



PROVINCIA PISTOIA

**AREA DI COORDINAMENTO GOVERNANCE TERRITORIALE DI AREA
VASTA, PROGRAMMAZIONE E BILANCIO, SERVIZI AMMINISTRATIVI**

DETERMINA

Atto. n. 767 del 16/10/2018

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 36 CO.2 LETT. B) D.LGS. 50/2016 S.M.I. PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ASSICURATIVI PER IL COMUNE DI MASSA E COZZILE PREVIO ESPLETAMENTO DI INDAGINE DI MERCATO. CPV 66510000-8. APPROVAZIONE ATTI E INDIZIONE PROCEDURA.

II RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Richiamati:

- il Decreto Presidenziale n. 38 del 23/02/2018 avente ad oggetto *“MISURE DI DEFINIZIONE DEL PIANO DI RIASSETTO ORGANIZZATIVO DELLA PROVINCIA DI PISTOIA”* che approva il documento di indirizzo di pari oggetto, in data 20 febbraio 2018 a firma del Presidente della Provincia, e i documenti attuativi dello stesso;
- il Decreto Presidenziale n. 41 del 27/02/2018 ad oggetto *“Decreto presidenziale n.38 del 23/02/2018. Conferimento dal 01/03/2018 dell’incarico dirigenziale di Responsabile dell’Area di Coordinamento Governance Territoriale di Area Vasta, Programmazione e Bilancio, Servizi Amministrativi”*;
- la Determinazione Dirigenziale n. 17 del 19/03/2018 di Conferimento incarico di posizione organizzativa implicante direzione di struttura riferita a *“Stazione Unica Appaltante per l'affidamento di lavori e forniture degli Enti convenzionati e dei lavori di competenza della Provincia” presso l'Area di coordinamento governance territoriale di area vasta, Programmazione e bilancio, Servizi amministrativi* alla dipendente di categoria D - D.ssa Roberta Broglia;

Richiamati:

- il D.Lgs. n. 97/2016 (modifica della L. 190/2012 Anticorruzione e del D.Lgs. 33/2013 Trasparenza);
- il Decreto Presidenziale n. 37 del 23/02/2018 con il quale la Provincia ha approvato il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2018/2020;

Richiamati altresì:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 3 del 16/01/2015 avente ad oggetto: *“Schema di convenzione per l’affidamento alla stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia in funzione di Centrale di committenza ...omississ.... Approvazione”*
- il Decreto Presidenziale n. 31 del 09/02/2015 avente ad oggetto: *“Istituzione della Stazione Unica Appaltante”*;

- **la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 09/02/2018** avente ad oggetto: *"NUOVO SCHEMA DI CONVENZIONE PER L'ADESIONE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (SUA) DELLA PROVINCIA DI PISTOIA IN FUNZIONE DI CENTRALE DI COMMITTENZA, AI SENSI DELL'ART. 3 CO. 1, LETT. I), L), M), E ART. 37 CO.4 LETT. C) DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI (D.LGS 50/2016 S.M.I.) E REGOLAMENTO INTERNO DI FUNZIONAMENTO DELLA STAZIONE UNICA APPALTANTE. APPROVAZIONE."*
- **la Convenzione Cron. n. 29** stipulata in data 27/03/2018 tra la Provincia di Pistoia e il Comune di Massa e Cozzile per la gestione degli affidamenti di lavori pubblici, forniture e servizi tramite la SUA in funzione di centrale di committenza ai sensi dalle legge 7 aprile 2014, n. 56 e dell'art. 37, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;

Dato atto che

la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia, è stata istituita presso l'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), e dalla stessa riconosciuta col Codice AUSA 0000156907, ai sensi dell'art. 33-ter del Decreto Legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito, con modificazioni, con legge 221/2012 e che si è provveduto ad individuare nel sottoscritto Dirigente il Responsabile presso l'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti (RASA);

Premesso che

con Determinazione a contrattare n. 632 del 16/10/2018 del Responsabile del Settore Lavori pubblici e Pianificazione del Comune di Massa e Cozzile avente ad oggetto *"1108.2019-2020 Servizi di assicurazione a copertura dei rischi dell'Amministrazione Comunale dal 31/12/2018 al 31/12/2020....."* veniva disposto di procedere, tramite la SUA della Provincia di Pistoia in virtù della Convenzione stipulata tra le parti in funzione di Centrale di committenza ai sensi dalle legge 7 aprile 2014, n. 56 e dell'art. 37, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, alla selezione di operatori economici, a seguito di pubblicazione di Avviso per indagine di mercato, da invitare a successiva procedura negoziata ex art. 36 co.2 lett. b) Dlgs 50/2016 s.m.i. da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del medesimo Decreto, e valutata secondo i criteri stabiliti dallo stesso Ente committente, per il biennio 2019/2020, per un numero totale di n. 6 Lotti e per un importo totale di € 82.800,00;

Preso atto della documentazione di gara predisposta in merito alla presente procedura da parte dell'Ente committente in parola così come segue:

- Avviso per manifestazione di interesse
- DGUE
- Domanda di adesione procedura di selezione
- Lettera Invito
- Scheda di avvalimento A
- Scheda di avvalimento B
- Scheda consorziata
- Capitolati speciali di polizza
- Statistica sinistri
- Schede offerta tecnica ed offerta economica;
- Dichiarazioni segreti commerciali;

Atteso che occorre procedere all'affidamento del servizio in parola per l'Ente Committente e quindi dare avvio alla procedura negoziata così come richiesto;

Dato atto che:

- il comma 7 del suddetto art. 36 Dlgs 50/2016 s.m.i. dispone che *"L'ANAC con proprie linee guida, da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice, stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure di cui al presente articolo, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Fino all'adozione di dette linee guida, si applica l'articolo 216, comma 9"*.
- nelle Linee Guida n. 4 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016 s.m.i. si stabilisce fra l'altro che, al fine di assicurare un'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, la stazione appaltante pubblica un avviso sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto la sezione "Bandi di gara e contratti", la cui durata è stabilita in ragione della rilevanza del

contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, indicando il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economico-finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante, l'eventuale sorteggio, in alternativa la stazione appaltante può individuare gli operatori economici da invitare selezionandoli da elenchi appositamente costituiti;

Considerato che la SUA non ha ancora costituito un elenco di operatori economici debitamente regolamentato per l'affidamento dei servizi e che pertanto si dovrà procedere all'individuazione delle ditte da invitare tramite pubblicazione di un Avviso pubblico, specifico per la presente procedura;

Dato atto che, ai sensi della citata Linea guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., l'Avviso per indagine di mercato verrà pubblicato sul sito della SUA sia nella sezione dedicata alla medesima SUA che nella sezione dedicata ai bandi dell'Ente committente, per almeno 15 giorni consecutivi, nonché, per lo stesso periodo, anche all'Albo Pretorio dell'Ente committente;

Precisato, per quanto attiene alla procedura di gara per l'affidamento del servizio di cui in oggetto, quanto segue:

- l'affidamento riguarda i servizi assicurativi per n. 6 Lotti così come segue:
 - Lotto 1 All Risks importo annuale € 16.500,00 Importo intero periodo € 33.000,00
 - Lotto 2 Infortuni importo annuale € 4.600,00 Importo intero periodo € 9.200,00
 - Lotto 3 Tutela legale importo annuale € 3.400,00 Importo intero periodo € 6.800,00
 - Lotto 4 RC Patrimoniale importo annuale € 4.400,00 Importo intero periodo € 8.800,00
 - Lotto 5 RCA importo annuale € 11.200,00 Importo intero periodo € 22.400,00
 - Lotto 6 Kasko importo annuale € 1.300,00 Importo intero periodo € 2.600,00
- l'importo dei servizi colloca la gara nella categoria inferiore alla soglia di rilievo comunitario trovando applicazione l'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. "Contratti sotto soglia" che al comma 2 lett. b) prevede, *per i servizi di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore alle soglie di cui all'art. 35 medesimo decreto, mediante procedura negoziata con consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;*
- si procederà quindi, nel rispetto dei principi generali indicati dal Codice, all'indizione della procedura negoziata, previo espletamento di Indagine di mercato e successivo invito a presentare offerta ad almeno n. 5 operatori economici per ogni Lotto, e nel merito, di procedere alla predisposizione degli atti di gara per quanto di propria competenza;
- l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
- il valore complessivo stimato dell'appalto per la durata di 2 (due) anni è pari ad Euro 82.800,00;
- verrà assegnato un termine di 15 giorni dalla pubblicazione dell'Avviso per indagine di mercato per la scadenza di presentazione delle Manifestazioni di interesse;
- verrà assegnato un termine di scadenza di presentazione delle offerte di minimo 15 giorni dalla data di spedizione via PEC della Lettera d'invito;
- i contratti saranno stipulati tra gli aggiudicatari e l'Ente committente nei modi e forme dallo stesso previsti;

Dato atto dei CIG attribuiti a tale procedura da parte dell' ANAC ai sensi dell'Art.3 L.13 agosto 2010 n. 136 così come modificato e integrato dal D.L. 12 novembre 2010 n. 187 convertito in Legge, con modificazioni, dalla L.17 dicembre 2010 n. 217, acquisiti da questa SUA quale CIG Quadro: così come segue:

- Lotto 1 All Risks CIG 76574274A9
- Lotto 2 Infortuni CIG 7657434A6E

Lotto 3 Tutela legale CIG 7657441038
Lotto 4 RC Patrimoniale CIG 7657451876
Lotto 5 RCA CIG 7657456C95
Lotto 6 Kasko CIG 7657464332;

Dato atto che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 s.m.i, le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni;

Considerato che a norma dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, Responsabile del procedimento di gara, è il Dr. Agr. Renato Ferretti Dirigente Servizio SUA della Provincia di Pistoia;

Accertato che:

- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, non sussistono nei confronti del Dirigente, del Responsabile del procedimento e del Responsabile dell'istruttoria, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
- ai fini dell'applicazione dell'art. 53 comma 16 ter D.Lgs. 165/2001 tra i requisiti richiesti alle Ditte offerenti sarà inserito il seguente: "di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati del Comune di Massa e Cozzile - nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto del Comune di Massa e Cozzile negli ultimi tre anni di servizio";
- i dati relativi al presente appalto sono soggetti alla pubblicazione prevista dal D.Lgs. 33/2013 nelle apposite sottosezioni della pagina "Amministrazione trasparente" del sito web della Provincia di Pistoia sez. Appalti e Bandi di gara;

Ritenuto opportuno, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità, al fine di assicurare adeguata pubblicità alla gara in argomento, procedere alle seguenti pubblicazioni:

- sul sito internet della Provincia di Pistoia
- all'Albo pretorio della Provincia di Pistoia
- all'Albo pretorio del Comune di Massa e Cozzile
- SITAT Osservatorio Regionale Contratti Pubblici;

Visti:

- il D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs 165/2001 Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs 19/04/2016 n° 50 ss.mm.ii.;
- la Convenzione stipulata tra la Provincia di Pistoia e l'Ente committente;

PROPONE

di dare atto che la narrativa sopra riportata costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

di avviare il procedimento per la procedura negoziata prevista dall'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., con invito rivolto agli operatori economici individuati sulla base di Indagine di mercato, svolta attraverso apposito Avviso pubblico per manifestazione di interesse, per conto dell'Ente committente, come disposto con propria Determinazione a contrarre n. 632 del 16/10/2018, per l'affidamento dei servizi assicurativi di cui in parola per n. 6 Lotti di partecipazione;

di dare atto che alla procedura di gara per l'affidamento del servizio di cui in oggetto, si procederà sulla base delle indicazioni sotto riportate:

- l'affidamento riguarda i servizi assicurativi per n. 6 Lotti così come segue:

Lotto 1 All Risks importo annuale € 16.500,00 Importo intero periodo € 33.000,00
Lotto 2 Infortuni importo annuale € 4.600,00 Importo intero periodo € 9.200,00
Lotto 3 Tutela legale importo annuale € 3.400,00 Importo intero periodo € 6.800,00
Lotto 4 RC Patrimoniale importo annuale € 4.400,00 Importo intero periodo € 8.800,00
Lotto 5 RCA importo annuale € 11.200,00 Importo intero periodo € 22.400,00
Lotto 6 Kasko importo annuale € 1.300,00 Importo intero periodo € 2.600,00;

- l'importo dei servizi colloca la gara nella categoria inferiore alla soglia di rilievo comunitario trovando applicazione l'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. "Contratti sotto soglia" che al comma 2 lett. b) prevede, *per i servizi di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore alle soglie di cui all'art. 35 medesimo decreto, mediante procedura negoziata con consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;*
- si procederà quindi, nel rispetto dei principi generali indicati dal Codice, all'indizione della procedura negoziata, previo espletamento di Indagine di mercato e successivo invito a presentare offerta ad almeno n. 5 operatori economici per ogni Lotto, e nel merito, di procedere alla predisposizione degli atti di gara per quanto di propria competenza;
- l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
- il valore complessivo stimato dell'appalto per la durata di 2 (due) anni è pari ad Euro 82.800,00;
- verrà assegnato un termine di 15 giorni dalla pubblicazione dell'Avviso per indagine di mercato per la scadenza di presentazione delle Manifestazioni di interesse;
- verrà assegnato un termine di scadenza di presentazione delle offerte di minimo 15 giorni dalla data di spedizione via PEC della Lettera d'invito;
- i CIG (Codice identificativo gara) relativi all'appalto in argomento sono stati regolarmente richiesti all'ANAC da questa SUA ed acquisiti quali CIG Quadro;

di prendere atto della documentazione predisposta in merito alla presente procedura da parte dell'Ente committente e e dallo stesso approvata con la sopra richiamata Determinazione a contrattare quale:

preso atto della documentazione di gara predisposta in merito alla presente procedura da parte dell'Ente committente in parola così come segue:

- Avviso per manifestazione di interesse
- DGUE
- Domanda di adesione procedura di selezione
- Lettera Invito
- Scheda di avvalimento A
- Scheda di avvalimento B
- Scheda consorziata
- Capitolati speciali di polizza- Statistica sinistri
- Schede offerta tecnica ed offerta economica;
- dichiarazioni segreti commerciali;

di dare atto dei seguenti elementi essenziali dell'appalto ai sensi di quanto disposto dall'art. 192 del TUEL così come segue:

fine del contratto: è garantire la copertura assicurativa per i servizi erogati dall'Ente;

oggetto del contratto: l'appalto ha per oggetto l'affidamento dei Servizi assicurativi per la il Comune di Massa e Cozzile per il biennio 2019-2020, per n. 6 Lotti;

forma del contratto: i contratti saranno stipulati nella forma e secondo quanto disposto dall'Ente committente;

clausole essenziali del contratto: di cui alla documentazione di gara predisposta da questa SUA della Provincia di Pistoia e dalla documentazione di gara predisposta dall'Ente committente;

di approvare in via definitiva gli atti necessari all'avvio del procedimento di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, allegati alla presente Determinazione per farne parte integrante e sostanziale, e consistenti in:

- All.1 Avviso pubblico per indagine di mercato
- All.2 Modello per manifestazione di interesse alla partecipazione;
- All.3 Lettera d'invito
- All.4 Mod. A Dichiarazioni sui requisiti di partecipazione

di dare atto che, al fine di assicurare adeguata pubblicità alla gara in argomento, nel rispetto dei principi di economicità efficace, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità, si procederà alle seguenti pubblicazioni:

- sul sito internet della Provincia di Pistoia
- all'Albo pretorio della Provincia di Pistoia
- all'Albo pretorio del Comune di Massa e Cozzile
- SITAT Osservatorio Regionale Contratti Pubblici;

di precisare che

ai sensi della Convenzione stipulata con l'Ente committente, competono alla SUA quale Centrale Unica di Committenza gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, fino all'adozione della determinazione di aggiudicazione definitiva efficace;

di dare atto che:

- a norma dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, Responsabile del procedimento di gara, è il Dr. Agr. Renato Ferretti Dirigente Servizio SUA della Provincia di Pistoia;
- per il presente provvedimento non è necessaria l'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267 del 18.08.2000, in quanto non comporta impegno di spesa a carico del Bilancio dell'Ente;
- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, non sussistono nei confronti del Responsabile dell'istruttoria, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
- ai sensi e per gli effetti della previsione di cui all'art. 9 co. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con Deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013 la sottoscrizione del presente atto equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art. 147/bis del D.Lgs 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;
- avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini e con le modalità di cui all'art. 120 D.Lgs.104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto. Fermi restando i termini perentori dianzi indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa al Difensore civico Territoriale della Provincia di Pistoia senza termini di scadenza;

Di disporre:

- la trasmissione del presente provvedimento al Comune di Massa e Cozzile;
- la pubblicazione del presente atto all'Albo OnLine dell'Ente per giorni n.15 consecutivi;
- la pubblicazione del presente documento ai sensi dell'art. 37 e dell'art. 23 D. Lgs. 33/2013 e s.m.i. alla pagina "Amministrazione trasparente" del sito web dell'Ente sez. Appalti e Bandi di gara.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Funzionario P.O.
D.ssa Roberta Broglia

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di cui all'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000;

Dato atto di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013 e art.7 del Codice di comportamento aziendale;

Preso atto della previsione di cui di cui all'art. 9, co. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013, secondo il quale la sottoscrizione delle determinazioni equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;

DETERMINA

Di adottare la su estesa proposta di determinazione, per le motivazioni in essa contenute e in ordine alle determinazioni nella stessa specificate.

**Sottoscritta dal Responsabile
FERRETTI RENATO
con firma digitale¹**

¹ Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione:
<http://albo.provincia.pistoia.it/albopretorio/>
Successivamente l'accesso agli atti viene assicurato dal Dirigente competente in materia ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i. e D Lgs. 33/2013 e s.m.i.