



DETERMINA

Atto. n. 1299 del 17/11/2023

Oggetto: DETERMINAZIONI DIRIGENZIALI N° 1245/2023, 1246/2023, 1249/2023 E 1287/2023. MODIFICA DEL DOCUMENTO DI INDICAZIONE DELLE PROCEDURE D'APPALTO

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Visto il Decreto del Presidente n° 201 del 15/12/2021 con il quale l'ing. Marco Gori viene nominato Dirigente dell'“Area Tecnica ”;

Vista l'Ordinanza Dirigenziale n° 82 del 09/11/2023 avente ad oggetto “STRUTTURA DEL SERVIZIO PIANIFICAZIONE, TPL, VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE DEL TERRITORIO E DEL PATRIMONIO PROVINCIALE, VIABILITA', COMMISSIONE PROVINCIALE ESPROPRI, PROTEZIONE CIVILE, PUBBLICA ISTRUZIONE. ATTO DI ORGANIZZAZIONE”;

Vista la Deliberazione di Consiglio n° 41 del 29/06/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2023-2025;

Visto il Decreto Presidenziale n° 113 del 06/07/2023 con il quale è stato approvato il PEG/Piano delle performance 2023-2025;

Visto il Decreto Presidenziale n. 136 del 10.08.2023 ad oggetto Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025, con il quale è stato approvato l'aggiornamento 2023 al Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza (PTPCT);

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

Visto il D.Lgs. n. 36/2023;

Visto il Regolamento di contabilità della Provincia di Pistoia;

Premesso che:

- il Servizio Viabilità della Provincia di Pistoia ha avviato alcune procedure negoziate previa manifestazione di interesse per l'affidamento di lavori su alcune strade di competenza;

- nelle determinazioni a contrarre inerenti alle stesse non è stato individuato un numero massimo di soggetti da invitare alla successiva fase di gara e i relativi criteri attraverso i quali selezionare gli OO.EE. prevedendo di invitare tutti i soggetti che hanno presentato valida manifestazione d'interesse;
- con lettera interna, Registro di Protocollo Generale n° 23492 del 10/11/2023, la Stazione Unica Appaltante della Provincia ha rilevato che la mancanza dei criteri per la scelta degli OO.EE. da invitare avrebbe comportato, in caso di partecipazione molto alta di manifestanti, forti criticità durante lo svolgimento della procedura e un'inefficienza nel celere perseguimento dell'interesse pubblico sotteso all'avvio dei procedimenti;
- nella stessa comunicazione sopra citata, la SUA ha avanzato proposte migliorative al fine di evitare il "rischio più che concreto di non riuscire a perseguire efficacemente l'interesse pubblico per il quale si è avviato il procedimento in questione" in quanto sarebbe necessario procedere con l'invito a tutti i manifestanti, anche se in numero eccessivo rispetto alle coordinate dettate dal codice dei contratti pubblici per l'individuazione del contraente;

Preso atto di quanto predisposto con Determinazione Dirigenziale n° 1286 del 14/11/2023 avente ad oggetto "DETERMINAZIONI DIRIGENZIALI N° 1234/2023, 1237/2023 E 1242/2023: MODIFICA DEL DOCUMENTO DI INDICAZIONE DELLE PROCEDURE D'APPALTO";

Verificato che sono state avviate ulteriori Procedure Negoziato previa Manifestazione d'Interesse alle stesse condizioni di cui sopra e con le stesse criticità che devono ancora essere avviate e pubblicate e, in particolare, le procedure di cui alla:

- Determinazione Dirigenziale n° 1245 / 2023 del 02/11/2023 avente ad oggetto "DM 49 / 2018 - MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLA PAVIMENTAZIONE STRADALE, DELLE OPERE DI PROTEZIONE E DEL RETICOLO IDRAULICO LUNGO LA SP40, SP32, SP33, SP31 CUP: H17H18001740001. DETERMINAZIONE A CONTRARRE";
- Determinazione Dirigenziale n°1246 / 2023 del 02/11/2023 avente ad oggetto "DM141/2022 - SP47 TANGENZIALE EST E SP7 MONTALE P.TE ALLA TRAVE. LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA AL PIANO VIARIO. CUP H65F22000890001 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, CONFERMA GRUPPO DI LAVORO E DETERMINAZIONE A CONTRARRE";
- Determinazione Dirigenziale n° 1249 / 2023 del 03/11/2023 avente ad oggetto "DM 49/2018 - MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLA PAVIMENTAZIONE STRADALE, DELLE OPERE DI PROTEZIONE E DEL RETICOLO IDRAULICO LUNGO LA SP50, SP26 E SP13 - CUP: H67H18001420001. DETERMINAZIONE A CONTRARRE";
- Determinazione Dirigenziale n°1287 / 2023 del 14/11/2023 avente ad oggetto "DM 141/2022 - SP34 VAL DI FORFORA - SP36 BRACCIALE DI PITEGLIO. INTERVENTI PUNTUALI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E MIGLIORAMENTO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA - CUP H95F22001000001 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, CONFERMA GRUPPO DI LAVORO E DETERMINAZIONE A CONTRARRE";

Accertato che lo svolgimento di più Procedure Negoziato con un numero eccessivo di OO.EE. comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento delle procedure stesse e si pone in contrasto con "il principio del risultato" e i principi di efficienza, efficacia ed economicità previsti dall'art. 1 del D.lgs. n. 36/2023 che prevedono, invece, la massima tempestività;

Tenuto conto della situazione di grave sovraccarico di lavoro che si è creato anche in seguito alla numerose e complesse procedure di Somma Urgenza da svolgere in seguito agli eventi dell’Emergenza Maltempo verificatasi all’inizio del mese di novembre di cui all’Ordinanza della Presidenza del Consiglio dei Ministri n° 1037 del 05.11.2023 che insistono sullo stesso Servizio Viabilità che cura le procedure sopra specificate;

Valutato che una Procedura Negoziata con inviti a più di 30 Operatori Economici per ciascuno delle tre sopracitate Decisioni a contrarre risulterebbe sproporzionata rispetto alle previsioni di cui all’art. 50 c. 1 lett. c) D.lgs. n. 36/2023 che prevede per una procedura negoziata senza bando l’invito di “almeno cinque operatori economici” e comporterebbe un aggravio controproducente rispetto alle esigenze dell’Ente, rendendo necessario un impiego di tempo e personale per la valutazione attualmente del tutto ingestibile;

Ricordato che tali procedure devono comunque seguire i tempi e le modalità indicati dai relativi Decreti Ministeriali con cui sono state messe a disposizione le relative risorse finanziarie;

Ritenuto possibile e opportuno intervenire su tali procedure, con Procedure di Manifestazione d’interesse ancora da avviare, disponendo un numero massimo di 30 operatori da invitare scelti tra i soggetti che manifesteranno l’interesse a partecipare alle Procedure Negoziare sopra indicate;

Visto che il D.Lgs. 36/2023 – Codice dei Contratti Pubblici prevede nell’Allegato II.1 articolo 2 comma 3 dispone che il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono consentiti in casi eccezionali in cui il ricorso ad altri criteri di selezione è impossibile o comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura e che tali circostanze devono essere esplicitate nella determina a contrarre (o in atto equivalente) e nell’avviso di avvio dell’indagine di mercato”;

Ritenuto, pertanto, che per individuare massimo 30 ditte da invitare tra i soggetti che hanno manifestato interesse, in caso di soprannumero di Manifestazioni pervenute, si possa procedere invitando i primi 30 soggetti che hanno presentato Manifestazione d’Interesse valida e, qualora a quella chiamata di presentare offerta non pervenisse nessuna proposta valida, procedere ad invitare i successivi soggetti ancora in lista, sempre a scaglioni di massimo 30;

Ritenuto necessario, pertanto, di integrare le seguenti Decisioni a contrarre con l’indicazione del numero massimo di n° 30 ditte da invitare da scegliere attraverso il metodo della chiamata a presentare offerte ai primi 30 OO.EE. che hanno presentato Manifestazione d’Interesse valida:

- Determinazione Dirigenziale n° 1245 / 2023 del 02/11/2023 avente ad oggetto “DM 49 / 2018 - MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLA PAVIMENTAZIONE STRADALE, DELLE OPERE DI PROTEZIONE E DEL RETICOLO IDRAULICO LUNGO LA SP40, SP32, SP33, SP31 CUP: H17H18001740001. DETERMINAZIONE A CONTRARRE”;
- Determinazione Dirigenziale n°1246 / 2023 del 02/11/2023 avente ad oggetto “DM141/2022 - SP47 TANGENZIALE EST E SP7 MONTALE P.TE ALLA TRAVE. LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA AL PIANO VIARIO. CUP H65F22000890001 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, CONFERMA GRUPPO DI LAVORO E DETERMINAZIONE A CONTRARRE”;

- Determinazione Dirigenziale n° 1249 / 2023 del 03/11/2023 avente ad oggetto “DM 49/2018 - MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLA PAVIMENTAZIONE STRADALE, DELLE OPERE DI PROTEZIONE E DEL RETICOLO IDRAULICO LUNGO LA SP50, SP26 E SP13 - CUP: H67H18001420001. DETERMINAZIONE A CONTRARRE”;
- Determinazione Dirigenziale n°1287 / 2023 del 14/11/2023 avente ad oggetto “DM 141/2022 - SP34 VAL DI FORFORA - SP36 BRACCIALE DI PITEGLIO. INTERVENTI PUNTUALI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E MIGLIORAMENTO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA - CUP H95F22001000001 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, CONFERMA GRUPPO DI LAVORO E DETERMINAZIONE A CONTRARRE”;

Visto che il RUP, Geom. Beatrice Topazzi, ha modificato i Documenti di Indicazione della Procedura d’Appalto delle suddette Decisioni a contrarre (Allegati A.1, A.2 , A.3 e A.4);

Dato atto che, relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell’art.6 bis L.241/1990, dell’art.6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, l’incaricato dell’istruttoria del presente atto non ha segnalato di trovarsi in situazioni di conflitto d’interesse, nemmeno potenziale e che non sussistono nei confronti del Responsabile Unico del Progetto situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;

Rilevato che il presente provvedimento non comporta oneri sul bilancio dell’ente;

Richiamati altresì:

- il D.Lgs. n. 97/2016 (modifica della legge n. 190/2012 “Anticorruzione” e del D.Lgs. 33/2013 “Trasparenza”);
- Il codice di comportamento dei dipendenti della Provincia di Pistoia.

Per tutto quanto sopra premesso sulla base dell’istruttoria effettuata dal funzionario Dott. Bert d’Arragon e ritenuto di dover provvedere in merito

PROPONE

- di fissare in n° 30 unità il numero massimo di operatori economici da invitare alle Procedure Negoziate senza previa pubblicazione di bando di cui alle Indagini di Mercato disposte con le seguenti Determinazioni, modificando i Documenti di Indicazione della Procedura d’Appalto ad esse allegate:
 - Determinazione Dirigenziale n° 1245 / 2023 del 02/11/2023 avente ad oggetto “DM 49 / 2018 - MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLA PAVIMENTAZIONE STRADALE, DELLE OPERE DI PROTEZIONE E DEL RETICOLO IDRAULICO LUNGO LA SP40, SP32, SP33, SP31 CUP: H17H18001740001. DETERMINAZIONE A CONTRARRE” (Allegato A.1);
 - Determinazione Dirigenziale n°1246 / 2023 del 02/11/2023 avente ad oggetto “DM141/2022 - SP47 TANGENZIALE EST E SP7 MONTALE P.TE ALLA TRAVE. LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA AL PIANO VIARIO. CUP H65F22000890001 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, CONFERMA GRUPPO DI LAVORO E DETERMINAZIONE A CONTRARRE”(Allegato A.2);
 - Determinazione Dirigenziale n° 1249 / 2023 del 03/11/2023 avente ad oggetto “DM 49/2018 - MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLA PAVIMENTAZIONE STRADALE, DELLE OPERE DI PROTEZIONE E DEL RETICOLO IDRAULICO LUNGO LA SP50, SP26 E SP13 - CUP: H67H18001420001. DETERMINAZIONE A CONTRARRE” (Allegato A.3);

- Determinazione Dirigenziale n°1287 / 2023 del 14/11/2023 avente ad oggetto “DM 141/2022 - SP34 VAL DI FORFORA - SP36 BRACCIALE DI PITEGLIO. INTERVENTI PUNTUALI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E MIGLIORAMENTO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA - CUP H95F22001000001 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, CONFERMA GRUPPO DI LAVORO E DETERMINAZIONE A CONTRARRE” (Allegato A.4);
- di approvare con il presente i Documenti di Indicazione della Procedura d’Appalto aggiornati (Allegato A.1, A.2, A.3 e A.4);
- di demandare alla Stazione Unica Appaltante lo svolgimento delle suddette procedure di Indagine di Mercato e il successivo svolgimento della Procedura Negoziata ai sensi del D. Lgs. n. 36/2023 articolo 50 comma 1 lettera c) con un numero massimo di 30 operatori da invitare tra i soggetti che hanno manifestato interesse e, in caso di soprannumero di Manifestazioni pervenute, di procedere invitando i primi 30 soggetti che hanno presentato Manifestazione d’Interesse valida, qualora a quella chiamata non pervenisse nessuna proposta valida, si procederà ad invitare i successivi soggetti ancora in lista, sempre a scaglioni di massimo 30;
- di dare atto che per il presente provvedimento non è necessaria l’apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell’art. 183, comma 7 del D.Lgs. 267 del 18.08.2000, attestante la copertura finanziaria;
- di dare atto che il presente provvedimento è predisposto e formulato in conformità a quanto previsto in materia dalla vigente normativa, nonché nel rispetto degli atti e delle direttive che costituiscono il presupposto della procedura;
- di disporre:
 - la trasmissione del presente provvedimento
 - al Servizio scrivente,
 - alla Stazione Unica Appaltante,
 - la pubblicazione del presente atto all’Albo on-line dell’ente per 15 giorni consecutivi;
 - la pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 alla pagina “Amministrazione trasparente” del sito web dell’Ente, alle sottosezioni: Provvedimenti Dirigenti Amministrativi;

Avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana entro 30 giorni. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell’atto. Fermi restando i termini perentori dianzi indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa e senza termini di scadenza al Difensore Civico della Regione Toscana, Via Cavour n.18 - 50129 Firenze, difensorecivicotoscana@postacert.toscana.it.

Funzionario Responsabile del Procedimento

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di determinazione di cui all’oggetto;

Dato atto dell’istruttoria effettuata dal Funzionario Responsabile del Procedimento presso l’Ufficio Viabilità;

Ritenuto che l’istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di cui all’art 147/bis del D.Lgs. 267/2000;

Preso atto della previsione di cui di cui all'art.9, c. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013, secondo il quale la sottoscrizione delle determinazioni equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;

Dato atto di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013 e art.7 del codice di comportamento aziendale;

Riconosciuta la propria competenza in virtù del Decreto Presidenziale n. 201 del 15/12/2021;

DETERMINA

di adottare la su estesa proposta di determinazione, per le motivazioni in essa contenute e in ordine alle determinazioni nella stessa specificate.

Pistoia, 17/11/2023

**Sottoscritta dal Responsabile
GORI MARCO**

*Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.*