



COMUNE DI SERRAVALLE PISTOIESE
(Provincia di Pistoia)
C.F. - P.I. 00185430477

**U.O. SEGRETERIA, TURISMO, AFFARI GENERALI E
RISORSE UMANE**

Tel. 0573 917208 - Fax 0573 51064
Via Garibaldi 54 - Serravalle Pistoiese
e-mail: segreteria@comune.serravalle-pistoiese.pt.it

DET - 325 - 2019

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

NR. 318 DEL 21.05.2019

OGGETTO: **INDIZIONE PROCEDURA DI GARA PER AFFIDAMENTO SERVIZIO DI "CONSULENZA E BROKERAGGIO ASSICURATIVO" PER GLI ANNI 2019-2022**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Benedetti Daniele

Il sottoscritto Responsabile dell'AREA AMMINISTRATIVA Dott. RICCI Paolo, nominato con Decreto Sindacale n. 44/2019, considerato che l' Istruttore Amministrativo Benedetti Daniele propone l' emissione di determinazione con le seguenti motivazioni:

Rilevato che questo Ente ormai da qualche anno ha ritenuto opportuno e conveniente avvalersi dell'assistenza e consulenza specialistica di società di brokeraggio assicurativo per garantire all'Amministrazione una corretta valutazione dei rischi esistenti, un approfondito esame delle clausole dedotte nei contratti assicurativi in essere o da stipulare, nonché una verifica delle migliori condizioni economiche e normative proposte dalle compagnie assicuratrici;

Preso atto che l'attività del broker assicurativo interviene anche nella delicata gestione dei sinistri attivi e passivi, assistendo l'Ente nelle procedure risarcitorie, sia in fase stragiudiziale che contenziosa e svolge altresì attività di consulenza e assistenza per tutte le tematiche di interesse assicurativo, anche con la resa di pareri in forma scritta su richiesta dell'Amministrazione;

Preso atto che una consulenza specialistica in materia assicurativa, considerato il complesso quadro normativo di riferimento, si rende particolarmente opportuna al fine di ottenere un'adeguata ricognizione dei rischi, l'individuazione tempestiva di soluzioni assicurative consone ed economicamente più vantaggiose e in generale una efficace ed efficiente gestione tecnica ed economica delle problematiche assicurative e di responsabilità civile che caratterizzano le attività poste in essere da Enti territoriali quali Province e Comuni;

Dato atto che la scrivente amministrazione ha fatto prori i risultati della sua-Provincia di Pistoia riguardo all'affidamento ad Assiteca del servizio di brokeraggio valevole fino al 04.07.2019;

Dato atto che si sta approssimando la scadenza del servizio di brokeraggio e si rende necessario esperire a nuova procedura di gara cui affidare il servizio per i prossimi cinque anni;

DATO ATTO che da parte di questa amministrazione vi è l'interesse di procedere ad

una aggregazione della domanda dei servizi di consulenza e brokereggio aderendo alla procedura di gara che sarà svolta in modo centralizzato dalla Provincia di Pistoia oltre alle seguenti amministrazioni: Comune di Chiesina Uzzanese, Comune di Marliana, Comune di Pescia, Comune di Serravalle Pistoiese, Comune di Uzzano;

Considerato che

- nel corso dell'anno 2018 è stata gestita dalla Stazione Unica Appaltante una procedura di gara per l'affidamento dei servizi assicurativi, che ha visto l'aggregazione della domanda, oltre che della Provincia stessa, di altre sette Amministrazioni convenzionate con la SUA e precisamente con: Comuni di Agliana, Montale, Uzzano, Monsummano Terme, Borgo a Buggiano, Chiesina Uzzanese, Provincia di Prato;
- l'iniziativa è stata attivata tenendo conto delle esigenze delle Amministrazioni coinvolte e di quanto previsto dalla Deliberazione n. 618 del 8/6/2016 dell'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) avente ad oggetto la determinazione di "Linee guida operative e clausole contrattuali tipo per l'affidamento di servizi assicurativi" in merito alla opportunità di centralizzare la domanda di servizi assicurativi da parte delle Amministrazioni pubbliche;
- l'esperienza, ha restituito alle Amministrazioni committenti un importante risultato sia in termini economici che in relazione all'estensione delle garanzie contenute nei contratti assicurativi per il periodo contrattuale 30/06/2018-31/12/2022;
- i contratti assicurativi suddetti sono stati stipulati tenendo conto delle aliquote provvigionali stabilite nei contratti di brokeraggio delle amministrazioni committenti in corso al momento dell'indizione della gara per i servizi assicurativi, aliquote che le compagnie assicuratrici hanno accettato. I contratti assicurativi contengono disposizioni, fra cui una "clausola broker", le quali stabiliscono che il versamento del premio può essere effettuato tramite il broker, con efficacia liberatoria, anche a termine dell'art. 1901 del Codice Civile, del pagamento così effettuato;
- Atteso che, oltre a quello dell'Amministrazione provinciale di Pistoia, sono in scadenza anche i contratti di brokeraggio di altre Amministrazioni comunali convenzionate con la SUA e precisamente del Comune di Chiesina Uzzanese, Comune di Marliana, Comune di Pescia, Comune di Serravalle Pistoiese, Comune di Uzzano;

Considerato che la gestione in forma aggregata della procedura di gara, oltre a comportare un contenimento dei costi di istruttoria, è finalizzata a uniformare la scadenza dei contratti di brokeraggio delle amministrazioni convenzionate con la Stazione Unica Appaltante ed a facilitare il ripetersi dell'esperienza positiva di gestione in forma aggregata della gara dei servizi assicurativi;

Dato atto che l'aggregazione della domanda e la omogeneizzazione delle condizioni contenute nei contratti di brokeraggio può favorire inoltre una gestione più razionale anche dell'istruttoria dei sinistri attivi e passivi ed uno scambio di informazioni fra Amministrazioni e con il broker che può produrre un'ottimizzazione delle modalità di trattazione dei sinistri, un controllo delle richieste nell'ottica di prevenzione di eventuali frodi a danno degli Enti e delle compagnie e, l'elaborazione di strategie comuni per la prevenzione dei rischi;

DATO ATTO che la procedura di gara sarà esperita dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia in funzione di centrale di committenza ai sensi della Legge 7 aprile 2014 n. 56 e dell'art. 37 comma 4 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;

Preso atto che da parte della Provincia di Pistoia verrà esperita in forma aggregata, una procedura di gara di appalto per l'affidamento dei servizi sopra indicati e l'interesse ad un'aggregazione della domanda dei servizi di consulenza e brokeraggio assicurativo;

VISTO il Capitolato Speciale d'appalto allegato al presente atto per l'approvazione, (ALLEGATO N. 1);

ATTESO CHE il servizio sarà affidato per il periodo fino al 31/03/2022 con decorrenza dalla data di scadenza dei precedenti contratti di brokeraggio, risultanti dal prospetto allegato (ALLEGATO. N. 2) o se successiva dalla data di sottoscrizione del contratto o di consegna anticipata delle prestazioni, qualora ne ricorrano i presupposti. Alla scadenza naturale o anticipata del servizio, il Broker dovrà in ogni caso assicurare la prosecuzione dell'attività per almeno centoventi giorni e comunque per il tempo strettamente necessario per l'espletamento di una nuova procedura di gara. L'importo stimato dell'appalto, al netto dell'opzione di proroga tecnica di 120 giorni, è di € 154.459,24 dettagliato nell'ALLEGATO 2. L'importo è stato calcolato tenendo conto delle provvigioni attualmente in corso. L'importo totale dell'appalto, compreso il valore dell'opzione di proroga, è di € 172.109,88

DATO ATTO che, nel calcolo del valore dell'affidamento, si è tenuto conto dell'ipotesi che altre Amministrazioni, oltre quelle suindicate, che sono attualmente convenzionate o che potrebbero in seguito convenzionarsi con la SUA della Provincia di Pistoia, possano aderire all'appalto indetto con il presente provvedimento;

VISTO il capitolato d'appalto approvato con la presente determinazione, si ritiene opportuno indire, tramite sua-Provincia di Pistoia, una gara d'appalto mediante procedura aperta con decorrenza dalla data di scadenza del precedente contratto di brokeraggio che per il Comune di Serravalle Pistoiese è individuato nel 4/7/2019 fino al 31/03/2022 con opzione di proroga tecnica per ulteriori 120 giorni per l'individuazione di un nuovo contraente ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D. Lgs. 50/2016;

DATO ATTO che l'appalto non prevede suddivisione in lotti ma che per ogni Ente saranno sottoscritti contratti separati per gli importi risultanti dal documento ALLEGATO 2;

RICORDATO che l'espletamento del suddetto servizio da parte di soggetti abilitati ed iscritti nell'apposito registro di cui al D. Lgs. 209/2005 è di natura non direttamente onerosa per l'Ente in quanto la remunerazione per il servizio di brokeraggio assicurativo è già compresa nell'importo dei premi di polizza;

DATO ATTO CHE la procedura di gara sarà espletata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base degli elementi di valutazione dettagliati nell'ALLEGATO 3 e di seguito sinteticamente riportati:

- all'offerta tecnica sarà attribuibile un massimo di 95 punti su 100;
- all'offerta tempo verrà attribuito il punteggio di 5 punti su 100;

DATO ATTO CHE:

è stato ritenuto opportuno individuare criteri di aggiudicazione di natura prevalentemente qualitativa in quanto è di particolare interesse per le Amministrazioni committenti valutare le modalità con le quali i concorrenti intendono svolgere le prestazioni oggetto del contratto, in relazione alle specifiche esigenze degli Enti committenti;

- ai sensi dell'art. 48 comma 2 del D Lgs. 50/2016 non sono individuabili nei servizi oggetto di gara prestazioni principali e secondarie;

- saranno ammessi alla partecipazione alla procedura gli operatori economici in possesso dei requisiti di capacità di cui all'art. 83 del D. Lgs. 50/2016 precisati nel Documento "Requisiti di partecipazione" allegato al presente atto per l'approvazione (ALLEGATO 4);

RICHIAMATO l'art. 32, comma 2 del D. Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto, e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che:

- non sono attive Convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge n. 488/1999 e s.m.i. avente ad oggetto servizi uguali o comparabili con quelli oggetto della presente procedura di affidamento;
- la Regione Toscana in qualità di soggetto aggregatore ha stipulato, a seguito dell'espletamento di procedura aperta, una Convenzione con per l'incarico di brokeraggio assicurativo alla quale le Amministrazioni del territorio hanno facoltà di aderire;
- a seguito dall'esame della documentazione relativa alla Convenzione si è ritenuto opportuno attivare un'autonoma procedura per l'affidamento dei servizi in oggetto, al fine di ottenere prestazioni maggiormente rispondenti alle esigenze peculiari delle Amministrazioni committenti, valorizzando nella valutazione delle offerte, come sopra indicato, gli aspetti qualitativi e la rispondenza delle proposte alla specificità della situazione relativa ai contratti assicurativi in corso;

Visto e considerato quanto disposto dall'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 a ss. mm. ii. Che prevede quanto segue: "*... fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure...*".

- Considerato che la Regione Toscana ha istituito il Sistema Telematico di acquisti START che costituisce in ambito regionale "*il sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure*";

- Considerato altresì quanto disposto dall'art. 40 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 a ss. mm. ii. che ha previsto, con decorrenza dal 18/10/2018, l'obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione;

Ritenuto, in considerazione di quanto sopra, di utilizzare, per la gestione di detta procedura il sistema Start che offre alle stazioni appaltanti accreditate una piattaforma per la gestione delle procedura aperte;

DATO ATTO la Stazione Unica Appaltante provvederà ad assumere i CIG quadro e che in seguito ciascuna Amministrazione provvederà all'assunzione dei CIG derivati attribuiti a tali procedure da parte dell'ex AVCP ora ANAC ai sensi dell'Art. 3 L. 13 agosto 2010 n. 136 così come modificato e integrato dal D.L. 12 novembre 2010 n. 187 convertito in Legge, con modificazioni, dalla L. 17 dicembre 2010 n. 217;

RITENUTO di dover dar corso alla procedura per l'affidamento del suddetto servizio nel rispetto della vigente disciplina inerente i contratti pubblici di concessione e di appalto di cui al D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. e dalla Direttiva 2014/24 UE;

Dovendo quindi provvedere in merito, si ritiene di esperire una procedura aperta ai sensi degli artt. 60 del D. Lgs. 50/2016 da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del citato decreto;

DATO ATTO ALTRESÌ CHE, ai sensi del D. Lgs. 81/2008 – art. 26 comma 3 bis, per le modalità di svolgimento dei servizi non risultano sussistere rischi interferenziali e pertanto non è necessaria la redazione del DUVRI;

VISTO il Capitolato d'appalto;

VISTA la Delibera ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018 con la quale in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266 è stata rideterminata l'entità della contribuzione per l'anno 2019;

DATO ATTO CHE in relazione alla procedura in oggetto sarà corrisposta all' A.N.A.C. l'importo di € 225,00 da parte della stazione appaltante e € 20,00 da parte dei concorrenti e che in relazione alla quota a carico della stazione appaltante l'Amministrazione provinciale anticiperà il pagamento dell'intero importo della contribuzione e provvederà poi a recuperare pro quota da ciascuna Amministrazione l'importo da rimborsare in proporzione all'importo stimato dell'appalto relativo a ciascun Ente come previsto dalle Convenzioni che regolano i rapporti con la Stazione Unica Appaltante pari ad €. 37,50 per il Comune di Serravalle Pistoiese;

PRECISATO ai sensi dell'art. 192 del TUEL quanto segue:

- fine del contratto: garantire i servizi di consulenza e brokeraggio assicurativo in relazione all'attività svolta dall'Amministrazione;
- oggetto del contratto: servizi di consulenza e brokeraggio assicurativo;
- forma del contratto: secondo le previsioni dell'art. 32 comma 14 del D. Lgs. 50/2016;
- clausole essenziali: sono contenute nel capitolato;
- scelta del contraente: procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del citato decreto con l'utilizzo della piattaforma telematica START di Regione Toscana;

DATO ATTO che il Responsabile del procedimento per la presente procedura è il Dott. Paolo Ricci;

DATO ATTO che il presente provvedimento è formulato in conformità a quanto previsto in materia dalla vigente normativa, nonché nel rispetto degli atti e delle direttive che costituiscono il presupposto della procedura;

RITENUTO di indire una gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio in oggetto, avvalendosi della SUA-Provincia di Pistoia in virtù della Convenzione Deliberata in Consiglio Comunale con deliberazione n. 30/2018 con la quale è stata rinnovata la convenzione con la Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia, con sede legale in Pistoia (PT), P.zza S. Leone 1, Convenzione firmata in data 12 aprile 2018 al repertorio n. 54/2018;

Verificata l'insussistenza dell'obbligo di astensione, nel rispetto dell'articolo 10 del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e dell'art. 1, comma 9, L. 190/2012;

Appurato che il presente provvedimento rientra nei casi di DETERMINAZIONE di cui alla deliberazione della G.C. n. 88 del 28/06/1999;

Visto che il capitolo di bilancio facente carico al presente provvedimento risulta assegnato al Responsabile del Servizio proponente;

Visto il Regolamento di Contabilità;

Visto l'art. 163 comma 5 lett. b), D.Lgs 267/2000 e s.m.i. in materia di esercizio provvisorio;

Richiamato il D. Lgs. 30 marzo 2001, n.165;

Visto IL D.Lgs. 18/8/2000, n. 267;

DETERMINA

che la narrativa è parte integrante della presente determinazione;

- 1) **DI INDIRE** una gara ad evidenza pubblica, ai sensi dell'art. 60 D.Lgs 50/2016, per individuare un operatore economico cui affidare il servizio di "CONSULENZA E BROKERAGGIO ASSICURATIVO" nel rispetto di quanto previsto dall'art. 60 D. Lgs. 50/2016, da aggiudicarsi, per le motivazioni descritte in narrativa, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, avvalendosi, per l'espletamento della procedura di gara, della SUA-Provincia di Pistoia, con sede in Pistoia, P.zza San Leone 1, aggregando la domanda con la Provincia di Pistoia e altri comuni quali Comune di Chiesina Uzzanese, Comune di Marliana, Comune di Pescia, Comune di Uzzano;
- 2) Di approvare i seguenti allegati che confluiranno nella documentazione di gara:
 - Capitolato speciale d'appalto (ALLEGATO 1);
 - Provincia di Pistoia ed enti aderenti alla SUA - dati incarichi brokeraggio assicurativo e importo stimato dell'appalto (ALLEGATO 2);

- Criteri di aggiudicazione (ALLEGATO 3);
- Requisiti di ammissione (ALLEGATO 4);

3) di dare atto che l'affidamento dei servizi di consulenza e brokeraggio assicurativo sopra individuati è disposto per il periodo con decorrenza dalla scadenza dei contratti di brokeraggio in corso come precisate nell'ALLEGATO 2 fino al 31/03/2022. Alla scadenza naturale o anticipata del servizio, il Broker dovrà in ogni caso assicurare la prosecuzione dell'attività per almeno centoventi giorni e comunque per il tempo strettamente necessario per l'espletamento di una nuova procedura di gara. L'importo stimato dell'appalto, al netto dell'opzione di proroga tecnica di 120 giorni, è di € 154.459,24 come dettagliato nell'ALLEGATO 2. L'importo è stato calcolato tenendo conto delle provvigioni attualmente in corso. L'importo totale dell'appalto, compreso il valore dell'opzione di proroga, è di € 172.109,88;

4) di dare atto che la spesa di € 225,00 per il pagamento del contributo all'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici e che la quota parte imputata al Comune di Serravalle Pistoiese è pari ad €. 37,50 e graverà sul capitolo 630000 e sarà rimborsata alla Provincia di Pistoia al momento della richiesta;

5) di impegnare e pagare la somma di €. 37,50 in favore della SUA-Provincia di Pistoia sul cap. 630 000 quale importo relativo al contributo obbligatorio ANAC;

6) di impegnare e pagare altresì in favore della SUA-Provincia di Pistoia la somma di €. 49,00 quale controprestazione pari allo 0,5 sull'importo a base di gara quale costo del servizio ai sensi dell'art. 6 della convenzione sopra richiamata;

7) Di dare atto che il RUP per la presente procedura di gara è il dott. Paolo Ricci;

8) DI DEMANDARE a successivo atto le quantificazioni esatte delle competenze previste dall'art. 113 D.lgs nei confronti del personale SUA-Provincia di Pistoia ai sensi dell'art. 6 comma 1 della convenzione vigente, nonché del personale del Comune di Serravalle Pistoiese del Servizio proponente;

9) di IMPEGNARE la suddetta somma complessiva così come segue:

CAPITOLO	PIANO FINANZIARIO (V° LIVELLO DEL PIANO DEI CONTI)	ESERCIZIO ESIGIBILITA'		
		2019	2020	2021
630 000	1.03.02.16.999 ANAC	37,50		
630 000	1.03.02.16.999 controprestazione	49		

10) di dare atto che l'impegno assunto a seguito dell'affidamento oggetto della presente determinazione, avviene nel rispetto delle modalità previste dal principio contabile applicato alla contabilità finanziaria di cui all'allegato n° 4.2 del Dl.gsl 118 del 23/06/2011 e ss.mm.ii., in considerazione dell'esigibilità del medesimo, imputandolo agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella di cui sopra;

11) di dare atto che gli impegni per la pubblicazione della presente presente procedura saranno acquisiti con successiva determinazione;

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto ai sensi dell'art. 147-bis del Dlgs 267/2000.

Serravalle Pistoiese, lì 21.05.2019

IL RESPONSABILE D'AREA

Dott. RICCI Paolo

documento firmato digitalmente ai sensi
artt. 20, 21 e 24 D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.

ALLA PRESENTE DETERMINAZIONE E' ALLEGATO IL PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE DI CUI ALL' ART. 147-BIS E IL VISTO DI CUI ALL' ART. 183, 7° c., DEL D.LGS. 267/2000 "TESTO UNICO SULL' ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI".

La presente determinazione, previa apposizione del visto di regolarità contabile, viene trasmessa:

- all'U.O. AFFARI GENERALI (per la pubblicazione all'Albo Pretorio);
- all'UFFICIO PROPONENTE.