



Prefettura di Pistoia
Ufficio Territoriale del Governo

DECISIONE DI CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DI CENTRI DI ACCOGLIENZA, COSTITUITI DA SINGOLE UNITA’ ABITATIVE E DA CENTRI COLLETTIVI FINO A 50 POSTI, SECONDO LO SCHEMA DI CAPITOLATO DI APPALTO APPROVATO CON DM 29 GENNAIO 2021, A FAVORE DEI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI PISTOIA

IL PREFETTO

VISTO il decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, recante il Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell’immigrazione e norme sulla condizione dello straniero;

VISTO il decreto legislativo 18 Agosto 2015, n. 142, recante l’attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all’accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

VISTO il decreto legge 10 marzo 2023, n. 20, recante disposizioni urgenti in materia di flussi d’ingresso legale dei lavoratori stranieri e di prevenzione e contrasto all’immigrazione irregolare;

CONSIDERATO che il territorio nazionale a partire dai primi mesi dell’anno in corso è stato interessato da un eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso attraverso le rotte migratorie del mediterraneo, determinando un altrettanto eccezionale accrescimento delle esigenze volte ad assicurare il soccorso e l’assistenza della popolazione interessata;

VISTE le convenzioni per la gestione del servizio accoglienza per i richiedenti protezione internazionale nel territorio della Provincia di Pistoia stipulate con vari gestori in data 31/05/2017, con decorrenza dall’1/06/2017 al 31/12/2017, con ripetizione di servizi analoghi per l’anno 2018, e che, a seguito del descritto perdurante e continuo arrivo di migranti richiedenti protezione internazionale, attualmente, per due gestori, sono ancora prorogate;

CONSIDERATO che le varie procedure di gara indette negli anni decorsi, riguardanti l’accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, non hanno coperto il fabbisogno della provincia di Pistoia e non hanno pertanto al contempo consentito di coprire il numero di posti suddetti in regime di proroga;



Prefettura di Pistoia
Ufficio Territoriale del Governo

CONSIDERATO che, a fronte di un Bando di gara europeo per il reperimento di nr. **317** posti di accoglienza in centri di accoglienza straordinaria, la conclusione delle prescritte procedure avvenute con l'approvazione dell'aggiudicazione, in data 13.01.23, ha visto la stipula, in data 01.03.2023, di due Convenzioni per la gestione dell'accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, per un totale di soli nr. **88** posti (di cui nr. **50** posti già convenzionati in una struttura in proroga con il medesimo operatore economico);

CONSIDERATO pertanto, che rispetto al fabbisogno di nr. 317 posti, la gara è risultata parzialmente deserta e le strutture messe a disposizione con le due Convenzioni di cui sopra, sono già sature;

CONSIDERATO che, tenuto conto dei continui e consistenti afflussi, in data 14/03/2023 è stata comunicata, ai due operatori economici di cui sopra, convenzionati con la Prefettura, l'applicazione dell'aumento del quinto d'obbligo e la variante in corso d'opera fino alla concorrenza del 50% dell'importo, come previsto dall'art. 106 del d.lgs. 50/2016;

VISTA la circolare n. 4827 del 24/02/21 con la quale il Ministero dell'Interno ha trasmesso il nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti dal D.L. 30/10/1995 n. 451, convertito con legge 29/12/1995 n. 563 e successive modificazioni, emanato dal Ministero dell'Interno in data 29/01/2021, registrato alla Corte dei Conti in data 16/02/2021;

VISTA la determina a contrarre prot. 25915 del 25.05.2023 con la quale la Prefettura ha autorizzato la SUA della Provincia di Pistoia a procedere ad indire altre gare sulla base dello schema di capitolato mantenendo le due tipologie ivi previste, collettivi e singole unità abitative

1. **“Strutture di cui all’art. 1, comma 2 lettera a) – capienza massima 50 posti”:** *Centri costituiti da singole unità abitative fino a un massimo di 50 posti. – Per singola unità abitativa si intende una struttura immobiliare ad uso abitativo che consente l'autonoma gestione dei servizi di preparazione dei pasti, di lavanderia e di pulizia e igiene ambientale da parte del migrante. L'erogazione dei rimanenti servizi sono espletati in modalità in rete di cui al comma 3 dell'art. 1 del capitolato.*
2. **“Strutture di cui all’art. 1, comma 2, lett. b) – capienza massima 50 posti :”** *Centri collettivi. Per centro collettivo si intende una struttura immobiliare ovvero un complesso di strutture non avente le caratteristiche dell'unità abitativa di cui alla lettera a) all'interno della quale tutti i servizi di cui all'art 2 lettera B) punto5, articolo 3 comma 1 e art. 4 comma 1, del capitolato, sono erogati dal gestore.*

CONSIDERATO che con la predetta Determina la Prefettura di Pistoia ha ritenuto di dover reperire complessivamente **n. 500** posti per il servizio di accoglienza dei richiedenti protezione



Prefettura di Pistoia
Ufficio Territoriale del Governo

internazionale, mediante l'indizione di uno specifico bando-tipo per ognuna delle tipologie di centri sopra richiamata con precedenza, in considerazione dell'opportunità per il territorio pistoiese di prediligere l'accoglienza diffusa, **di procedere prioritariamente con la gara per i centri costituiti da singole unità abitative:**

- **n. 350 in centri costituiti da singole unità abitative di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del capitolato, ai quali è applicata la capienza massima di 50 posti;**
- **n. 150 in centri collettivi di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato, ai quali è applicata la capienza massima di 50 posti;**

CONSIDERATO che con determina prot. 750 del 14.07.2023 e con determina prot. 757 del 17.07.2023. sono state dichiarate, dalla SUA della provincia di Pistoia, entrambe le suddette procedure di gara DESERTE;

DATO ATTO che tali procedure di gara risultate deserte, avevano lo scopo di consentire sia la prosecuzione dell'accoglienza a coloro che sono già ospitati presso le strutture temporanee attualmente in gestione, sia il reperimento di diverse soluzioni che potessero rispondere ai nuovi arrivi e che pertanto si rende necessario attivare una nuova procedura volta a continuare l'attività di reperimento dei gestori idonei ad espletare il servizio di accoglienza di cui necessita il territorio pistoiese;

VISTO che si rende necessario, in sede di indizione delle procedure di cui trattasi, prevedere, nel computo del valore presunto dell'appalto quanto previsto dalla nuova normativa vigente del d.lgs. 36/2023 e comunque il corrispettivo stimato per i suddetti dodici mesi ed il corrispettivo stimato per l'opzione dell'eventuale rinnovo per un periodo di ulteriori dodici mesi, previa negoziazione avente ad oggetto esclusivamente l'eventuale modifica del numero complessivo di posti, tenuto conto delle presenze effettive al momento del rinnovo nonché del fabbisogno stimato in base all'andamento dei flussi;

RITENUTO di utilizzare il meccanismo previsto dall'art. 54, comma 4, lett. a), del codice dei contratti (Accordi quadro), che consente di conciliare la necessità di reperire un elevato numero di posti di accoglienza con l'urgenza di avviare i relativi servizi al momento del trasferimento di immigrati in questa provincia disposto dal Ministero dell'Interno;

VISTO che Provincia di Pistoia e Prefettura di Pistoia hanno inteso avviare una collaborazione orientata soprattutto a gestire le procedure di gara finalizzate all'affidamento dei servizi di accoglienza dei migranti richiedenti protezione internazionale, della popolazione in fuga dall'Ucraina e per i minori stranieri non accompagnati;

CONSIDERATO che la Provincia di Pistoia opera in qualità di SUA in forza di regolamento interno e relativo schema di convenzione approvati con Deliberazione del Consiglio Prov.le n. 76 del 27/11/2020;



Prefettura di Pistoia
Ufficio Territoriale del Governo

CONSIDERATO pertanto, che in data 29/03/2023 con prot. 16253 la Prefettura di Pistoia ha siglato una Convenzione con la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia volta alla gestione, da parte di quest'ultima, delle gare in tema di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale alla conclusione delle quali la finalità è la stipula di Convenzioni con operatori economici che consentano l'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale già presenti sul territorio pistoiese - con enti individuati con affidamento diretto o in proroga - e di coloro in arrivo;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e ai sensi della Convenzione, prot. 16253 del 29.03.2023, stipulata tra la SUA (stazione unica appaltante) della Provincia di Pistoia e la Prefettura di Pistoia, in ordine di priorità:

- l'avvio nell'ambito del territorio della Provincia di Pistoia, della procedura negoziata senza pubblicazione di un Bando ex art. 76 c.1 l.a) del d.lgs. 36/23 utilizzando i termini di urgenza consentiti dal nuovo codice degli appalti, per la sottoscrizione di un accordo quadro, per la successiva attivazione, in base alle effettive necessità, dei contratti di appalto del servizio accoglienza temporanea di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, comprensivo della messa a disposizione delle strutture di accoglienza e della gestione dei servizi connessi, mediante l'adozione della soluzione organizzativa, delle strutture di accoglienza individuali, costituite da singole unità abitative con capacità per un massimo di 50 posti complessivi, **per un totale di 350 posti**;
- l'avvio nell'ambito del territorio della Provincia di Pistoia, della procedura negoziata senza pubblicazione di un Bando ex art. 76 c.1 l.a) del d.lgs. 36/23 utilizzando i termini di urgenza consentiti dal nuovo codice degli appalti, per la sottoscrizione di un accordo quadro, per la successiva attivazione, in base alle effettive necessità, dei contratti di appalto del servizio accoglienza temporanea di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, comprensivo della messa a disposizione delle strutture di accoglienza e della gestione dei servizi connessi, mediante l'adozione della soluzione organizzativa costituita da centri di prima accoglienza collettivi per un massimo di 50 posti, **per un totale di 150 posti**;
- di aggiudicare la gara anche con la presentazione di una sola offerta;
- di fissare la durata degli accordi quadro, tenuto conto dei tempi procedurali per esperire la gara, in 2 anni, con inizio presunto al **1° Settembre 2023** o dalla data di stipula se successiva, con riserva di esercitare le seguenti opzioni:
 - 1 opzione di cui all'art. 120, comma 2, lett. a), del D.lgs. 36/23 nel limite del 50% del valore del contratto iniziale in relazione ad un aumento/decremento dei posti di accoglienza, presso le strutture successivamente resesi disponibili;
 - 2 opzione di cui all'art. 120, comma 9 del D.Lgs. 36/23 relativamente al quinto d'obbligo;
 - 3 opzione della proroga tecnica ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D.Lgs. 36/2023;



Prefettura di Pistoia
Ufficio Territoriale del Governo

- di bandire le gare di appalto dei servizi di cui trattasi in favore di un numero stimato complessivo di 500 cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale per un periodo di dodici mesi, decorrenti dalla data di stipula e rinnovabile per un periodo non superiore ad ulteriori dodici mesi, con facoltà di rinnovo previa rinegoziazione col medesimo gestore, avente ad oggetto esclusivamente il numero complessivo dei posti di accoglienza, senza necessità di aprire un nuovo confronto competitivo, con l'opzione della proroga tecnica, non determinabile preventivamente nella durata, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del Codice degli Appalti Pubblici;
- di utilizzare il nuovo schema di capitolato, comprensivo di tutti gli allegati, per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e funzionamento dei Centri Collettivi di Accoglienza Straordinaria, approvato con Decreto del Ministero dell'Interno del 29/01/2021, registrato dalla Corte dei Conti in data 16/02/2021, che fa parte integrante della presente determina;
- di porre a base di gara i seguenti prezzi, su cui verrà applicato il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente:

Strutture singole unità abitative:

- a) €. 24,57 pro-capite/pro-die oltre IVA se dovuta;
- b) €. 300,00 per singolo Kit di primo ingresso oltre IVA se dovuta;

Strutture centri collettivi:

- a) €. 29,30 pro-capite/pro-die oltre IVA se dovuta;
- b) €. 300,00 per singolo Kit di primo ingresso oltre IVA se dovuta;

non sono, invece, soggetti a ribasso:

- 1) gli oneri derivanti dalla fornitura del pocket-money, per l'importo di €. 2,50 pro-capite/pro-die;
- 2) gli oneri derivanti dalla fornitura della tessera telefonica per l'importo di €. 5,00 pro-capite- di primo ingresso;

-
-



Prefettura di Pistoia
Ufficio Territoriale del Governo

- di determinare il seguente valore dell'appalto, per le singole unità abitative secondo la scheda sotto riportata:

	Costo	Posti	Giorni		TOTALE	RIBASSO
QUOTA GIORNALIERA	24,57	350	731		6.286.234,50	SI
KIT INGRESSO	1,64	350	731		419.594,00	SI
A) POCKET MONEY	2,50	350	731		639.625,00	NO
B) TESSERA TELEFONICA	0,03	350	731		7.675,50	NO
TOTALE	28,74	350	731		7.353.129,00	
INCREMENTO 50% Art. 120 c. 2 D.lgs 36/23					3.676.564,50	
INCREMENTO 1/5 Art. 120 c. 9 D.lgs 36/23					1.470.625,80	
TOTALE					12.500.319,30	



Prefettura di Pistoia
Ufficio Territoriale del Governo

- di determinare il seguente valore dell'appalto, per i centri collettivi, secondo la scheda sotto riportata:

	Costo	Posti	Giorni		TOTALE	RIBASSO
QUOTA GIORNALIERA	29,30	150	731		3.212.745,00	SI
KIT INGRESSO	1,64	150	731		179.826,00	SI
A) POCKET MONEY	2,50	150	731		274.125,00	NO
B) TESSERA TELEFONICA	0,03	150	731		3.289,50	NO
TOTALE	33,47	150	731		3.669.985,50	
INCREMENTO 50% Art. 120 c. 2 D.lgs 36/23					1.834.992,75	
INCREMENTO 1/5 ART. 120 c.9 D.lgs 36/23					733.997,10	
TOTALE					6.238.975,35	



Prefettura di Pistoia
Ufficio Territoriale del Governo

- di utilizzare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- di riservarsi di comunicare alla Stazione Unica Appaltante della provincia di Pistoia, con separato atto amministrativo, i dati di fatturazione per le eventuali spese, anche ANAC e per l'individuazione degli incentivi economici di cui alla Convenzione citata in premessa e che saranno opportunamente accantonati, previa comunicazione al Ministero dell'Interno;
- di riservarsi di fornire alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia qualsiasi modifica normativa che possa incidere sul capitolato d'appalto e relativi allegati;
- di dare atto che, nei limiti strettamente necessari, la Prefettura si riserva di assegnare gli ospiti in deroga alla graduatoria, esclusivamente per contemperare le esigenze di ordine e sicurezza, equa distribuzione dei posti sul territorio della Provincia di Pistoia, sostenibilità del sistema dei richiedenti asilo su tutto il territorio, diversità di genere, di etnie e di religioni nonché situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità di convivenza, esigenze di unità dei nuclei familiari, riservandosi in ogni caso la facoltà di rimodulare il suddetto indirizzo qualora dovessero pervenire dal Ministero dell'Interno diversi e/o ulteriori criteri e parametri per l'affidamento del servizio di accoglienza ed assistenza in favore dei cittadini stranieri richiedenti asilo;
- di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente;
- di dare atto che il RUP per le procedure di gara e per quanto previsto nella Convenzione con la SUA della Provincia di Pistoia prot. 16253 del 29.03.2023, sarà individuato in capo alla stessa SUA;
- di nominare quale R.U.P. nella fase di esecuzione del servizio, ai sensi del D. lgs. 36/23, il Vicario *pro tempore* della Prefettura di Pistoia;
- di nominare quale direttore dell'esecuzione, ai sensi del D.Lgs. 36/23 e ai sensi dell'art. 18 dello schema di capitolato di appalto dei servizi di accoglienza per i richiedenti protezione internazionale, approvato con D.M del 29/01/2021, il Dirigente *pro tempore* dell'area IV "Diritti Civili Cittadinanza Immigrazione e Diritto d'Asilo" di questa Prefettura.

Pistoia, data del protocollo

IL PREFETTO
Messina