



DETERMINA

Atto. n. 214 del 07/03/2025

Oggetto: RECUPERO DEL COMPLESSO IMMOBILIARE DENOMINATO "CASETTA PULLEDRARI" IN FRAZIONE MARESCA, NEL COMUNE DI SAN MARCELLO PITEGLIO. CUP J67D23000170008. DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE DI ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA PROCEDURA DI GARA.

II RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Richiamato il Decreto Presidenziale n. 2 del 03/01/2023 ad oggetto: "Conferimento delle funzioni dirigenziali di Responsabile dell'Area Programmazione e Servizi finanziari" alla Dott.ssa Ilaria Ambrogini;

Richiamato il Decreto Presidenziale n. 47 del 31.03.2023 "Approvazione del documento ad oggetto "Disciplina dell'area degli Incarichi di Elevata Qualificazione";

Richiamato il Decreto Presidenziale n. 70 del 09.05.2023 "Riassetto organizzativo della macrostruttura e degli Incarichi di Elevata Qualificazione. Disposizioni";

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 615 del 26/06/2024 di conferimento dell'incarico di Elevata Qualificazione riferita a "Stazione unica appaltante - Ufficio Contratti" presso l'Area di coordinamento governance territoriale di area vasta, programmazione e bilancio, servizi amministrativi al Funzionario D.ssa Roberta Broglia;

Richiamati:

- il D.Lgs. n. 97/2016 (modifica della L. n. 190/2012 Anticorruzione e del D.Lgs. 33/2013 Trasparenza);
- il Decreto Presidenziale n. 43 del 12/03/2024 ad oggetto Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, con il quale è stato approvato l'aggiornamento 2024 al Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza (PTPCT);

Atteso che la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia, Centrale di Committenza è qualificata ai sensi dell'art. 63 e dell'allegato II.4 del D.lgs 36/2023, istituita presso l'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), e dalla stessa riconosciuta col codice AUSA 0000156907, ai sensi dell'art. 33-ter del Decreto Legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito, con modificazioni, con legge 221/2012 ed è stato individuato nel Dirigente dell'Area Programmazione e Servizi Finanziari il Responsabile presso l'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti (RASA);

Richiamata la Convenzione Cron. n. 299 del 12/12/2023 tra la Provincia di Pistoia e Unione dei Comuni Montani Appennino Pistoiese (PT) per la gestione degli affidamenti di lavori pubblici, forniture e servizi tramite la SUA in funzione di centrale di committenza ai sensi degli artt. 62 e 63 del DLgs 31 marzo 2023 n. 36;

Viste e richiamate:

- la Decisione a contrattare n. 8 del 13/01/2025 pervenuta via PEC ns. prot. n. 749 del 14/01/2025 del Responsabile Gestione Patrimonio e servizio di supporto alla progettazione dell'Unione dei Comuni Montani Appennino Pistoiese (PT), Ente committente, veniva disposto di procedere, tramite la SUA della Provincia di Pistoia, per l'appalto sotto indicato:
 - RECUPERO DEL COMPLESSO IMMOBILIARE DENOMINATO "CASETTA PULLEDRARI" IN FRAZIONE MARESCA, NEL COMUNE DI SAN MARCELLO PITEGLIO, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ex art. 108 c.1 D.Lgs 36/2023 ed altre modalità, inclusi i requisiti di partecipazione, stabiliti dallo stesso Ente committente nei propri atti da porre a gara approvati con la richiamata Decisione a contrarre;
- la determinazione del Dirigente del Servizio SUA della Provincia di Pistoia n. 28 del 15/01/2025 con la quale è stato dato avvio alla procedura in oggetto così come richiesto dall'Ente committente;

Dato atto che:

- in data 05/02/2025 contraddistinta al n 003900/2025 veniva avviata la Procedura negoziata su START, a seguito di pubblicazione di precedente Avviso per indagine di mercato per manifestazione di interesse pubblicato in data 16/01/2025 contraddistinto al n. 001352/2025, con spedizione di lettera d'invito ai n. 23 operatori economici selezionati dal RUP del Procedimento dell'Ente committente sulla base dei criteri da questo stabiliti nella propria decisione a contrattare tra i n. 123 che avevano manifestato interesse
- il termine di scadenza per la presentazione delle offerte era stato fissato per le ore 11:00 del giorno 20/02/2023;

Successivamente con determinazione del RUP del procedimento dell'Ente committente n. 82 del 24/02/2025, acquisita tramite P.G. n. 0004429 del 25/02/2025, richiamato il decreto D.lgs 209/2024 recante le nuove disposizioni integrative e correttive al Codice dei Contratti Pubblici D Lgs. n. 36/2023 il quale apporta rilevanti cambiamenti in materia di subappalto e di qualificazione per l'esecuzione dei lavori, è stato disposto quanto segue:

- di revocare la procedura negoziata di cui all'oggetto e di provvedere nuovamente all'invito tramite la piattaforma START dei n° 23 operatori in precedenza selezionati, apportando all'interno della lettera di invito le modifiche necessarie a rendere lo stesso in linea con quanto disposto dal Correttivo al codice dei contratti pubblici già citato, prevedendo una tempistica di 7 giorni per la presentazione dell'offerta;
- di stabilire che dovranno essere ritenute valide le "prese visioni dei luoghi" già effettuate dagli operatori nella precedente procedura negoziata;

Constatata l'urgenza a provvedere in quanto l'opera di cui all'oggetto è in parte finanziata dal Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC) 2021/2027 previsto dall'accordo per la coesione sottoscritto tra Governo e Regione Toscana il 13 marzo 2024 che a seguito delle modifiche apportate al cronoprogramma finanziario dalla DGR n. 1548/2024 prevede il completamento della procedura di aggiudicazione entro e non oltre il 30/03/2025 pena la revoca parziale o totale del finanziamento;

Visto quanto sopra si è proceduto:

- all'annullamento della procedura negoziata, fermo tutto il resto, così come richiesto dal RUP dell'Ente committente ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 *nonies* della Legge 241/90 e s.m.i. ed a revocare quindi la procedura negoziata sulla piattaforma START contraddistinta al n. 003900/2025 del 05/02/2025;
- a dare avvio alla nuova procedura negoziata attraverso la piattaforma START contraddistinta al n. 007000/2025 del 26/02/2025;

Constatato che, in esito all'inserimento su START dell'intervenuta revoca della precedente procedura negoziata n 003900/2025 del 05/02/2025, la piattaforma ha reso visibile, in maniera imprevedibile, la lista degli operatori economici invitati;

Ritenuto quindi che in sede di reindizione della negoziata n. 007000/2025 del 26/02/2025, gli operatori invitati potevano essere venuti a conoscenza dell'elenco degli operatori economici per l'evidenza sopra detta;

Visto e richiamato l'art. 35 c.2 lett.b) del Dlgs. 36/2023 s.m.i. che riporta ed accertata quindi, nei fatti, la violazione di detto articolo:

- b) nelle procedure ristrette e negoziate e nelle gare informali, in relazione all'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno manifestato il loro interesse, e in

relazione all'elenco dei soggetti che sono stati invitati a presentare offerte e all'elenco dei soggetti che hanno presentato offerte, fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte medesime; ai soggetti la cui richiesta di invito sia stata respinta, è consentito l'accesso all'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno manifestato il loro interesse, dopo la comunicazione ufficiale, da parte delle stazioni appaltanti o degli enti concedenti, dei nominativi dei candidati da invitare;

Dato atto che l'annullamento della procedura negoziata si attegga alla stregua di un atto vincolato in ragione del disposto della normativa sopra richiamata considerata la violazione della *parcondicio* tra i concorrenti;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 15 c.9 del D.Lgs.n. 36/2023 citato, le centrali di committenza e le aggregazioni di stazioni appaltanti designano un RUP per le attività di propria competenza con i compiti e le funzioni determinate dalla specificità e complessità dei processi di acquisizione gestiti direttamente,
- le figure del Responsabile del procedimento per le singole fasi di gara sono individuate tra i componenti del Servizio SUA come di seguito indicato:
 1. Responsabile del procedimento di gara titolare di incarico di E.Q. Servizio SUA D.ssa Roberta Broglia;
 2. Incaricati degli endoprocedimenti (verifica documentazione amministrativa, soccorso istruttorio, accesso agli atti, controllo requisiti di partecipazione, comunicazioni) Dott.ssa Caterina Gerini, D.ssa Giulia Antonelli e Rag. Silvia Cappellini del Servizio SUA;

Dato atto che:

- si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 23 del D.lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Provvedimenti, dei dati richiesti;
- si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 37, comma 1, lettera b) del D.lgs. 33/2013 e dall'articolo 29, comma 1 del D.lgs. 50/2016 s.m.i. mediante la pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Appalti e Bandi di gara;

Ritenuto di dover provvedere in merito a quanto sopra esposto;

Visti e richiamati:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;
- la Legge n. 241/90 e s.m.i.;
- il D.Lgs 165/2001 Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e s.m.i.;
- il D.Lgs 31/03/2023 n° 36 s.m.i.;
- le " Norme tecniche di funzionamento del "Sistema telematico acquisti regionale della Toscana -START", consultabili all'indirizzo <https://start.toscana.it> ed approvate con Decreto Dirigenziale n. 3631 del 06.08.2015 s.m.i.;
- la Convenzione stipulata tra la SUA Provincia di Pistoia e l'Ente committente;

PROPONE

per le ragioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte
il seguente dispositivo

Di disporre l'annullamento in autotutela della procedura negoziata pubblicata sulla piattaforma START contraddistinta al n. 007000/2025 del 26/02/2025 per violazione della *parcondicio* tra i concorrenti in riferimento all'art. 35 c.2 lett. b) Dlgs 36/2023 s.m.i.;

Di procedere quindi, per le motivazioni espresse in premessa che vengono qui integralmente richiamate, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 nonies della Legge 241/90 e s.m.i., all'annullamento d'ufficio in via di autotutela, dell'intera procedura negoziata preceduta da manifestazione di interesse avviata con la Determinazione del Dirigente del Servizio SUA della Provincia di Pistoia n. 28 del 15/01/2025;

Di rinviare all'Ente committente per i provvedimenti connessi e conseguenti al disposto annullamento;

Di dare atto che:

- ai sensi dell'art. 15 c.9 del D.Lgs.n. 36/2023 citato, le centrali di committenza e le aggregazioni di stazioni appaltanti designano un RUP per le attività di propria competenza con i compiti e le funzioni determinate dalla specificità e complessità dei processi di acquisizione gestiti direttamente,
 - Responsabile del procedimento di gara titolare di incarico di E.Q. Servizio SUA D.ssa Roberta Broglia
 - Incaricati degli endoprocedimenti (verifica documentazione amministrativa, soccorso istruttorio, accesso agli atti, controllo requisiti di partecipazione, comunicazioni) Dott.ssa Caterina Gerini, D.ssa Giulia Antonelli e Rag. Silvia Cappellini del Servizio SUA;
- per il presente provvedimento non è necessaria l'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267 del 18.08.2000, in quanto non comporta impegno di spesa a carico del Bilancio dell'Ente;
- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, l'incaricato dell'istruttoria del presente atto non ha segnalato di trovarsi in situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale e che non sussistono, nei confronti del Responsabile del procedimento, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
- ai fini dell'applicazione dell'art. 53 c. 16 ter D.Lgs. 165/2001 tra i requisiti richiesti alle Ditte offerenti sarà inserito il seguente: "di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia di Pistoia - nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia di Pistoia negli ultimi tre anni di servizio";
- ai sensi e per gli effetti della previsione di cui all'art. 9 c.4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con Deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013 la sottoscrizione del presente atto equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art. 147/bis del D.Lgs 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;
- avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana entro i termini di cui ex art.120 D.Lgs.104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto. Fermi restando i termini perentori dianzi indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa al Difensore civico della Regione Toscana senza termini di scadenza;

Di disporre:

- che con la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici (artt. 19 - 36 D.Lgs. 36/2023), tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni ai sensi dell'art. 90 del D.lgs. n. 36/2023 saranno eseguiti, nell'ambito delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, utilizzando mezzi di comunicazione elettronici ed attraverso piattaforme di approvvigionamento digitale certificate;
- la trasmissione del presente provvedimento all'Ente committente;
- la pubblicazione del presente atto all'Albo OnLine dell'Ente per giorni n.15 consecutivi;
- la pubblicazione del presente atto, ai sensi degli artt. 27 e 28 del D.Lgs 36/2023 nonché ai sensi dell'art. 23 D.lgs. 33/2013 e s.m.i. alla pagina "Amministrazione trasparente" del sito web dell'Ente.

Il Funzionario Responsabile titolare di incarico di E.Q.
Servizio SUA - Ufficio Contratti
D.ssa Roberta Broglia

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

Dato atto dell'istruttoria effettuata dal Funzionario titolare di incarico di E.Q. della SUA Provincia di Pistoia;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di cui all'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000;

Dato atto di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013 e art.7 del codice di comportamento aziendale;

Preso atto della previsione di cui di cui all'art. 9, co 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013, secondo il quale la sottoscrizione delle determinazioni equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;

Riconosciuta la propria competenza in virtù del Decreto Presidenziale n. 2 del 03/01/2023;

DETERMINA

Di adottare la su estesa proposta di determinazione, per le motivazioni in essa contenute e in ordine alle determinazioni nella stessa specificate.

Pistoia, 07/03/2025

**Sottoscritta dal Responsabile
AMBROGINI ILARIA**

*Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.*