  
Il Responsabile del Settore Entrate e Sport  
Geom. Daniela Di Bella