



COMUNE DI MONSUMMANO TERME
PROVINCIA DI PISTOIA

SETTORE BACK-OFFICE
FP - ENTRATE TRIBUTARIE

DETERMINAZIONE

N. 740 del 11/10/2019

Oggetto: Determinazione a contrarre – Indizione procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali – CIG:8025625B41

Il sottoscritto Dott. Antonio Pileggi, Dirigente reggente del Settore Back-Office/U.O.C. Bilancio e Risorse Umane;

PREMESSO E RICORDATO che:

- con deliberazione n. 155 del 21.11.2018, la Giunta comunale ha approvato le linee di indirizzo per l'affidamento in concessione della riscossione coattiva delle entrate tributarie, sanzionatorie e patrimoniali dell'Ente;
- è stato avviato da tempo un percorso di sperimentazione in tale ambito per trarre conclusioni in ordine ai contenuti da inserire nel capitolato di gara;

VISTO che è necessario procedere ad esperire una gara per l'affidamento del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, sanzionatorie e patrimoniali dell'Ente per un periodo di 5 anni (3 anni rinnovabile per ulteriori 2 anni), nei termini di cui all'allegato Capitolato Speciale d'Appalto;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, Testo Unico degli Enti Locali (TUEL) la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determina a contrarre indicante: a) il fine che si intende perseguire, b) l'oggetto del contratto, la forma e le clausole ritenute essenziali, c) le modalità di scelta del contraente;
- ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., "Codice dei Contratti", prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che sono esclusi dalla presente concessione il servizio di riscossione coattiva del Canone sull'Occupazione di Aree Pubbliche, della Imposta di Pubblicità e delle Pubbliche Affissioni, già affidati con precedente procedura di gara;

DATO ATTO che non risultano attive tra le convenzioni CONSIP previste dall'art. 26 della L. 448/1999 né, in altre convenzioni della Regione Toscana, forniture di servizi analoghi a quelli in oggetto;

DATO ATTO CHE il valore dell'appalto è quantificato presuntivamente in euro 671.280,00 in riferimento a tutta la durata dello stesso incluso eventuale proroga, ed è stato determinato applicando la percentuale di aggio del 12%, posto a base di gara, in relazione agli importi presunti da recuperare secondo le modalità di cui al Capitolato Speciale d'Appalto;

PRECISATO che l'aggio comprende sia la parte addebitabile all'Ente sia la parte addebitabile al contribuente, quindi l'impegno di bilancio dovrà tener conto delle relative poste in entrata ed uscita da definire con successivo atto;

RITENUTO pertanto necessario procedere mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 dello stesso D.Lgs. 50/2016;

VISTA E RICHIAMATA la normativa vigente relativa agli appalti pubblici di servizi, forniture e lavori nonché le linee di indirizzo formulate dall'Amministrazione comunale di cui alla Delibera n. 155/2018;

VISTO l'art. 37 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., che disciplina le gare di appalto tramite aggregazioni e centralizzazioni delle committenze, e in particolare il comma 4 che prevede che *“se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia ... procede secondo una delle seguenti modalità: ... ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati; associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento...”*;

RICHIAMATO l' art.37, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 che dispone che le stazioni appaltanti procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate, secondo la normativa vigente, e pertanto è possibile far ricorso a START quale strumento telematico di Regione Toscana;

RITENUTO, pertanto, al fine di assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di adeguata pubblicità, di non discriminazione, di parità di trattamento e degli altri principi generali previsti per gli appalti pubblici, di procedere, ai sensi dell'art. 60 del Codice degli Appalti (D.lgs. 50/2016) all'espletamento di una gara mediante procedura aperta, con il criterio di aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del suddetto Codice, con modalità telematica, mediante la Piattaforma START/ *“Sistema telematico di acquisto regionale della Toscana”* – <https://start.toscana.it>;

RICHIAMATA la Deliberazione n. 1174 del 19/12/2018 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione che prevede il pagamento della contribuzione a favore all'Autorità stessa della somma €. 225,00 prevista per appalti di importo compreso tra €. 500.000,00 ed €. 800.000,00, dato che l'importo a base di gara, basato sull'aggio previsto in ipotesi di affidamento per 5 anni (3+2) ammonta ad € 671.280,00;

RITENUTO di dare mandato alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Pistoia, Piazza S. Leone 1 - 51100 - Pistoia per l'espletamento della procedura di gara in oggetto, avvalendosi del 2° comma dell'art. 2 della convenzione approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 20/3/2018 ed avente per oggetto: *“Convenzione per l'adesione del Comune di*

Monsummano Terme alla Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia, quale Centrale di Committenza ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettere i), l), m) del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 50/2016)”;

RITENUTO dover provvedere al pagamento alla Provincia di Pistoia in qualità di Stazione unica appaltante della somma di €. **3.356,40** come controprestazione pari allo 0,50% della base d'asta di € 671.280,00 ed €. **225,00=** quale contributo Anac per un totale di €. **3.581,40** da liquidare sul girofondo Provincia di Pistoia n. Contabilità 60499;

EVIDENZIATO che, trattandosi di gara europea, dovrà procedersi, oltre che alla pubblicazione sulla GURI, anche con la pubblicazione su due quotidiani nazionali e due quotidiani locali e che, a seguito di richiesta di preventivi, sono risultate le proposte economicamente più vantaggiose (rapporto costi-diffusione) quelle formulate per Corriere della Sera (Nazionale) e Corriere Fiorentino (Regionale) per un importo di euro 420,00 (IVA esclusa) e per La Nazione (Nazionale e Regionale) per un importo di euro 300,00 (IVA esclusa);

RITENUTO necessario impegnare le risorse necessarie per l'attivazione delle procedure di gara;

VISTO il D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 “Testo Unico delle Leggi sull’ordinamento degli Enti Locali;

VISTO il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., “Codice dei Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture”;

VISTO il Regio decreto n. 2440 del 18 novembre 1932 recante disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e della contabilità dello Stato;

VISTO lo Statuto Comunale, approvato, nel testo vigente e coordinato;

VISTO il Regolamento di Organizzazione, approvato con deliberazione consiliare n. 85 del 30/7/1996, esecutiva, e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Contabilità, approvato, nel testo vigente, con deliberazione consiliare n. 38 del 28/9/2017;

VISTO il Disciplinare per l'adozione delle determinazioni approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n.106 del 2/7/2003, esecutiva;

VISTE:

- la Deliberazione C.C. n. 13 del 26/3/2019 "Approvazione del Documento Unico di Programmazione-D.U.P.- 2019/2020/2021-Aggiornamento";
- la Deliberazione C.C. n. 14 del 26/3/2019 "Approvazione del Bilancio di Previsione per il Triennio 2019/2020/2021”;
- la Deliberazione G.C. n. 44 del 27/3/2019 "Approvazione P.E.G. triennio 2019/2020/2021 - Attribuzione risorse finanziarie" s.m.i.;

VISTO il il Decreto sindacale n. 25 del 10/7/2019 con il quale, nei termini di cui alla Delibera G.C. n. 82/2019 si affida allo scrivente, ex art.110 c.1 del D.Lgs. 267/2000 e con decorrenza dall'11/7/2019 l'incarico di Dirigente del Settore Front Office fino al termine del corrente mandato Amministrativo e la Reggenza del Settore Back Office U.O.C. Bilancio e Risorse Umane fino ad eventuale diversa determinazione e comunque non oltre la scadenza del presente mandato;

DATO ATTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza del medesimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, c. 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

per quanto in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto,

- 1) – DI INDIRE, ai sensi dell' art. 60 del Codice degli Appalti (D.lgs. 50/2016) s.m.i., la procedura di gara aperta per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali da realizzare con modalità telematica, mediante la Piattaforma START/ “Sistema telematico di acquisto regionale della Toscana” – <https://start.toscana.it>;
- 2)- DI DARE ATTO che le Convenzioni CONSIP attive ed obbligatorie non prevedono il servizio di concessione riscossione entrate comunali;
- 3)- PRECISARE che il servizio in questione verrà aggiudicato, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50 del 2016 e s.m.i., all'operatore che avrà formulato l'offerta economicamente più vantaggiosa;
- 4) - DI PRECISARE che all'interno del documento “Requisiti e criteri di partecipazione” è prevista una clausola per la quale, per cause di forza maggiore e/o di pubblico interesse, il Comune si riserva di non fare eseguire il servizio, senza che nessuno possa avanzare pretese al riguardo;
- 5) -DI PRECISARE che l'ammontare complessivo della concessione a base di gara, basato sull'aggio previsto in ipotesi di affidamento per 5 anni (3+2), ammonta ad € 671.280,00 comprensivo sia della quota parte a carico dell'Ente che della parte addebitabile al contribuente;
- 6) - DI APPROVARE, allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali:
 - A) Capitolato d'appalto;
 - B) Requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione;
 - C) Schema di contratto;
 - D) Dichiarazione su normativa anticorruzione;
 - E) Patto di integrità tra il Comune di Monsummano Terme e i partecipanti alla gara;
- 7) - DI DARE mandato alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Pistoia, Piazza S. Leone 1 - 51100 - Pistoia per l'espletamento della procedura di gara in oggetto, avvalendosi del 2° comma dell'art. 2 della convenzione approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 20.03.2018 ed avente per oggetto: “*Convenzione per l'adesione del Comune di Monsummano Terme alla Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia, quale Centrale di Committenza ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettere i), l), m) del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 50/2016)*”;
- 8) - DI IMPEGNARE alla Mis. 01 Prg. 02 Tit. 1 Macro. 03 Cap. 0410 “Spese contrattuali e per gare” (01021.03.0410) del Bilancio di Previsione 2019/2021, esecutivo, che presenta la prescritta disponibilità gli importi di cui sotto per le finalità riportate:
 - la somma di euro 3.581,40 di cui: a) euro 3.356,40 quale pagamento alla Provincia di Pistoia per la prestazione in qualità di Stazione Unica Appaltante, b) euro 225,00 quale contribuzione Anac, da liquidare sul girofondo Provincia di Pistoia n. Contabilità 60499;
 - la somma di euro 798,28 (IVA compresa) per le pubblicazione degli atti di gara sulla GURI;

- la somma di euro 878,40 (IVA compresa) per la pubblicazione su Corriere della Sera, sul Corriere Fiorentino e su La Nazione (Regionale e Nazionale), trattandosi di procedura europea;

9) – DI PRECISARE che gli oneri tributari e le spese contrattuali incluse le spese di registrazione del contratto, ad eccezione delle spese a carico del Comune per legge, sono a carico del concessionario e pertanto saranno rimborsati interamente dall'aggiudicatario ed introitati agli specifici capitoli di Bilancio;

10) - DI STABILIRE che, per le ragioni specificate in premessa, agli ulteriori accertamenti e impegni derivanti dalla concessione si procederà con successivo atto in occasione dell'affidamento;

11) - DI DARE ATTO che, ai fini della legge 136/2010 e s.m.i. (tracciabilità dei pagamenti), il codice identificativo di gara (CIG) assegnato dall'ANAC è : 8025625B41;

12) - DI ATTESTARE che in relazione al presente atto non sussistono in capo al sottoscritto cause di conflitto di interesse, anche potenziale, di cui all'art. 6 bis della legge 241/90 e s.m.i. e di cui all'art. 1 comma 9 lett. e) della legge 190/2012;

13)- DI DARE ATTO che il programma dei pagamenti conseguenti al presente provvedimento è compatibile con il relativo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica, come previsto dal comma 2 dell'articolo 9 del D.L. n. 78/2009, convertito con modificazioni, nella Legge n.102 del 3 agosto 2009;

14)- DI DARE ATTO che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nell'apposita Sezione Amministrazione Trasparente del Sito Internet del Comune, secondo la normativa vigente;

15) - DARE ATTO che la presente Determinazione, ai soli fini conoscitivi, sarà pubblicata, a cura del Settore competente all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni interi e consecutivi, nonché inserita sul sito Internet del Comune;

16) - DI DARE ATTO che la pubblicazione dell'atto all'Albo Pretorio on-line del Comune avviene ai sensi dell'art. 32 comma 1, della legge 69/2009 e nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal D.Lgs. 196/2003 s.m.i. e dal Regolamento Europeo 2016/679 in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili;

17) - DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, co. 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

18) DI DARE ATTO che:

- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, non sussistono nei confronti del Responsabile del procedimento e dell'istruttoria, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;

- avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini previsti dall'art. 120 D.Lgs. 104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto. Fermi restando i termini

perentori dianzi indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa al Difensore civico Territoriale della Provincia di Pistoia senza termini di scadenza;

S P E S A

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CAPITOLO	IMPEGNO	IMPORTO
2019	SPESE CONTRATTUALI E PER GARE	01021.03.0410	1516	878,40
2019	SPESE CONTRATTUALI E PER GARE	01021.03.0410	1516	798,28
2019	SPESE CONTRATTUALI E PER GARE	01021.03.0410	1516	225,00
2019	SPESE CONTRATTUALI E PER GARE	01021.03.0410	1516	3.356,40

E N T R A T A

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CAPITOLO	ACCERTAMENTO	IMPORTO

Il Responsabile del procedimento, ai sensi della L. n.241/90 è La Resp. Dott.ssa Michela Torre

Si trasmette copia del presente provvedimento a :

Ai sensi dell'art. 147 bis, primo comma, del D.Lgs 18.8.2000, n. 267, **si rilascia parere di regolarità tecnica** attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto.

Monsummano Terme, li 11/10/2019

Il Dirigente Responsabile
Pileggi Antonio / ArubaPEC S.p.A.
(firmato digitalmente)