



DETERMINA

Atto. n. 1286 del 14/11/2023

**Oggetto: DETERMINAZIONI DIRIGENZIALI N° 1234/2023, 1237/2023 E 1242/2023:
MODIFICA DEL DOCUMENTO DI INDICAZIONE DELLE PROCEDURE D'APPALTO**

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Visto il Decreto del Presidente n° 201 del 15/12/2021 con il quale l'ing. Marco Gori viene nominato Dirigente dell'“Area Tecnica ”;

Vista l'Ordinanza Dirigenziale n° 82 del 09/11/2023 avente ad oggetto “STRUTTURA DEL SERVIZIO PIANIFICAZIONE, TPL, VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE DEL TERRITORIO E DEL PATRIMONIO PROVINCIALE, VIABILITA', COMMISSIONE PROVINCIALE ESPROPRI, PROTEZIONE CIVILE, PUBBLICA ISTRUZIONE. ATTO DI ORGANIZZAZIONE”;

Vista la Deliberazione di Consiglio n° 41 del 29/06/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2023-2025;

Visto il Decreto Presidenziale n° 113 del 06/07/2023 con il quale è stato approvato il PEG/Piano delle performance 2023-2025;

Visto il Decreto Presidenziale n. 136 del 10.08.2023 ad oggetto Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025, con il quale è stato approvato l'aggiornamento 2023 al Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza (PTPCT);

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

Visto il D.Lgs. n. 36/2023;

Visto il Regolamento di contabilità della Provincia di Pistoia;

Premesso che:

- il Servizio Viabilità della Provincia di Pistoia ha avviato alcune procedure negoziate previa manifestazione di interesse per l'affidamento di lavori su alcune strade di competenza;
- nelle determinazioni a contrarre inerenti alle stesse non è stato individuato un numero massimo di soggetti da invitare alla successiva fase di gara e i relativi criteri

attraverso i quali selezionare gli OO.EE. prevedendo di invitare tutti i soggetti che hanno presentato valida manifestazione d'interesse;

- con lettera interna, Registro di Protocollo Generale n° 23492 del 10/11/2023, la Stazione Unica Appaltante della Provincia ha rilevato che la mancanza dei criteri per la scelta degli OO.EE. da invitare avrebbe comportato, in caso di partecipazione molto alta di manifestanti, forti criticità durante lo svolgimento della procedura e un'inefficienza nel celere perseguimento dell'interesse pubblico sotteso all'avvio dei procedimenti;
- nella stessa comunicazione sopra citata, la SUA ha avanzato proposte migliorative al fine di evitare il "rischio più che concreto di non riuscire a perseguire efficacemente l'interesse pubblico per il quale si è avviato il procedimento in questione" in quanto sarebbe necessario procedere con l'invito a tutti i manifestanti, anche se in numero eccessivo rispetto alle coordinate dettate dal codice dei contratti pubblici per l'individuazione del contraente;

Accertato che, rispetto alla procedura specifica alla quale si riferiva la comunicazione della SUA, relativa alla Determinazione Dirigenziale n° 1186 / 2023 del 20/10/2023 "DM 225/2021 "PONTI" - MESSA IN SICUREZZA DEL PONTE SUL TORRENTE OMBRONE IN COMUNE DI QUARRATA - SP6 QUARRATA PONTE ALLA TRAVE - KM 3+190 - CUP: H87H21005210001 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO E DETERMINAZIONE A CONTRARRE", tale previsione si è effettivamente avverata con ca. 150 Manifestazioni presentate a fronte di un numero minimo di operatori da invitare, pari a cinque;

Ritenuto che, a procedura di Manifestazione d'Interesse ormai conclusa, non sarebbe comunque opportuno modificare le condizioni inizialmente previste per lo svolgimento della sopra citata Procedura Negoziata e di dover, pertanto, procedere nel caso specifico ad invitare tutti gli OO.EE. che hanno presentato Manifestazione d'Interesse;

Ricordato che, con Determinazione Dirigenziale n° 1242 / 2023 del 02/11/2023 "DM 123/2020 - SP16 SAN BARONTO-CASTEL MARTINI, SP28 CANTAGRILLO-BICCIMURRI E SP39 LAMPORECCHIO-VINCI. LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA AL PIANO VIARIO - CUP: H47H20001390001 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, CONFERMA GRUPPO DI LAVORO E DETERMINAZIONE A CONTRARRE", Determinazione Dirigenziale n° 1237 / 2023 del 02/11/2023 "DM 123/ 2020 - LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE DELLA VIABILITÀ SP632, SP21, SP32, SP33, SP24 - CUP: H37H20001710001 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, CONFERMA GRUPPO DI LAVORO E DETERMINAZIONE A CONTRARRE" e Determinazione Dirigenziale n° 1234 / 2023 del 31/10/2023 "DM 16/02/2018 - MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLA PAVIMENTAZIONE STRADALE, DELLE OPERE DI PROTEZIONE E DEL RETICOLO IDRAULICO LUNGO LA SP16, SP28, SP39, SP27 E SP43 - CUP: H97H18001470001 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, CONFERMA GRUPPO DI LAVORO E DETERMINAZIONE A CONTRARRE", sono state avviate ulteriori Procedure Negoziate previa Manifestazione d'Interesse alle stesse condizioni della procedura discusso sopra che attualmente sono ancora in corso, e che, con ogni probabilità, potranno presentare le stesse criticità di cui sopra;

Accertato che lo svolgimento di più Procedure Negoziate con un numero eccessivo di OO.EE. comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento delle procedure stesse e si pone in contrasto con "il principio del risultato" e i principi di efficienza, efficacia ed economicità previsti dall'art. 1 del D.lgs. n. 36/2023 che prevedono, invece, la massima tempestività;

Valutato che una Procedura Negoziata con inviti a più di 30 Operatori Economici per ciascuno delle tre sopracitate Decisioni a contrarre risulterebbe sproporzionata rispetto alle previsioni di cui all'art. 50 c. 1 lett. c) D.lgs. n. 36/2023 che prevede per una procedura negoziata senza bando l'invito di "almeno cinque operatori economici" e comporterebbe un aggravio controproducente rispetto alle esigenze dell'Ente;

Ritenuto possibile e opportuno intervenire su tali procedure, con Manifestazione d'interesse tutt'ora in corso di svolgimento, disponendo un numero massimo di 30 operatori da invitare scelti tra i soggetti che manifesteranno l'interesse a partecipare alle Procedure Negoziare sopra indicate;

Visto che il D.Lgs. 36/2023 – Codice dei Contratti Pubblici prevede nell'Allegato II.1 articolo 2 comma 3 dispone che il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono consentiti in casi eccezionali in cui il ricorso ad altri criteri di selezione è impossibile o comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura e che tali circostanze devono essere esplicitate nella determina a contrarre (o in atto equivalente) e nell'avviso di avvio dell'indagine di mercato";

Ritenuto, pertanto, che per individuare massimo 30 ditte da individuare tra i soggetti che hanno manifestato interesse, in caso di soprannumero di soggetti interessati, possa essere utilizzato il metodo del sorteggio casuale;

Ritenuto necessario, pertanto, di integrare con l'indicazione del numero massimo di n° 30 ditte da invitare da scegliere attraverso il metodo del sorteggio le seguenti Decisioni a contrarre:

- Determinazione Dirigenziale n° 1242 / 2023 del 02/11/2023 "DM 123/2020 - SP16 SAN BARONTO-CASTEL MARTINI, SP28 CANTAGRILLO-BICCIMURRI E SP39 LAMPORECCHIO-VINCI. LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA AL PIANO VIARIO - CUP: H47H20001390001 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, CONFERMA GRUPPO DI LAVORO E DETERMINAZIONE A CONTRARRE",
- Determinazione Dirigenziale n° 1237 / 2023 del 02/11/2023 "DM 123/ 2020 - LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE DELLA VIABILITÀ SP632, SP21, SP32, SP33, SP24 - CUP: H37H20001710001 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, CONFERMA GRUPPO DI LAVORO E DETERMINAZIONE A CONTRARRE" e la
- Determinazione Dirigenziale n° 1234 / 2023 del 31/10/2023 "DM 16/02/2018 - MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLA PAVIMENTAZIONE STRADALE, DELLE OPERE DI PROTEZIONE E DEL RETICOLO IDRAULICO LUNGO LA SP16, SP28, SP39, SP27 E SP43 - CUP: H97H18001470001 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, CONFERMA GRUPPO DI LAVORO E DETERMINAZIONE A CONTRARRE";

modificando anche gli avvisi di avvio dell'indagine di mercato relativi alle sopra elencate Procedure di Indagine di Mercato;

Visto che il RUP, Geom. Beatrice Topazzi, ha modificato i Documenti di Indicazione della Procedura d'Appalto delle suddette Decisioni a contrarre (Allegati A.1, A.2 e A.3);

Dato atto che relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art.6 bis L.241/1990, dell'art.6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, l'incaricato dell'istruttoria del presente atto non ha segnalato di trovarsi in situazioni di conflitto d'interesse, nemmeno potenziale e che non sussistono nei confronti del Responsabile Unico del Progetto situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;

Rilevato che il presente provvedimento non comporta oneri sul bilancio dell'ente;

Richiamati altresì:

- il D.Lgs. n. 97/2016 (modifica della legge n. 190/2012 "Anticorruzione" e del D.Lgs. 33/2013 "Trasparenza");
- Il codice di comportamento dei dipendenti della Provincia di Pistoia.

Per tutto quanto sopra premesso sulla base dell'istruttoria effettuata dal funzionario Dott. Bert d'Arragon e ritenuto di dover provvedere in merito

PROPONE

- di fissare in n° 30 unità il numero massimo di operatori economici da invitare alle Procedure Negoziato senza previa pubblicazione di bando di cui alle Indagini di Mercato disposte con le seguenti Determinazioni, modificando i Documenti di Indicazione della Procedura d'Appalto ad esse allegate:
 - Determinazione Dirigenziale n° 1242 / 2023 del 02/11/2023 "DM 123/2020 - SP16 SAN BARONTO-CASTEL MARTINI, SP28 CANTAGRILLO-BICCIMURRI E SP39 LAMPORECCHIO-VINCI. LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA AL PIANO VIARIO - CUP: H47H20001390001 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, CONFERMA GRUPPO DI LAVORO E DETERMINAZIONE A CONTRARRE" vedi Documento di Indicazione della Procedura d'Appalto modificato (Allegato A.1),
 - Determinazione Dirigenziale n° 1237 / 2023 del 02/11/2023 "DM 123/ 2020 - LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE DELLA VIABILITÀ SP632, SP21, SP32, SP33, SP24 - CUP: H37H20001710001 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, CONFERMA GRUPPO DI LAVORO E DETERMINAZIONE A CONTRARRE" vedi Documento di Indicazione della Procedura d'Appalto modificato (Allegato A.2) e la
 - Determinazione Dirigenziale n° 1234 / 2023 del 31/10/2023 "DM 16/02/2018 - MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLA PAVIMENTAZIONE STRADALE, DELLE OPERE DI PROTEZIONE E DEL RETICOLO IDRAULICO LUNGO LA SP16, SP28, SP39, SP27 E SP43 - CUP: H97H18001470001 - APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO, CONFERMA GRUPPO DI LAVORO E DETERMINAZIONE A CONTRARRE" vedi Documento di Indicazione della Procedura d'Appalto modificato (Allegato A.3);
- di approvare con il presente i Documenti di Indicazione della Procedura d'Appalto aggiornati (Allegato A.1, A.2 e A.3);
- di procedere, visto gli oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura, nonché per l'efficace perseguimento del principio del risultato ex art. 1 D.Lgs n. 36/2023, alla selezione di massimo 30 OO.EE., fermo restante il numero minimo di n° 5 ditte, attraverso il sorteggio casuale dei soggetti da invitare da effettuare a cura del Servizio Viabilità sotto la responsabilità del RUP;
- di demandare alla Stazione Unica Appaltante l'integrazione dei relativi avvisi di avvio dell'indagine di mercato relativo alle suddette procedure e di confermare il successivo svolgimento della Procedura Negoziata ai sensi del D. Lgs. n. 36/2023 articolo 50 comma 1 lettera c);
- di dare atto che per il presente provvedimento non è necessaria l'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.Lgs. 267 del 18.08.2000, attestante la copertura finanziaria;

- di dare atto che il presente provvedimento è predisposto e formulato in conformità a quanto previsto in materia dalla vigente normativa, nonché nel rispetto degli atti e delle direttive che costituiscono il presupposto della procedura;
- di disporre:
 - la trasmissione del presente provvedimento
 - al Servizio scrivente,
 - alla Stazione Unica Appaltante,
 - la pubblicazione del presente atto all'Albo on-line dell'ente per 15 giorni consecutivi;
 - la pubblicazione ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 alla pagina "Amministrazione trasparente" del sito web dell'Ente, alle sottosezioni: Provvedimenti Dirigenti Amministrativi;

Avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana entro 30 giorni. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto. Fermi restando i termini perentori dianzi indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa e senza termini di scadenza al Difensore Civico della Regione Toscana, Via Cavour n.18 - 50129 Firenze, difensorecivicotoscana@postacert.toscana.it.

Funzionario Responsabile del Procedimento

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

Dato atto dell'istruttoria effettuata dal Funzionario Responsabile del Procedimento presso l'Ufficio Viabilità;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di cui all'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000;

Preso atto della previsione di cui di cui all'art.9, c. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013, secondo il quale la sottoscrizione delle determinazioni equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;

Dato atto di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013 e art.7 del codice di comportamento aziendale;

Riconosciuta la propria competenza in virtù del Decreto Presidenziale n. 201 del 15/12/2021;

DETERMINA

di adottare la su estesa proposta di determinazione, per le motivazioni in essa contenute e in ordine alle determinazioni nella stessa specificate.

Pistoia, 14/11/2023

**Sottoscritta dal Responsabile
GORI MARCO**

*Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.*