

PROVINCIA PISTOIA

AREA DI COORDINAMENTO GOVERNANCE TERRITORIALE DI AREA VASTA, PROGRAMMAZIONE E BILANCIO, SERVIZI AMMINISTRATIVI

DETERMINA

Atto. n. 615 del 29/08/2018

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 36 CO.2 LETT. A) D.LGS. 50/2016 S.M.I. PER L'AFFIDAMENTO DELL'ORGANIZZAZIONE DI UN PROGETTO DI EDUCAZIONE ALIMENTARE NELL'ANNO SCOLASTICO 2018/19 PER IL COMUNE DI AGLIANA. APPROVAZIONE ATTI DI GARA E INDIZIONE PROCEDURA.

II RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Richiamati:

- il Decreto Presidenziale n. 38 del 23/02/2018 avente ad oggetto "MISURE DI DEFINIZIONE DEL PIANO DI RIASSETTO ORGANIZZATIVO DELLA PROVINCIA DI PISTOIA" che approva il documento di indirizzo di pari oggetto, in data 20 febbraio 2018 a firma del Presidente della Provincia, e i documenti attuativi dello stesso;
- il Decreto Presidenziale n. 41 del 27/02/2018 ad oggetto "Decreto presidenziale n.38 del 23/02/2018. Conferimento dal 01/03/2018 dell'incarico dirigenziale di Responsabile dell'Area di Coordinamento Governance Territoriale di Area Vasta, Programmazione e Bilancio, Servizi Amministrativi;
- la Determinazione Dirigenziale n. 17 del 19/03/2018 di conferimento dell'incarico di Posizione Organizzativa implicante direzione di struttura riferita a "STAZIONE UNICA APPALTANTE PER L'AFFIDAMENTO DI LAVORI E FORNITURE DEGLI ENTI CONVENZIONATI E DEI LAVORI DI COMPETENZA DELLA PROVINCIA" PRESSO L'AREA DI COORDINAMENTO GOVERNANCE TERRITORIALE DI AREA VASTA, PROGRAMMAZIONE E BILANCIO, SERVIZI AMMINISTRATIVI" alla dipendente di categoria D - D.ssa Roberta Broglia;

Richiamati:

- il D.Lgs. n. 97/2016 (modifica della L. n. 190/2012 Anticorruzione e del D.Lgs. 33/2013 Trasparenza);
- il Decreto Presidenziale n. 37 del 23/02/2018 con il quale la Provincia ha approvato il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2018/2020;

Richiamati:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 3 del 16/01/2015 avente ad oggetto: "Schema di convenzione per l'affidamento alla stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia in funzione di Centrale di committenza ...omississ.... Approvazione"
- il Decreto Presidenziale n. 31 del 09/02/2015 avente ad oggetto: "Istituzione della Stazione Unica Appaltante";

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 09/02/2018 avente ad oggetto: "NUOVO SCHEMA DI CONVENZIONE PER L'ADESIONE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (SUA) DELLA PROVINCIA DI PISTOIA IN FUNZIONE DI CENTRALE DI COMMITTENZA, AI SENSI DELL'ART. 3 CO. 1, LETT. I), L), M), E ART. 37 CO.4 LETT. C) DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI (D.LGS 50/2016 S.M.I.) E REGOLAMENTO INTERNO DI FUNZIONAMENTO DELLA STAZIONE UNICA APPALTANTE. APPROVAZIONE."
- la Convenzione n. 39 stipulata in data 05/04/2018 tra la Provincia di Pistoia e il Comune di Agliana per la gestione degli affidamenti di lavori pubblici, forniture e servizi tramite la SUA in funzione di centrale di committenza ai sensi dalle legge 7 aprile 2014, n. 56 e dell'art. 37, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;

Dato atto che:

la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia, è stata istituita presso l'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), e dalla stessa riconosciuta col codice AUSA 0000156907, ai sensi dell'art. 33-ter del Decreto Legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito, con modificazioni, con legge 221/2012 e che si è provveduto ad individuare nel sottoscritto Dirigente il Responsabile presso l'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti (RASA);

Preso atto che:

a contrattare n. 468 del 14/08/2018 del Responsabile unità con Determinazione a operativa complessa servizio scuola, cultura, biblioteca e comunicazione del Comune di oggetto "RISTORAZIONE **SCOLASTICA** ad DELL'ORGANIZZAZIONE DI UN PROGETTO DI EDUCAZIONE ALIMENTARE NELL'ANNO SCOLASTICO 2018/19 - DETERMINA A CONTRARRE" veniva disposto di procedere, tramite la SUA della Provincia di Pistoia, in virtù della Convenzione stipulata tra le parti in funzione di Centrale di committenza ai sensi dalle legge 7 aprile 2014, n. 56 e dell'art. 37, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., dando mandato alla stessa di procedere all'indizione di una procedura per l'affidamento del servizio di cui in oggetto, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base dei criteri stabiliti dal medesimo Ente committente e di cui al Capitolato speciale di appalto, per l'importo complessivo di € 24.000,00 oltre IVA incluso eventuale proroga per un periodo di 12 mesi oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 0,00;

Preso atto degli atti predisposti in merito alla presente procedura dall'Ente committente e sotto indicati:

- Capitolato Speciale d'Appalto
- Schema di contratto

Atteso che occorre procedere all'affidamento del servizio in parola per l'Ente Committente e quindi dare avvio alla procedura così come richiesto;

Accertata l'esigenza di individuare il soggetto privato cui affidare tale compito tramite una gara ad evidenza pubblica da espletare ai sensi dell'art. 36, comma 2, del D.Lgs 18.4.2016 n. 50, avendo appurato che:

- nessuno dei dipendenti comunali ha la professionalità occorrente allo scopo;
- la CONSIP SPA non ha stipulato alcuna convenzione idonea allo scopo nell'ambito del sistema centralizzato di approvvigionamenti in rete introdotto dall'art.26 della L.23/12/1999 n.488 ed il servizio non risulta disponibile sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, così come riportato nella Determinazione a contrattare dell'Ente committente n. 468/2018;

Dato atto che:

- il comma 7 dell'art. 36 Dlgs 50/2016 s.m.i. dispone che "L'ANAC con proprie linee guida, da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice, stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure di cui al presente articolo, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Fino all'adozione di dette linee guida, si applica l'articolo 216, comma 9".
- nelle Linee Guida n. 4 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016 s.m.i. si stabilisce fra l'altro che, al fine di assicurare un'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, la stazione appaltante pubblica un avviso sul

profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto la sezione "Bandi di gara e contratti", la cui durata è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, indicando il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economico-finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante, l'eventuale sorteggio; in alternativa la stazione appaltante può individuare gli operatori economici da invitare selezionandoli da elenchi appositamente costituiti;

Considerato che la SUA non ha ancora costituito un elenco di operatori economici debitamente regolamentato per l'affidamento dei servizi e che pertanto si dovrà procedere all'individuazione delle ditte da invitare tramite pubblicazione di un Avviso pubblico, specifico per la presente procedura;

Preso atto che la SUA ha predisposto lo schema del suddetto Avviso;

Dato atto che, ai sensi della citata Linea guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., l'Avviso per indagine di mercato verrà pubblicato sul sito della SUA sia nella sezione dedicata alla medesima SUA che nella sezione dedicata ai bandi dell'Ente committente, per almeno 15 giorni consecutivi, nonché, per lo stesso periodo, anche all'Albo Pretorio dell'Ente committente;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che:

- l'affidamento riguarda il servizio di organizzazione di un progetto di educazione alimentare nell'anno scolastico 2018-2019 per il Comune di Agliana;
- le clausole essenziali di contratto sono contenute nella documentazione di gara predisposta dalla SUA e altresì contenute nel capitolato speciale di appalto predisposto dall'Ente committente
- la forma del contratto è quella della scrittura privata;

Dato atto che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 s.m.i, le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni;

Considerato che a norma dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, Responsabile del procedimento di gara, è il Dr. Agr. Renato Ferretti Dirigente Servizio SUA della Provincia di Pistoia;

Accertato che:

- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, non sussistono nei confronti del Dirigente, del Responsabile del procedimento e del Responsabile dell'istruttoria, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
- ai fini dell'applicazione dell'art. 53 comma 16 ter D.Lgs. 165/2001 tra i requisiti richiesti alle Ditte offerenti sarà inserito il seguente: "di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati del Comune di Agliana – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto – che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto del Comune di Agliana negli ultimi tre anni di servizio";
- i dati relativi al presente appalto sono soggetti alla pubblicazione prevista dal D.Lgs. 33/2013 nelle apposite sottosezioni della pagina "Amministrazione trasparente" del sito web della Provincia di Pistoia sez. Appalti e Bandi di gara;

Visti, al riguardo, i seguenti documenti di gara predisposti da questa SUA nel rispetto dei principi del Codice dei Contratti, e ritenuto di dover procedere alla loro approvazione:

- All.1 Avviso pubblico per indagine di mercato

- All.2 Modello per manifestazione di interesse alla partecipazione;
- All.3 Lettera d'invito
- All.4 Mod. DGUE Dichiarazioni sui requisiti di partecipazione
- All.5 Patto d'integrità;

Ritenuto opportuno, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità, al fine di assicurare adeguata pubblicità alla gara in argomento, procedere alle seguenti pubblicazioni:

- sul sito internet della Provincia di Pistoia
- all'Albo pretorio della Provincia di Pistoia
- all'Albo pretorio del Comune di Agliana;

Visti:

- il D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs 165/2001 Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs 19/04/2016 n° 50 ss.mm.ii.;
- la Convenzione stipulata tra la SUA della Provincia di Pistoia e l'Ente committente;

PROPONE

di dare atto che la narrativa sopra riportata costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

di indire la procedura negoziata prevista dall'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., con invito rivolto ad operatori economici individuati sulla base di Indagine di mercato, svolta attraverso apposito Avviso pubblico per manifestazione di interesse, per conto dell'Ente committente e nei modi e termini dallo stesso previsti nella Determinazione a contrattare, per l'affidamento del servizio in parola;

di dare atto che alla procedura di gara per l'affidamento di cui in oggetto, si procederà sulla base delle indicazioni sotto riportate:

- per quanto attiene il metodo di scelta del contraente, ai sensi dall'art. 36, comma 2, lettera a), del D.lgs. 50/2016 s.m.i., sarà espletata una gara informale fra gli operatori economici, in possesso dei requisiti previsti dalla normativa al momento vigente in materia, individuati dal Responsabile del Procedimento secondo le modalità prescritte dall'art. 36, comma 7 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dalle Linee Guida ANAC n. 4, in considerazione dell'urgenza, tipologia e importo posto a base di gara;
- l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente e qualitativamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del Codice Appalti sulla base dei criteri di aggiudicazione specificati nel capitolato speciale di appalto;
- l'importo totale è pari ad € 24.000,00 per l'intera durata di un anno incluso eventuale proroga di un anno;
- verrà assegnato un termine di almeno 15 giorni dalla pubblicazione dell'Avviso per indagine di mercato per la scadenza di presentazione delle Manifestazioni di interesse;
- successivamente, verrà assegnato un termine di scadenza di presentazione delle offerte di minimo 15 giorni dalla data di spedizione via PEC della Lettera d'invito agli operatori economici che avranno manifestato interesse alla partecipazione;

di dare atto dei seguenti elementi essenziali dell'appalto ai sensi di quanto disposto dall'art. 192 del TUEL così come segue:

fine e oggetto del contratto: è quello dell'organizzazione di un progetto di educazione alimentare nell'anno scolastico 2018-2019 per il Comune di Agliana;

forma del contratto: il contratto sarà stipulato sotto forma di scrittura privata come predisposto dal Comune di Agliana;

clausole essenziali del contratto: di cui alla documentazione di gara predisposta da questa SUA della Provincia di Pistoia e dalla documentazione di gara predisposta Comune di Agliana Ente committente;

di approvare in via definitiva gli atti necessari all'avvio del procedimento di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, allegati alla presente Determinazione per farne parte integrante e sostanziale, e consistenti in:

- All.1 Avviso pubblico per indagine di mercato
- All.2 Modello per manifestazione di interesse alla partecipazione;
- All.3 Lettera d'invito
- All.4 Mod. DGUE Dichiarazioni sui requisiti di partecipazione
- All.5 Patto d'integrità;

di dare atto che, al fine di assicurare adeguata pubblicità alla gara in argomento, nel rispetto dei principi di economicità efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità, si procederà alle seguenti pubblicazioni:

- sul sito internet della Provincia di Pistoia
- all'Albo pretorio della Provincia di Pistoia
- all'Albo pretorio del Comune di Agliana;

di precisare che

ai sensi della Convenzione stipulata con l'Ente committente, competono alla SUA quale Centrale Unica di Committenza gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, fino all'adozione della determinazione di aggiudicazione definitiva efficace;

di dare atto che:

- a norma dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, Responsabile del procedimento di gara, è il Dr. Agr. Renato Ferretti Dirigente Servizio SUA della Provincia di Pistoia;
- per il presente provvedimento non è necessaria l'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267 del 18.08.2000, in quanto non comporta impegno di spesa a carico del Bilancio dell'Ente;
- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, non sussistono nei confronti del Responsabile dell'istruttoria, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
- ai sensi e per gli effetti della previsione di cui all'art. 9 co. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con Deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013 la sottoscrizione del presente atto equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art. 147/bis del D.Lgs 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;
- avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini e con le modalità di cui all'art. 120 D.Lgs.104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto. Fermi restando i termini perentori dianzi indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa al Difensore civico Territoriale della Provincia di Pistoia senza termini di scadenza;

Di disporre:

- la trasmissione del presente provvedimento al Comune di Agliana;
- la pubblicazione del presente atto all'Albo OnLine dell'Ente per giorni n.15 consecutivi;
- la pubblicazione del presente documento ai sensi dell'art. 37 e dell'art. 23 D. Lgs. 33/2013 e s.m.i. alla pagina "Amministrazione trasparente" del sito web dell'Ente sez. Appalti e Bandi di gara.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO FUNZIONARIO P.O.

D.ssa Roberta Broglia

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di cui all'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000;

Dato atto di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013 e art.7 del Codice di comportamento aziendale;

Preso atto della previsione di cui di cui all'art. 9, co. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013, secondo il quale la sottoscrizione delle determinazioni equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarita' e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;

DETERMINA

Di adottare la su estesa proposta di determinazione, per le motivazioni in essa contenute e in ordine alle determinazioni nella stessa specificate.

Sottoscritta dal Responsabile FERRETTI RENATO con firma digitale¹

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.L.gs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <a href="http://albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia.it/albo.provincia.pistoia

Successivamente l'accesso agli atti viene assicurato dal Dirigente competente in materia ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i. e D Lgs. 33/2013 e s.m.i.