



PROVINCIA PISTOIA

**Area di Coordinamento Governance territoriale di Area
Vasta, Programmazione e Bilancio, Servizi Amministrativi**

DETERMINA

Atto. n. 281 del 20/04/2018

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 36 CO.2 LETT. B) D.LGS. 50/2016 S.M.I. PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE E REALIZZAZIONE DEI PROGETTI ESTIVI 2018-2019 PER IL COMUNE DI AGLIANA. CPV 85320000-8. CIG. 7454359BA3. APPROVAZIONE ATTI E INDIZIONE PROCEDURA.

II RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Richiamati:

- il Decreto Presidenziale n. 38 del 23/02/2018 avente ad oggetto *"MISURE DI DEFINIZIONE DEL PIANO DI RIASSETTO ORGANIZZATIVO DELLA PROVINCIA DI PISTOIA"* che approva il documento di indirizzo di pari oggetto, in data 20 febbraio 2018 a firma del Presidente della Provincia, e i documenti attuativi dello stesso;
- il Decreto Presidenziale n. 41 del 27/02/2018 ad oggetto *"Decreto presidenziale n.38 del 23/02/2018. Conferimento dal 01/03/2018 dell'incarico dirigenziale di Responsabile dell'Area di Coordinamento Governance Territoriale di Area Vasta, Programmazione e Bilancio, Servizi Amministrativi"*;
- a Determinazione Dirigenziale n. 17 del 19/03/2018 di Conferimento incarico di posizione organizzativa implicante direzione di struttura riferita a *"Stazione Unica Appaltante per l'affidamento di lavori e forniture degli Enti convenzionati e dei lavori di competenza della Provincia"* presso l'Area di coordinamento governance territoriale di area vasta, Programmazione e bilancio, Servizi amministrativi" alla dipendente di categoria D - D.ssa Roberta Broglia;

Richiamati:

- il D.Lgs. n. 97/2016 (modifica della legge n. 190/2012 Anticorruzione e del D.Lgs. 33/2013 Trasparenza);
- il Decreto Presidenziale n. 37 del 23/02/2018 con il quale la Provincia ha approvato il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2018/2020;

Richiamati:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 3 del 16/01/2015 avente ad oggetto: *"Schema di convenzione per l'affidamento alla stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia in funzione di Centrale di committenza ...omississ.... Approvazione"*
- il Decreto Presidenziale n. 31 del 09/02/2015 avente ad oggetto: *"Istituzione della Stazione Unica Appaltante"*;

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 09/02/2018 avente ad oggetto: *"NUOVO SCHEMA DI CONVENZIONE PER L'ADESIONE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (SUA) DELLA PROVINCIA DI PISTOIA IN FUNZIONE DI CENTRALE DI COMMITTENZA, AI SENSI DELL'ART. 3 CO. 1, LETT. I), L), M), E ART. 37 CO.4 LETT. C) DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI (D.LGS 50/2016 S.M.I.) E REGOLAMENTO INTERNO DI FUNZIONAMENTO DELLA STAZIONE UNICA APPALTANTE. APPROVAZIONE."*
- la Convenzione n. 39 stipulata in data 05/04/2018 tra la Provincia di Pistoia e il Comune di Agliana per la gestione degli affidamenti di lavori pubblici, forniture e servizi tramite la SUA in funzione di centrale di committenza ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56 e dell'art. 37, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

Dato atto che la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia, è stata istituita presso l'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), e dalla stessa riconosciuta col codice AUSA 0000156907, ai sensi dell'art. 33-ter del Decreto Legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito, con modificazioni, con legge 221/2012;

Premesso che

con Determinazione a contrattare n. 250 del 19/04/2018 del Responsabile unità operativa complessa 4/A Servizi sociali del Comune di Agliana avente ad oggetto *"SERVIZI SOCIALI - PROGETTI ESTIVI ANNI 2018-2019 - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER LA SELEZIONE DEL SOGGETTO CONCESSIONARIO TRAMITE LA STAZIONE APPALTANTE UNICA DELLA PROVINCIA DI PISTOIA - APPROVAZIONE DOCUMENTI DI GARA - IMPEGNO DI SPESA"* veniva disposto di procedere, tramite la SUA della Provincia di Pistoia in virtù della Convenzione stipulata tra le parti in funzione di Centrale di committenza ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56 e dell'art. 37, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, alla selezione di n.5 operatori economici selezionati a seguito di pubblicazione di Avviso per indagine di mercato, da invitare a successiva procedura negoziata ex art. 36 co.2 lett.b) Dlgs 50/2016 s.m.i. da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente e qualitativamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 7, del Codice Appalti sulla base dei criteri di aggiudicazione specificati nel capitolato speciale attraverso la valutazione meritocratica, per l'affidamento in Concessione della organizzazione e realizzazione dei Progetti Estivi 2018/2019 ai sensi dell'art. 164 e seguenti del D.Lgs 18.4.2016 n. 50 (e nel rispetto dell'art. 19 della Direttiva Comunitaria 2014/23 e per un valore della concessione per il biennio di € 50.000,00;

Preso atto della documentazione di gara predisposta in merito alla presente procedura da parte dell'Ente committente in parola così come segue:

- Capitolato Speciale d'Appalto
- Schema di contratto per scrittura privata;
- DUVRI

Atteso che occorre procedere all'affidamento della concessione del servizio in parola per l'Ente Committente e quindi dare avvio alla procedura così come richiesto;

Dato atto che:

- il comma 7 dell'art. 36 Dlgs 50/2016 s.m.i. dispone che *"L'ANAC con proprie linee guida, da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice, stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure di cui al presente articolo, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Fino all'adozione di dette linee guida, si applica l'articolo 216, comma 9"*.
- nelle Linee Guida n. 4 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016 s.m.i. si stabilisce fra l'altro che, al fine di assicurare un'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, la stazione appaltante pubblica un avviso sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto la sezione "Bandi di gara e contratti", la cui durata è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, indicando il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economico-finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli

operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante, l'eventuale sorteggio; in alternativa la stazione appaltante può individuare gli operatori economici da invitare selezionandoli da elenchi appositamente costituiti;

Considerato che la SUA non ha ancora costituito un elenco di operatori economici debitamente regolamentato per l'affidamento dei servizi e che pertanto si dovrà procedere all'individuazione delle ditte da invitare tramite pubblicazione di un Avviso pubblico, specifico per la presente procedura;

Preso atto che la SUA ha predisposto lo schema del suddetto Avviso;

Dato atto che, ai sensi della citata Linea guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., l'Avviso per indagine di mercato verrà pubblicato sul sito della SUA sia nella sezione dedicata alla medesima SUA che nella sezione dedicata ai bandi dell'Ente committente, per almeno 15 giorni consecutivi, nonché, per lo stesso periodo, anche all'Albo Pretorio dell'Ente committente ;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che:

- l'affidamento riguarda la concessione dei servizi di organizzazione e realizzazione dei Progetti Estivi 2018/2019 per il Comune di Agliana;
- trattasi di appalto relativo all'affidamento della gestione in regime di Concessione di servizi, così come definita all'art. 3, co.1 lett. vv) del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., disciplinata dagli artt. 164 e seguenti e dall'art. 35 del D.Lgs 50/2016 s.m.i., per quanto compatibili;
- ai sensi dell'art. 165 comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. i contratti di Concessione comportano il trasferimento al concessionario del rischio operativo, che lo assume effettivamente allorché - in condizioni operative normali - è esposto alle fluttuazioni del mercato e non gli è garantito il recupero degli investimenti effettuati o dei costi sostenuti per la gestione dei servizi oggetto della concessione;
- alcune delle clausole essenziali contenute nel capitolato speciale approvato sono le seguenti:
 - l'importo complessivo presunto per la concessione è pari ad € 50.000,00;
 - il contratto di Concessione avrà la durata di 2 (due) anni decorrenti dalla data di stipula del contratto o dalla data del verbale di consegna del servizio in via d'urgenza nelle more della stipula del contratto;
 - trattandosi di una Concessione di servizi il corrispettivo è dato unicamente nel diritto di gestire i servizi oggetto del contratto, spettano al Concessionario i proventi derivanti dall'attività svolta;

Dato atto del CIG attribuito a tale procedura da parte dell' ANAC ai sensi dell'Art.3 L.13 agosto 2010 n. 136 così come modificato e integrato dal D.L. 12 novembre 2010 n. 187 convertito in Legge, con modificazioni, dalla L.17 dicembre 2010 n. 217, acquisito da questa SUA CIG 7454359BA3.

Dato atto che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 s.m.i, le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni;

Considerato che a norma dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, Responsabile del procedimento di gara, è il Dr. Agr. Renato Ferretti Dirigente Servizio SUA della Provincia di Pistoia;

Accertato che:

- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, non sussistono nei confronti del Dirigente, del Responsabile del procedimento e del Responsabile dell'istruttoria, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
- ai fini dell'applicazione dell'art. 53 comma 16 ter D.Lgs. 165/2001 tra i requisiti richiesti alle Ditte offerenti sarà inserito il seguente: "di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati del

Comune di Agliana - nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto del Comune di Agliana negli ultimi tre anni di servizio";

- i dati relativi al presente appalto sono soggetti alla pubblicazione prevista dal D.Lgs. 33/2013 nelle apposite sottosezioni della pagina "Amministrazione trasparente" del sito web della Provincia di Pistoia sez. Appalti e Bandi di gara;

Visti, al riguardo, i seguenti documenti di gara predisposti da questa SUA nel rispetto dei principi del Codice dei Contratti, e ritenuto di dover procedere alla loro approvazione:

- All.1 Avviso pubblico per indagine di mercato
- All.2 Modello per manifestazione di interesse alla partecipazione;
- All.3 Lettera d'invito
- All.4 Mod. DGUE Dichiarazioni sui requisiti di partecipazione
- All.5 Patto d'integrità;

Ritenuto opportuno, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità, al fine di assicurare adeguata pubblicità alla gara in argomento, procedere alle seguenti pubblicazioni:

- sul sito internet della Provincia di Pistoia
- all'Albo pretorio della Provincia di Pistoia
- all'Albo pretorio del Comune di Agliana;

Visti:

- il D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs 165/2001 Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs 19/04/2016 n° 50 ss.mm.ii.;

PROPONE

di dare atto che la narrativa sopra riportata costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

di indire la procedura negoziata prevista dall'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., con invito rivolto a n. 5 operatori economici individuati sulla base di Indagine di mercato, svolta attraverso apposito Avviso pubblico per manifestazione di interesse, per conto dell'Ente committente, come disposto con propria Determinazione a contrarre n. 250 del 19/04/2018, per l'affidamento del servizio in concessione di cui in parola;

di dare atto che alla procedura di gara per l'affidamento di cui in oggetto, si procederà sulla base delle indicazioni sotto riportate:

- l'affidamento riguarda la concessione dei servizi di organizzazione e realizzazione dei Progetti Estivi 2018/2019 per il Comune di Agliana;
- trattasi di appalto relativo all'affidamento della gestione in regime di Concessione di servizi, così come definita all'art. 3, co.1 lett. vv) del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., disciplinata dagli artt. 164 e seguenti e dall'art. 35 del D.Lgs 50/2016 s.m.i., per quanto compatibili;
- ai sensi dell'art. 165 comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. i contratti di Concessione comportano il trasferimento al concessionario del rischio operativo, che lo assume effettivamente allorché - in condizioni operative normali - è esposto alle fluttuazioni del mercato e non gli è garantito il recupero degli investimenti effettuati o dei costi sostenuti per la gestione dei servizi oggetto della concessione;
- alcune delle clausole essenziali contenute nel capitolato speciale approvato sono le seguenti:
 - l'importo complessivo presunto per la concessione è pari ad € 50.000,00;
 - il contratto di Concessione avrà la durata di 2 (due) anni decorrenti dalla data di stipula del contratto o dalla data del verbale di consegna del servizio in via d'urgenza nelle more della stipula del contratto;

- trattandosi di una Concessione di servizi il corrispettivo è dato unicamente nel diritto di gestire i servizi oggetto del contratto, spettano al Concessionario i proventi derivanti dall'attività svolta;
- per quanto attiene il metodo di scelta del contraente, ai sensi dall'art. 36, comma 2, lettera b), del D.lgs. 50/2016 s.m.i., sarà espletata una gara informale fra gli operatori economici, in possesso dei requisiti previsti dalla normativa al momento vigente in materia, individuati dal Responsabile del Procedimento secondo le modalità prescritte dall'art. 36, comma 7 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dalle Linee Guida ANAC n. 4, in considerazione dell'urgenza, tipologia e importo posto a base di gara;
- l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente e qualitativamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 7, del Codice Appalti sulla base dei criteri di aggiudicazione specificati nel capitolato speciale attraverso la valutazione meritocratica;
- l'importo totale della concessione è pari ad € 50.000,00 per l'intera durata di due anni;
- il CIG (Codice identificativo gara) relativo all'appalto in argomento è stato regolarmente richiesto all'ANAC da parte dell'Ente committente ed acquisito da questa SUA;
- verrà assegnato un termine di almeno 15 giorni dalla pubblicazione dell'Avviso per indagine di mercato per la scadenza di presentazione delle Manifestazioni di interesse;
- successivamente, verrà assegnato un termine di scadenza di presentazione delle offerte di minimo 15 giorni dalla data di spedizione via PEC della Lettera d'invito ai n. 5 operatori economici sorteggiati tra quanti avranno manifestato interesse alla partecipazione;

di dare atto dei seguenti elementi essenziali dell'appalto ai sensi di quanto disposto dall'art. 192 del TUEL così come segue:

fine e oggetto del contratto: è quello dell'organizzazione e la realizzazione dei "Progetti Estivi 2018-2019" che si caratterizza come attività socio-educative di interesse pubblico volte a favorire l'armonico ed equilibrato sviluppo psico-fisico e sociale dei bambini e ragazzi che vi partecipano, fornendo al contempo uno strumento di sostegno alle famiglie, affiancandole nel loro compito educativo, facilitando l'accesso delle donne al lavoro e promuovendo la conciliazione delle scelte professionali e familiari di entrambi i genitori in un quadro di pari opportunità.

forma del contratto: il contratto sarà stipulato sotto forma di scrittura privata come predisposto dal Comune di Agliana;

clausole essenziali del contratto: di cui alla documentazione di gara predisposta da questa SUA della Provincia di Pistoia e dalla documentazione di gara predisposta Comune di Agliana Ente committente;

di approvare in via definitiva gli atti necessari all'avvio del procedimento di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, allegati alla presente Determinazione per farne parte integrante e sostanziale, e consistenti in:

- All.1 Avviso pubblico per indagine di mercato
- All.2 Modello per manifestazione di interesse alla partecipazione;
- All.3 Lettera d'invito
- All.4 Mod. DGUE Dichiarazioni sui requisiti di partecipazione
- All.5 Patto d'integrità;

di dare atto che, al fine di assicurare adeguata pubblicità alla gara in argomento, nel rispetto dei principi di economicità efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità, si procederà alle seguenti pubblicazioni:

- sul sito internet della Provincia di Pistoia
- all'Albo pretorio della Provincia di Pistoia
- all'Albo pretorio del Comune di Agliana;

di precisare che

ai sensi della Convenzione stipulata con l'Ente committente, competono alla SUA quale Centrale Unica di Committenza gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, fino all'adozione della determinazione di aggiudicazione definitiva efficace;

di dare atto che:

- a norma dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, Responsabile del procedimento di gara, è il Dr. Agr. Renato Ferretti Dirigente Servizio SUA della Provincia di Pistoia;
- per il presente provvedimento non è necessaria l'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267 del 18.08.2000, in quanto non comporta impegno di spesa a carico del Bilancio dell'Ente;
- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, non sussistono nei confronti del Responsabile dell'istruttoria, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
- ai sensi e per gli effetti della previsione di cui all'art. 9 co. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con Deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013 la sottoscrizione del presente atto equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art. 147/bis del D.Lgs 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;
- avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini e con le modalità di cui all'art. 120 D.Lgs.104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto. Fermi restando i termini perentori dianzi indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa al Difensore civico Territoriale della Provincia di Pistoia senza termini di scadenza;

Di disporre:

- la trasmissione del presente provvedimento al Comune di Agliana;
- la pubblicazione del presente atto all'Albo OnLine dell'Ente per giorni n.15 consecutivi;
- la pubblicazione del presente documento ai sensi dell'art. 37 e dell'art. 23 D. Lgs. 33/2013 e s.m.i. alla pagina "Amministrazione trasparente" del sito web dell'Ente sez. Appalti e Bandi di gara.

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di cui all'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000;

Dato atto di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013 e art.7 del Codice di comportamento aziendale;

Preso atto della previsione di cui di cui all'art. 9, co. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013, secondo il quale la sottoscrizione delle determinazioni equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;

DETERMINA

Di adottare la su estesa proposta di determinazione, per le motivazioni in essa contenute e in ordine alle determinazioni nella stessa specificate.

**Sottoscritta dal Responsabile
FERRETTI RENATO
con firma digitale¹**

¹ Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione:
<http://albo.provincia.pistoia.it/albopretorio/>
Successivamente l'accesso agli atti viene assicurato dal Dirigente competente in materia ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i. e D Lgs. 33/2013 e s.m.i.

