



Prefettura di Pistoia
Ufficio Territoriale del Governo

DECISIONE DI AUTORIZZAZIONE A PROCEDERE CON AVVISO ESPLORATIVO PER MANIFESTAZIONE D'INTERESSE E CONSEGUENTE ATTIVAZIONE DI PROCEDURA NEGOZIATA DI CUI ALL'ART. 76 comma c) VOLTA ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DI CENTRI DI ACCOGLIENZA PER MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI DI ETA' NON INFERIORE AI QUATTORDICI ANNI IN CENTRI DI ACCOGLIENZA CON CAPIENZA MASSIMA FINO A 50 POSTI

VISTO il decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, recante il Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero;

VISTO il decreto legislativo 18 Agosto 2015, n. 142, recante l'attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

CONSIDERATO che il territorio nazionale è interessato, a partire dai primi mesi dell'anno, da arrivi consistenti e ravvicinati di migranti, tra cui numerosi MSNA (minori stranieri non accompagnati) che nelle ultime settimane hanno interessato anche la provincia di Pistoia, nonché del prevedibile intensificarsi dell'arrivo degli stessi nel corso dell'attuale periodo estivo;

CONSIDERATO che si rende pertanto necessaria la immediata disponibilità di posti di accoglienza specifica per minori stranieri non accompagnati tramite l'avvio di un'apposita urgentissima procedura per l'individuazione di gestori che presentino la disponibilità di strutture ricettive temporanee assicurando anche la gestione dei minori stranieri non accompagnati secondo specifico capitolato, stante l'attuale indisponibilità, sul territorio, di posti di accoglienza per i predetti soggetti;

VISTO il decreto del Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 1° settembre 2016, emesso ai sensi dell'art. 19 del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142 "Attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della Direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale", con il quale sono fissate le modalità di accoglienza, gli standard strutturali ed i servizi da erogare nelle strutture di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, n. 21381 del 12 ottobre 2020, con la quale sono indicate le modalità operative circa la realizzazione di strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate ai minori stranieri non accompagnati ai sensi del comma 3 bis dell'art. 19 d.lgs. 142/2015, il quale prevede l'individuazione o l'attivazione,



Prefettura di Pistoia
Ufficio Territoriale del Governo

da parte del Prefetto, di strutture ricettive temporanee (con capienza massima di 50 posti) esclusivamente dedicate all'accoglienza di minori non accompagnati di età non inferiore ai 14 per il tempo strettamente necessario al trasferimento nelle strutture di cui ai commi 2 e 3 del predetto art. 19;

PRESO ATTO del vademecum operativo per la presa in carico e l'accoglienza dei MSNA (trasmesso con nota ministeriale n. 7987 del 22 marzo 2021), nel quale sono riportate le procedure di presa in carico del minore e di regolarizzazione ed integrazione dello stesso;

RICHIAMATA, in particolare, la circolare ministeriale del 3 marzo 2023 con la quale il Ministro dell'Interno, considerati il costante aumento del numero di MSNA che necessitano di immediate misure di tutela e il sovraffollamento delle strutture del SAI, evidenzia la necessità di una diffusa applicazione dell'art. 19 comma 3 bis d.lgs. 142/2015 da parte delle Prefetture, "per evitare un sovraccarico di presenza in alcune aree geografiche, con le connesse difficoltà operative e gestionale, spesso registrate dai Comuni, oltre che con le possibili criticità sotto il diverso e parallelo profilo dell'ordinato svolgimento della vita delle comunità";

DATO ATTO che, come da circolari del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione n. 16153 del 19 maggio 2022 l'importo per i servizi in argomento è fissato in (massimo) complessivi 60 euro pro-die pro-capite, inclusa IVA se dovuta;

RITENUTO di dover reperire complessivamente **n. 100** posti per il servizio di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati in strutture, fino a massimo 50 posti di accoglienza, secondo il capitolato e le specifiche tecniche allegate al presente provvedimento e che dello stesso fanno parte;

VISTO che Provincia di Pistoia e Prefettura di Pistoia hanno inteso avviare una collaborazione orientata soprattutto a gestire le procedure di gara finalizzate all'affidamento dei servizi di accoglienza dei migranti richiedenti protezione internazionale, della popolazione in fuga dall'Ucraina e per i minori stranieri non accompagnati;

CONSIDERATO che la Provincia di Pistoia opera in qualità di SUA in forza di regolamento interno e relativo schema di convenzione approvati con Deliberazione del Consiglio Prov.le n. 76 del 27/11/2020;

CONSIDERATO pertanto, che in data 29/03/2023 con prot. 16253 la Prefettura di Pistoia ha siglato una Convenzione con la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia volta alla gestione, da parte di quest'ultima, delle gare in tema di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale alla conclusione delle quali la finalità è la stipula di Convenzioni con operatori economici che consentano l'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale già presenti sul territorio pistoiese, a causa dell'improcrastinabile accoglienza richiesta al territorio della provincia di Pistoia - con enti individuati con affidamento diretto o in proroga - e di coloro in arrivo;



Prefettura di Pistoia
Ufficio Territoriale del Governo

DECIDE

per le motivazioni espresse in premessa e ai sensi della Convenzione, prot. 16253 del 29.03.2023, stipulata tra la SUA (stazione unica appaltante) della Provincia di Pistoia e la Prefettura di Pistoia che la stessa proceda a:

- l'avvio urgente di un Avviso per manifestazione d'interesse volto all'individuazione di operatori economici di cui all'art. 65 del d.lgs. 36/23, ivi compresi gli enti del Terzo Settore, da invitare nella successiva procedura selettiva, che abbiano nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore di intervento pertinente con i servizi di accoglienza ed assistenza alla persona, precisando la/le struttura/e da utilizzare con l'ubicazione completa di indirizzo, che deve/devono essere nella immediata disponibilità degli operatori economici ed il numero dei posti che è possibile utilizzare, tenendo conto di quanto precisato nel capitolato tecnico allegato;

Oggetto del servizio: come da Capitolato Tecnico e specifiche tecniche allegate;

Importo massimo del corrispettivo e per il quale è necessaria presentare un'offerta percentuale al ribasso: 54,73 euro (IVA esclusa) pro die pro capite, a cui si aggiungono 0,027 euro pro capite/pro die per la scheda telefonica e 2,50 euro pro capite/pro die per il pocket money, non soggetti a ribasso;

Numero di posti: 100 (da adibire in strutture fino a 50 posti per minori di età **non inferiore ai 14 anni**);

Non dovranno essere prese in considerazione le manifestazioni d'interesse incomplete dei dati di individuazione del soggetto proponente o carenti del requisito professionale, ovvero presentate da soggetti per i quali ricorre una causa di esclusione di cui al d.lgs. 36/23 o divieto di contrattare con la pubblica amministrazione;

- di tenere conto anche di una sola manifestazione d'interesse presentata;
- di fissare la durata dell'accoglienza in 4 mesi, con decorrenza dalla stipula del contratto ovvero dalla data in esso convenuta, se successiva;
- di invitare successivamente coloro che presenteranno idonea manifestazione di interesse a partecipare a procedure negoziate, ai sensi dell'art. 76 del d.lgs. 36/23, che si renderanno necessarie in forza di quanto disposto dall'art. 11 del d.lgs. 142/15 e, in caso di più offerenti, utilizzare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che potrà procedersi all'aggiudicazione anche con una sola offerta presentata;
- che possono partecipare alla procedura di cui all'avviso che sarà avviato gli operatori economici di cui al d.lgs. 36/23, ivi compresi gli enti del terzo settore, che abbiano tra i



Prefettura di Pistoia
Ufficio Territoriale del Governo

propri fini istituzionali, quello di operare in un settore di intervento pertinente con i servizi di accoglienza e assistenza alla persona. Inoltre, i soggetti interessati dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti minimi:

Requisiti di carattere generale: insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 94 del d.lgs. 36/23; non essere incorsi nei provvedimenti previsti dall'art. 44 d.lgs. 286/98 a seguito di gravi comportamenti ed atti discriminatori; insussistenza delle condizioni di cui all'art. 53, comma 16ter del d.lgs. 165/01, o che siano incorsi, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrattare con la Pubblica Amministrazione;

Requisiti di idoneità professionale:

Per le imprese: iscrizione nel Registro tenuto dalla CCIAA oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura;

Per le Cooperative: iscrizione all'Albo nazionale delle società cooperative per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura;

Per le Cooperative sociali ex l. 381/1991 e i relativi consorzi: iscrizione all'albo regionale delle cooperative sociali per attività sociali coerenti con quelle di cui alla presente procedura;

Per le associazioni/organizzazioni di volontariato: iscrizione in uno degli albi previsti dalla legge unitamente alla previsione, nello statuto o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura;

Per gli enti e le associazioni di promozione sociale: iscrizione in uno dei registri previsti dalla l. 383/2000 unitamente alla previsione, nello Statuto o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura;

Per gli altri soggetti senza scopo di lucro: compatibilità della forma giuridica e dello scopo sociale riportati nello statuto o nell'atto costitutivo con le attività oggetto della presente procedura. Per gli ETS (enti del terzo settore) che hanno già effettuato l'iscrizione al RUNTS previsto dall'art. 46 e ss del d.lgs. 117/2017, tale registrazione comprova l'idoneità professionale in luogo delle prescrizioni che precedono. Laddove la registrazione o la trasmigrazione degli ETS non risulti ancora perfezionata nel nuovo RUNTS, restano valide le iscrizioni nei registri/albi sopra indicati.

Requisiti di capacità tecnico finanziaria: possesso di una copertura assicurativa per la responsabilità civile verso terzi in relazione alle attività svolte dall'operatore economico, nonché verso i dipendenti, per un massimale non inferiore al 100% dell'importo che deriva dal prezzo massimo a base di gara pro capite pro die moltiplicato per il numero dei posti offerti, per la durata del contratto;



Prefettura di Pistoia
Ufficio Territoriale del Governo

Requisiti di capacità tecnico professionale: pregressa esperienza in servizi analoghi nell'ultimo triennio per un valore complessivo non inferiore al 50% dell'importo che deriva dal prezzo massimo a base di gara pro capite / pro die moltiplicato per il numero dei posti offerti, per la durata del contratto;

- di dare atto che il RUP per le procedure di gara e per quanto previsto nella Convenzione con la SUA della Provincia di Pistoia prot. 16253 del 29.03.2023, sarà individuato in capo alla stessa SUA;
- di nominare quale R.U.P. nella fase di *esecuzione* del servizio, ai sensi del D. lgs. 50/2016 ss.mm.ii. il Vicario *pro tempore* della Prefettura di Pistoia;
- di riservarsi di comunicare alla Stazione Unica Appaltante della provincia di Pistoia, con separato atto amministrativo, i dati di fatturazione per le spese di pubblicazione, ANAC e per l'individuazione degli eventuali incentivi economici di cui alla Convenzione citata in premessa, previa comunicazione al Ministero dell'Interno;
- di riservarsi di fornire alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia qualsiasi modifica normativa che possa incidere sul capitolato d'appalto e relativi allegati;
- di dare atto che, nei limiti strettamente necessari, la Prefettura si riserva di assegnare gli ospiti in deroga alla graduatoria che sarà formulata successivamente alle offerte degli operatori invitati, esclusivamente per contemperare le esigenze di ordine e sicurezza, equa distribuzione dei posti sul territorio della Provincia di Pistoia, sostenibilità del sistema dei richiedenti asilo su tutto il territorio, diversità di genere, di etnie e di religioni nonché situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità di convivenza, esigenze di unità dei nuclei familiari, riservandosi in ogni caso la facoltà di rimodulare il suddetto indirizzo qualora dovessero pervenire dal Ministero dell'Interno diversi e/o ulteriori criteri e parametri per l'affidamento del servizio di accoglienza ed assistenza in favore dei minori stranieri non accompagnati;
- di dare atto che quella derivante dai contratti stipulati è spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente;
- che l'indagine ha scopo esplorativo e non comporta, al momento, l'instaurazione di posizioni giuridiche o obblighi negoziali nei confronti della Prefettura di Pistoia

Pistoia, data del protocollo

p. IL PREFETTO
Il Viceprefetto Vicario
Ramunni