



# COMUNE DI CARMIGNANO

PROVINCIA DI PRATO

**URBANISTICA, EDILIZIA, SUAP**

## **DETERMINAZIONE NR. 8 DEL 16/02/2023**

OGGETTO: Affidamento incarico di pianificazione urbanistica finalizzato alla redazione del nuovo Piano Strutturale e del nuovo Piano Operativo del Comune di Carmignano, ai sensi dell'art. 1, c. 2, lett.b) della legge 120/2020. Codice CUI: S01342090485202300008 – CUP: G92B23000930004 – Determina a contrarre.

---

FIRMATO  
IL RESPONSABILE DI SETTORE  
NICCOLI GIANLUCA

PREMESSO CHE il Comune di Carmignano è dotato di:

- Piano Strutturale (P.S.) redatto ai sensi dell'art. 53 della L.R.T. n. 1/2005 adottato con Deliberazione C.C. n. 22 del 27/03/2006 e approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 03/06/2010, in vigore dalla data di pubblicazione sul BURT il 18/08/2010;
- Regolamento Urbanistico Comunale (R.U.C.) adottato ai sensi dell'art. 55 della L.R.T. n.1/2005 con deliberazione C.C. n. 47 del 02/09/2013 e approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 28/04/2015 ed in vigore dal 23/06/2015, data di pubblicazione sul BURT, nel rispetto del regime transitorio disposto dall'art. 231 comma 1 della L.R. 65/2014;

RICORDATO che, successivamente all'approvazione del Regolamento Urbanistico, sono stati avviati e conclusi i seguenti procedimenti di variante:

- prima Variante al Piano Strutturale e al Regolamento Urbanistico approvata con Deliberazione C.C. n. 44 del 30/07/2017, pubblicata sul B.U.R.T. n. 44 del 31/10/2017, in vigore dal 01/12/2017;
- seconda Variante al Piano Strutturale e al Regolamento Urbanistico approvata con Deliberazione C.C. n. 1 del 14/01/2021, pubblicata sul B.U.R.T. n. 8 del 24/02/2021, in vigore dal 26/03/2021;

RICORDATO INOLTRE che è stato avviato il seguente procedimento, non concluso:

- Variante al Piano Strutturale ed al Regolamento Urbanistico vigente, con Deliberazione C.C. n. 2 del 14/01/2021;

CONSIDERATO che:

la Regione Toscana in data 10 novembre 2014 ha approvato la nuova legge n. 65 recante le "Norme per il governo del territorio", rivedendo i contenuti e le classificazioni degli atti di governo del territorio, introducendo nuove regole per la pianificazione urbanistica ed abrogando contestualmente la L.R.T. n. 1/2005;

- la vigente legge regionale in materia di governo del territorio individua quale atto della pianificazione urbanistica il Piano Operativo, in luogo del Regolamento Urbanistico, e conferma il Piano Strutturale quale atto di pianificazione territoriale;

ai sensi della L.R.T. n. 65/2014 il Comune di Carmignano ricade nel regime transitorio disciplinato dall'art. 231, in quanto è dotato di un Piano strutturale approvato ai sensi della L.R.T. n. 1/2005 e di un Regolamento urbanistico adottato ai sensi della medesima norma ed approvato in vigore della nuova normativa (L.R.T. n. 65/2014) che introduce le disposizioni transitorie per i Comuni dotati di R.U.C. adottato, secondo le quali alla scadenza dell'efficacia del R.U.C., il Comune deve avviare il procedimento per la formazione del nuovo piano strutturale elaborato nel rispetto delle disposizioni della L.R.T. n. 65/2014 e che fino all'adozione del piano strutturale, il Comune può adottare ed approvare solo varianti semplificate;

ATTESO che è volontà di questa Amministrazione comunale procedere all'adozione dei nuovi atti di pianificazione territoriale e urbanistica quanto prima e ritenuto necessario pertanto procedere con la massima urgenza all'avvio del procedimento relativo ai sensi dell'art. 17 della L.R. 65/2014;

CONSIDERATO CHE:

- con Deliberazione G.C. n. 113 del 21/09/2022 sono stati approvati gli indirizzi programmatici per la formazione del nuovo Piano Strutturale e del nuovo Piano Operativo e dato mandato al Responsabile del Settore 7 di predisporre gli atti necessari a dare corso alle procedure necessarie per affidare un incarico esterno a soggetto in possesso delle idonee competenze e di tutte le

strumentazioni informatiche e tecniche necessarie, mediante procedura negoziata preceduta da indagine di mercato, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;

- per quanto concerne il Piano Strutturale si tratta di predisporre contenuti e documenti relativi prevalentemente all'adeguamento alle normative sovraordinate del PIT-PPR, perseguendo comunque gli obiettivi delineati nella Deliberazione sopra citata;

CONSIDERATO inoltre che gli incarichi riguarderanno le attività di seguito elencate:

1. Elaborazione del documento preliminare di VAS ai sensi dell'art. 5 della L.R. 10/2010 ed eventuale elaborazione del rapporto ambientale di VAS, rapporto di sintesi e programma di monitoraggio;
2. Redazione di tutti gli elaborati necessari all'adozione e all'approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica comunale;
3. Redazione degli studi geologici, idraulici, geomorfologici e sismici;
4. Attività di collaborazione con l'Ufficio di Piano nella fase di consultazione fino alla conclusione dei procedimenti suddetti;
5. Partecipazione alle riunioni e vari incontri con gli Enti sovraordinati, con la cittadinanza, con i portatori d'interessi e con i tecnici durante le varie fasi di elaborazione degli strumenti di pianificazione.

ACCERTATA la complessità e la rilevanza dell'incarico in argomento, composto da molteplici aspetti conoscitivi, valutativi e strategici relativi al territorio comunale, che richiedono sia esperienza in materia che uno studio approfondito del territorio propedeutici e imprescindibili per la redazione degli strumenti urbanistici in parola;

ATTESO che la redazione di tali atti urbanistici richiede l'espletamento di numerose e complesse attività, per le quali le unità di personale attualmente assegnate al Settore 7 possiedono solo in parte le professionalità e le qualifiche necessarie, e non risultano in numero sufficiente a garantire l'adempimento delle medesime nei tempi richiesti dalla l.r. n.65/2014, considerato che tali attività non possono essere espletate sottraendo risorse di personale necessarie allo svolgimento dell'attività ordinaria degli uffici, che deve essere comunque garantita;

VERIFICATA la necessità di affidare tale servizio a professionisti esterni in possesso di idonei requisiti di capacità tecnica e professionale per l'espletamento dell'attività richiesta;

RITENUTO quindi opportuno procedere in questa fase all'individuazione di soggetti esterni in possesso di adeguata competenza professionale, interessati all'eventuale affidamento di incarico di progettazione urbanistica finalizzato alla redazione del nuovo Piano Strutturale del Comune di Carmignano e del nuovo Piano Operativo, per la conformazione al P.I.T. /P.P.R. e alla L.R. 65/2014, attraverso una procedura negoziata preceduta da indagine di mercato;

CONSIDERATO che la determinazione dei corrispettivi del servizio in oggetto è stata stimata ai sensi del D.M. 17/06/2016 (vedi elaborato allegato) in Euro 109.794,77 (Centonovemila settecento novantaquattro /77), omnicomprensivi, così come ripartito nel seguente quadro economico:

#### QUADRO ECONOMICO:

|     |                              |                      |
|-----|------------------------------|----------------------|
| a)  | Importo parcella urbanistica | € 82.089,56          |
| b)  | Importo parcella VAS         | € 13.681,58          |
| b1) | Importo parcella VINCA       | € 6.840,79           |
| c)  | Spese                        | 7% <u>€ 7.182,84</u> |

|           |                          |      |                     |
|-----------|--------------------------|------|---------------------|
| d)        | Totale parcella          |      | € 109.794,77        |
| e)        | Contributi previdenziali | 4%   | € 4.391,79          |
| f)        | Sommano d)+e)            |      | € 114.186,56        |
| g)        | I.V.A. su f)             | 22%  | € 25.121,04         |
| h)        | contributo C.U.C.        | 0,6% | € 658,77            |
| i)        | contributo ANAC          |      | € 30,00             |
| <b>l)</b> | <b>TOTALE f)+g)+h)</b>   |      | <b>€ 139.996,37</b> |

VISTI gli allegati predisposti dalla sottoscritta Responsabile del procedimento:

- Determinazione del corrispettivo;
- Capitolato descrittivo tecnico e prestazionale;
- Determinazione dei criteri di aggiudicazione e requisiti;

Richiamati:

- l'art. 32, c. 2, d.lgs. 50/2016, ai sensi del quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 192 d.lgs. 267/2000, secondo cui la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  - a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Visto l'art. 1, c. 2 d.l. 76/2020 (convertito nella l. 120/2020), come modificato dal d.l. 77/2021 (convertito nella l. 108/2021), che individua le procedure applicabili transitoriamente fino al 30 giugno 2023 per gli appalti sotto-soglia, ed in particolare la lettera b) del medesimo, che prevede la possibilità di ricorrere alla procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione;

Richiamate le Linee guida ANAC n. 3 in tema di "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" e in particolare il paragrafo 5.1.4 delle stesse che, alla lettera n) stabilisce che compete al RUP proporre all'amministrazione aggiudicatrice i sistemi di affidamento dei lavori, la tipologia di contratto da stipulare ed il criterio di aggiudicazione da adottare;

DATO ATTO che:

- il fine che si intende perseguire con il presente affidamento e la stipulazione del contratto è l'esecuzione del servizio di architettura ed ingegneria relativo alla redazione del nuovo Piano Strutturale e del Piano Operativo Comunale;
- il contratto avrà per oggetto la realizzazione di tutto quanto occorrente al raggiungimento del fine di cui sopra e sarà stipulato tramite scrittura privata non autenticata in conformità all'art. 32, c. 14, D.Lgs. n. 50/2016
- la scelta del contraente avviene mediante procedura negoziata, previa indagine di mercato ai sensi dell'art. 1, c. 2, lett. b), L. n. 120/2020, con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente

più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, c. 3, lett. b), D.Lgs. n. 50/2016;

- saranno invitati a presentare offerta alla procedura negoziata in oggetto n. 5 operatori economici individuati mediante sorteggio tra coloro che avranno fatto richiesta di essere invitati nella manifestazione di interesse pubblicata;

- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida;

- l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95, c. 12, d.lgs. 50/2016, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

RILEVATO CHE:

- l'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 9 aprile 2008 n. 81 dispone *“Il Datore di Lavoro Committente promuove la cooperazione ed il coordinamento di cui al comma 2 elaborando un documento unico di valutazione rischi che indichi le misure adottate per eliminare le interferenze o, ove ciò non è possibile, ridurre al minimo i rischi da interferenze. Tale documento è allegato al contratto d'appalto o di opera.”*;

- per il servizio oggetto della procedura non sono configurabili oneri per la sicurezza, né sono configurabili interferenze per cui non si procede alla redazione del DUVRI, trattandosi di servizio di natura intellettuale ex art. 26 c.3bis del D. Lgs. 81/2008;

RILEVATO INOLTRE CHE le risorse necessarie sono disponibili nel capitolo 2070 del Bilancio pluriennale dell'Ente;

Visto il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023/2025 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 13/02/2023 e visto il bilancio di previsione pluriennale 2023/25, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 13/02/2023;

Visto il decreto sindacale n. 8/2022 di nomina del sottoscritto quale Responsabile del Settore 7 “Urbanistica, Edilizia privata, SUAP”;

Visto il Piano della prevenzione della corruzione approvato con deliberazione G.C. n. 41 del 29/03/2021 ed in particolare l'allegato 4 denominato “La mappatura dei processi”;

Preso atto che, con riferimento al Piano Anticorruzione ed alle schede sopra richiamate, si attesta che gli Affidamenti di lavori, servizi e forniture all'interno dei quali rientra il presente procedimento, sono attribuiti all'area di rischio “B”;

VISTA l'insussistenza di conflitto di interesse ex art. 6 bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n.190/2012 del soggetto Responsabile del Procedimento in qualità di responsabile del Settore 7 “Urbanistica, Edilizia privata, SUAP”;

Preso atto che il Comune di Carmignano ha sottoscritto con la Provincia di Pistoia una convenzione che attribuisce a quest'ultima la funzione di Centrale unica di Committenza e pertanto questa svolgerà il ruolo di Stazione appaltante ai sensi dell'art. 37 del D.L.gs. n. 50/2016;

Richiamato l'art. 8 della suddetta convenzione in base al quale il Comune di Carmignano è tenuto a versare alla Provincia di Pistoia, durante la fase immediatamente precedente all'avvio della gara, un importo a titolo di rimborso spese per il servizio prestato, per importi di appalto, inclusa eventuale

proroga, maggiori di € 40.000,00 e minori o uguali a € 1.000.000,00, calcolato in ragione dello 0,6% dell'importo posto a base di gara e che in caso di ripetizione della procedura di gara, tale importo è pari al 30% di quanto corrisposto in fase di prima procedura di gara;

Dato atto che, per l'espletamento del servizio di cui trattasi, gli importi di cui al punto precedente, a favore della SUA, ammontano complessivamente a € 658,77, calcolati in ragione dello 0,60% sulla quota dell'importo a base di gara;

Considerato altresì che, per ogni procedura di appalto, le Stazioni Appaltanti e gli Operatori Economici sono obbligati a versare a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC un contributo, calcolato in misura dell'importo posto a base di gara e che gli importi, stabiliti con la Delibera ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021, recante attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022 in materia di contributo di vigilanza da versare alla stessa Autorità prevedono, per la fascia di importo del servizio uguale o maggiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro una quota pari a € 30,00 da versare da parte della SUA e di cui il Comune di Carmignano si fa parte diligente anticipandolo alla stessa;

Verificato che secondo un consolidato orientamento della giurisprudenza contabile nel caso dell'affidamento di servizi e forniture gli incentivi cosiddetti tecnici ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016 possono ritenersi ammissibili nel solo caso in cui sia stato nominato il direttore dell'esecuzione del contratto quale figura autonoma dal RUP negli appalti di forniture o servizi di importo superiore a 500 mila euro ovvero in quelli di particolare complessità, fattispecie diverse dall'affidamento in oggetto;

Dato atto pertanto che, nella procedura di cui trattasi, questo Ente dovrà versare alla Provincia di Pistoia, ai fini dell'esperimento della gara, una somma complessiva pari a € 688,77, così determinata:

- € 658,77 a titolo di rimborso spese per l'espletamento del servizio relativamente alla gara, ai sensi della Convenzione Cron. n. 19 stipulata in data 21/01/2022 tra la Provincia di Pistoia e il Comune di Carmignano (PO) per la gestione degli affidamenti di lavori pubblici, forniture e servizi tramite la SUA in funzione di centrale di committenza ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56 e dell'art. 37, comma 4 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;

- € 30,00 a titolo di rimborso della contribuzione ANAC dovuto dalla Stazione Appaltante, di cui alla Delibera n. 830 del 21 dicembre 2021 attualmente in vigore;

Ritenuto pertanto necessario:

impegnare a favore della Provincia di Pistoia l'importo complessivo pari a euro 688,77, quale contributo a carico dell'Ente per l'esperimento della gara per l'affidamento del servizio in oggetto, ai sensi della convenzione sopra richiamata;

Visto l'art. 147 bis comma 1 del T.U. 267/2000 introdotto dall'art. 3 comma 1, lett. d) del D.L. 174/2012 convertito con modificazioni nella L. 7/12/2012 n. 213, con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal Responsabile del servizio, attraverso apposito parere;

Dato atto:

- che le obbligazioni giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili al momento della nascita dell'obbligazione imputandole all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza e quindi esigibile;

- del rispetto, ai sensi dell'art. 9 c. 2 della legge 102/2009, della compatibilità del pagamento in oggetto con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole della finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio" introdotte dall'art. 1 c. 707 e seguenti della L. n. 208/15;

- che i pagamenti relativi all'impegno in questione rientrano nelle specifiche previsioni delle disponibilità di cassa attribuita, relativa allo specifico capitolo di bilancio per l'esercizio 2023;

Dato atto inoltre del rispetto di quanto previsto all'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i. nonché di quanto previsto dal Codice di comportamento di dipendenti pubblici;

VISTI:

- lo Statuto comunale;
- il D. Lgs. n.165/2001;
- il D. Lgs. 18 Agosto 2000, n.267;
- il D. Lgs. 50/2016;
- la Legge 120/2020;

#### DETERMINA

per i motivi in premessa che qui si danno per ripetuti,

- DI DARE ATTO che: a) il fine che si intende perseguire con il presente affidamento e la stipulazione del contratto è l'esecuzione del servizio di architettura e ingegneria relativo alla redazione della seconda variante al Piano Strutturale e del Piano Operativo Comunale; b) il contratto avrà per oggetto la realizzazione di tutto quanto occorrente al raggiungimento del fine di cui sopra e sarà stipulato tramite scrittura privata in conformità all'art. 32, c. 14, D.Lgs. n. 50/2016; c) la scelta del contraente avviene mediante procedura negoziata previa indagine di mercato ai sensi dell'art. 1, c. 2, lett. b), L. n. 120/2020, con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, c. 3, lett. b), D.Lgs. n. 50/2016;

- DI PRENDERE ATTO che la determinazione dei corrispettivi del servizio in oggetto è stata stimata ai sensi del D.M. 17/06/2016 (vedi elaborato allegato) in Euro 109.794,77 (Centonovemila settecento novantaquattro/77), onnicomprensivi, così come ripartito nel seguente quadro economico:

#### QUADRO ECONOMICO:

|           |                              |      |                     |
|-----------|------------------------------|------|---------------------|
| a)        | Importo parcella urbanistica |      | € 82.089,56         |
| b)        | Importo parcella VAS         |      | € 13.681,58         |
| b1)       | Importo parcella VINCA       |      | € 6.840,79          |
| c)        | Spese                        | 7%   | <u>€ 7.182,84</u>   |
| d)        | Totale parcella              |      | € 109.794,77        |
| e)        | Contributi previdenziali     | 4%   | <u>€ 4.391,79</u>   |
| f)        | Sommano d)+e)                |      | € 114.186,56        |
| g)        | I.V.A. su f)                 | 22%  | € 25.121,04         |
| h)        | contributo C.U.C.            | 0,6% | € 658,77            |
| i)        | contributo ANAC              |      | <u>€ 30,00</u>      |
| <b>l)</b> | <b>TOTALE f)+g)+h)</b>       |      | <b>€ 139.996,37</b> |

- DI AVVIARE indagine di mercato tramite pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse, al fine di individuare professionisti esperti in possesso di specifici requisiti tecnici e professionali per l'espletamento di incarico professionale, per servizio di architettura e ingegneria di pianificazione urbanistica per la redazione del nuovo Piano Strutturale del nuovo Piano Operativo, per la conformazione al P.I.T./P.P.R. e alla L.R. 65/2014 ed interessati all'eventuale affidamento del servizio mediante invito alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, c. 2, lett. b) della Legge 120/2020;

- DI APPROVARE la documentazione allegata alla presente Determinazione quale parte integrante e sostanziale:

- Determinazione del corrispettivo;
- Capitolato descrittivo tecnico e prestazionale;
- Determinazione dei criteri di aggiudicazione e requisiti;

- DI STABILIRE che qualora si decida di procedere all'eventuale avvio della seconda fase, l'invito alla procedura negoziata sarà rivolto ai soli professionisti in possesso dei requisiti di partecipazione richiesti, che aderiranno alla manifestazione di interesse, fino ad un massimo di n. 5 operatori selezionati con le modalità esposte in premessa e meglio indicate nell'avviso che con la presente determinazione si approva;

- DI PRECISARE che la presente procedura non è impegnativa per l'Ente, che si riserva, la possibilità di sospendere, modificare o annullare in tutto o in parte il procedimento avviato e di non dar seguito all'indizione della successiva procedura negoziata per l'affidamento dei servizi di cui trattasi, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa;

- di dare atto che:

- gli elementi essenziali del contratto sono stati dettagliatamente previsti nella parte narrativa del presente provvedimento;
- tutti gli atti relativi all'espletamento della gara saranno predisposti come in narrativa evidenziato dalla SUA Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia;
- il Responsabile Unico del Procedimento è l'Arch. Gianluca Niccoli come in premessa evidenziato, che ha dichiarato l'insussistenza delle cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 d.lgs. 50/2016;

- di impegnare in favore della Provincia di Pistoia la somma complessiva di € 688,77 con imputazione al capitolo 2070/2022 come nelle premesse esplicitato stabilendo che il Comune di Carmignano provvede all'impegno di spesa e successivamente alla liquidazione dell'intera somma con propri atti;

- di impegnare l'intera somma a carico del Comune di Carmignano ammontante ad € **139.996,37** sul Cap. 2070 del bilancio di previsione 2023-2025 competenza 2023;

- di autorizzare l'affidamento del servizio in pendenza della stipula del contratto;

- di dare atto ai fini della tracciabilità dei flussi, che il codice C.I.G. verrà acquisito dalla S.U.A. di Pistoia e poi preso in carico dal Comune di Carmignano;

- di dare atto che la sottoscrizione del presente provvedimento equivale anche al formale rilascio del parere favorevole di regolarità e correttezza amministrativa del medesimo, ai sensi delle normative richiamate in narrativa.