



DETERMINA

Atto. n. 932 del 22/08/2022

Oggetto: LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER RIFACIMENTO DELLA PAVIMENTAZIONE STRADALE LUNGO LA S.P. N. 11 TRAVERSA DI CARMIGNANO NEI COMUNI DI CARMIGNANO E POGGIO A CAIANO PER LA PROVINCIA DI PRATO. APPROVAZIONE VERBALE DI GARA, AMMISSIONE CONCORRENTI, PRESA D'ATTO DELLA CLASSIFICA PROVVISORIA DI MERITO, AVVIO SUBPROCEDIMENTO VERIFICA EX ART. 95 C.10 E ART. 97 C.5 LETT. D) D.LGS. 50/2016 SMI.

L'ISTRUTTORE DIRETTIVO

Richiamato il Decreto Presidenziale n. 187 del 24/11/2021 ad oggetto: "CONFERIMENTO AD INTERIM DELLE FUNZIONI DIRIGENZIALI DI RESPONSABILE DELL'AREA DI PROGRAMMAZIONE E SERVIZI FINANZIARI E DI RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA" s.m.i.;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 190 del 01/03/2021 di conferimento dell'incarico di Posizione Organizzativa implicante direzione di struttura riferita a "Stazione unica appaltante - Ufficio Contratti" presso l'Area di coordinamento governance territoriale di area vasta, programmazione e bilancio, servizi amministrativi al Funzionario D.ssa Roberta Broglia;

Richiamata l'Ordinanza dirigenziale n. 46 del 27/04/2021 avente ad oggetto "Definizione degli assetti organizzativi del servizio "Stazione Unica Appaltante" - Atto di organizzazione interna - Assegnazione dei compiti connessi alla categoria e al profilo di inquadramento dei dipendenti e individuazione responsabilità del procedimento Amm.vo" con cui sono state assegnate le responsabilità ai dipendenti del Servizio relativamente ai procedimenti indicati negli allegati al richiamato atto;

Richiamati:

- il D.lgs. n. 97/2016 (modifica della L. n. 190/2012 Anticorruzione e del D.lgs. 33/2013 Trasparenza);
- il Decreto Presidenziale n. 88 del 29/04/2022 con il quale è stato approvato l'aggiornamento 2022 al Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022/2024;

Richiamati:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 3 del 16/01/2015 avente ad oggetto: "Schema di convenzione per l'affidamento alla stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia in funzione di Centrale di committenza ...omississ.... Approvazione"

- il Decreto Presidenziale n. 31 del 09/02/2015 avente ad oggetto: "Istituzione della Stazione Unica Appaltante";
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 76 del 27/11/2020 avente ad oggetto: "CONVENZIONE PER L'ADESIONE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (SUA) DELLA PROVINCIA DI PISTOIA IN FUNZIONE DI CENTRALE DI COMMITTENZA, AI SENSI DELL'ART. 3 CO. 1, LETT. I), L), M), E ART. 37 CO.4 LETT. C) DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI (D.LGS. 50/2016 S.M.I.) E REGOLAMENTO INTERNO DI FUNZIONAMENTO DELLA STAZIONE UNICA APPALTANTE. APPROVAZIONE."
- la Convenzione Cron. n. 54 stipulata in data 08/03/2021 tra la Provincia di Pistoia e la Provincia di Prato per la gestione degli affidamenti di lavori pubblici, forniture e servizi tramite la SUA in funzione di centrale di committenza ai sensi dalle legge 7 aprile 2014, n. 56 e dell'art. 37, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;

Dato atto che la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia, è stata istituita presso l'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), e dalla stessa riconosciuta col codice AUSA 0000156907, ai sensi dell'art. 33-ter del Decreto Legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito, con modificazioni, con legge 221/2012 e che si è provveduto ad individuare nella sottoscritta Dirigente il Responsabile presso l'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti (RASA);

Premesso che:

- con Determinazione a contrattare n. 1087 del 28/07/2022 pervenuta via PEC ns. prot. n. 17259 del 01/08/2022 e s.m.i. del Responsabile Area Tecnica Ufficio Staff Amministrativo ai Servizi Tecnici della Provincia di Prato Ente committente, veniva disposto di procedere, tramite la SUA della Provincia di Pistoia, in virtù della Convenzione stipulata tra le parti in funzione di Centrale di committenza ai sensi dalle legge 7 aprile 2014, n. 56 e dell'art. 37, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, a procedura negoziata di cui all'articolo 63 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, e quindi secondo quanto previsto dall'art 1 c 2 lett b) del DL n. 76 del 16/07/2020 (così come convertito in L120/2020) e come modificato ex art. 51 DL 77/2021 (Decreto Semplificazioni PNNR) conv. in L. 108/2021, previa consultazione di almeno cinque operatori economici estratti a sorte dall'elenco ufficiale O.E. per LLPP della SUA-Provincia di Pistoia, invitando n° 10 imprese al fine di assicurare la massima partecipazione concorrenzialità delle imprese, stabilendo quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 c.2 del D.Lgs 50/2016 s.m.i. e art.1 c.3 del richiamato DL 76/2020, procedendo all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97 del Dlgs 50/201 s.m.i., per un importo totale presunto di € 420.000,00 di cui € 412.000,00 importo lavori posto a base di gara ed € 8.000,00 per oneri relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso;
- con Determinazione del Dirigente del Servizio SUA della Provincia di Pistoia n. 867 del 02/08/2022 è stato dato avvio alla procedura in oggetto così come richiesto dall'Ente committente;

Preso atto che:

- in data 03/08/2022, contraddistinta dal n. 016053/2022, è stata pubblicata, sul sistema START della Regione Toscana, la procedura negoziata in parola a cui sono stati invitati gli operatori economici estratti a sorte ed elencati nell'allegato Verbale delle operazioni di gara n. 1;
- il termine di scadenza per la presentazione delle offerte è stato fissato al 22/08/2022 alle ore 10:00;

Dato atto che nella seduta di gara pubblica tenutasi in data 22/08/2022, presso gli uffici della Stazione Unica Appaltante delle Provincia di Pistoia ed in Videoconferenza, e di cui al richiamato Verbale n. 1 delle operazioni di gara, il Funzionario del Servizio SUA quale Autorità delegata a presiedere la gara alla presenza di n. 2 testimoni:

- *in primis* ha constatato la presenza di n. 2 offerte presentate su n. 10 operatori economici invitati, ed ha proceduto a scaricare la documentazione amministrativa prodotta dai concorrenti;

- a seguire dato atto del positivo esame della documentazione amministrativa prodotta dai concorrenti ha proceduto all'approvazione di detta documentazione e quindi all'ammissione a successiva fase di gara di tutti i concorrenti nessuno escluso;
- successivamente si è proceduto a scaricare dal sistema le offerte economiche dei concorrenti ammessi, all'esame ed approvazione delle stesse dando atto di quanto appresso:
 - Concorrente n. 1 0001 SERVIZI E COSTRUZIONI SRL UNIPERSONALE
 Ribasso percentuale sull'importo a base di gara soggetto a ribasso: 13,99 %
 Importo offerto al netto dell'IVA: 354.361,20 Euro
 di cui oneri di sicurezza afferenti l'impresa al netto dell'IVA: Euro 4.000,00
 di cui costi di manodopera al netto dell'IVA: Euro 34.000,00
 Costi di Sicurezza al netto dell'IVA di: Euro 8.000,00
 Ulteriori componenti non soggetti a ribasso al netto dell'IVA: Euro 0,00
 Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 362.361,20
 - Concorrente n. 2 0002 C.E.L.F.A. S.R.L.
 Ribasso percentuale sull'importo a base di gara soggetto a ribasso: 26,80 %
 Importo offerto al netto dell'IVA: 301.584,00 Euro
 di cui oneri di sicurezza afferenti l'impresa al netto dell'IVA: Euro 9.200,00
 di cui costi di manodopera al netto dell'IVA: Euro 24.000,00
 Costi di Sicurezza al netto dell'IVA di: Euro 8.000,00
 Ulteriori componenti non soggetti a ribasso al netto dell'IVA: Euro 0,00
 Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 309.584,00;
- alla presa d'atto della graduatoria di merito prodotta ed elaborata in automatico dal sistema START come segue:

Classifica

- 1° classificato: 0002 C.E.L.F.A. S.R.L. Ribasso percentuale sull'importo a base di gara soggetto a ribasso: 26,80 % Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 309.584,00
- 2° classificato: 0001 SERVIZI E COSTRUZIONI SRL UNIPERSONALE Ribasso percentuale sull'importo a base di gara soggetto a ribasso: 13,99 % Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 362.361,20;

Viste le risultanze delle sopra dette operazioni di gara;

Dato atto che:

- l'articolo 95, comma 10, D.Lgs. 50/2016 s.m.i., prescrive che "Nell'offerta economica l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera (...) Le stazioni appaltanti, relativamente ai costi della manodopera, prima dell'aggiudicazione procedono a verificare il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d)".
- a sua volta, l'articolo 97, comma 5, lett. d) D.Lgs. 50/2016 s.m.i., nella parte precettiva cui rinvia l'art. 95, comma 10, dispone che l'offerta deve essere esclusa nel caso in cui il costo del personale sia inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle tabelle ministeriali di cui all'articolo 23, comma 16, del d.lgs. 50/2016...;

Atteso che:

- la stazione appaltante, sulla scorta dei dati dichiarati nella offerta vincitrice, è tenuta a verificare, prima di procedere alla aggiudicazione definitiva, la congruità del costo del lavoro ed il rispetto dei valori risultanti dalle tabelle ministeriali o dai contratti collettivi, al di là ed a prescindere dai presupposti su cui fonda l'articolo 97 (anomalia della offerta);
- tale verifica deve essere effettuata sempre e comunque, ovvero anche nel caso in cui l'offerta vincitrice non risulti anomala, trattandosi di una autonoma condicio causam dans del provvedimento di aggiudicazione;
- si è disposto per l'invio della documentazione economica al RUP del Procedimento dell'Ente committente, al fine di adempiere, per quanto di sua competenza in merito alla manodopera dichiarata dal concorrente 1° classificato nella graduatoria di merito quale 0002 C.E.L.F.A. S.R.L. Ribasso percentuale sull'importo a base di gara soggetto a ribasso: 26,80 % Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 309.584,00 - risultata migliore prima offerta;

Ritenuto pertanto:

1. approvare il Verbale delle operazioni di gara n. 1 esperita in data 22/08/2022, in allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
2. rinviare a successivo provvedimento disporre in merito all'aggiudicazione della procedura di gara in parola a seguito delle positive risultanze di cui alla verifica del RUP in merito a quanto sopra esposto e per quanto di sua competenza;

Considerato che le operazioni di gara si sono svolte nel rispetto della normativa in vigore nella materia e sono pertanto regolari;

Considerato che ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. citato nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, le figure del Responsabile del procedimento per le singole fasi di gara sono individuate tra i componenti del Servizio SUA come segue:

- Responsabile del procedimento di gara Funzionario P.O. Servizio SUA D.ssa Roberta Broglia
- Incaricati degli endoprocedimenti (verifica documentazione amministrativa, soccorso istruttorio, accesso agli atti, controllo requisiti di partecipazione, comunicazioni) Dott. Tommaso Bertini, Rag. Silvia Cappellini e Sig.ra Ilaria Franchi del Servizio SUA;

Dato atto che:

- si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 23 del D.lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Provvedimenti, dei dati richiesti;
- si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 37, comma 1, lettera b) del D.lgs. 33/2013 e dall'articolo 29, comma 1 del D.lgs. 50/2016 s.m.i. mediante la pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Appalti e Bandi di gara;

Ritenuto di dover provvedere in merito a quanto sopra esposto;

Visto e richiamato l'art. 76 c.2 bis D.lgs. 50/2016 s.m.i. che cita: 2 bis Nei termini stabiliti al comma 5 è dato avviso ai candidati e ai concorrenti, con le modalità di cui all'articolo 5-bis del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n.82, o strumento analogo negli altri Stati membri, del provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni ad essa all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali, indicando l'ufficio o il collegamento informatico ad accesso riservato dove sono disponibili i relativi atti.

Visti e richiamati:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;
- la Legge n. 241/90 e s.m.i.;
- il D.Lgs 165/2001 Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs 19/04/2016 n° 50 s.m.i.;
- il dPR 207/2010 oer le parti ad oggi vigenti;
- il DL n.76/2020 conv. in L. 120/2020;
- il DL n.77/2021 conv. in L. 108/2021;
- le Linee Guida n. 4 ANAC aggiornate con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- le " Norme tecniche di funzionamento del "Sistema telematico acquisti regionale della Toscana - START", consultabili all'indirizzo <https://start.toscana.it> ed approvate con Decreto Dirigenziale n. 3631 del 06.08.2015 s.m.i.;
- la Convenzione stipulata tra la SUA Provincia di Pistoia e l'Ente committente;

PROPONE

per le ragioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte

il seguente dispositivo

Di prendere atto ed approvare le risultanze delle operazioni di gara di cui al Verbale delle operazioni di gara n. 1 allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, esperita in forma interamente telematica sulla piattaforma START della Regione Toscana da questa SUA, che ha avuto luogo in data 22/08/2022 in seduta pubblica sulla piattaforma <https://start.toscana.it> ed in Videoconferenza per l'appalto dei LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER RIFACIMENTO DELLA PAVIMENTAZIONE STRADALE LUNGO LA S.P. N. 11 TRAVERSA DI CARMIGNANO NEI COMUNI DI CARMIGNANO E POGGIO A CAIANO per la Provincia di Prato, Ente committente, in conformità con la procedura regolata dalle Norme tecniche di funzionamento del "Sistema telematico acquisti regionale della Toscana-START", e con quanto disposto nella Determinazione a contrattare dell'Ente committente e della Determinazione di approvazione atti di gara ed indizione della procedura del Dirigente del Servizio SUA;

Di dare atto che:

- è stata sottoposta alla verifica del RUP del Procedimento dell'Ente committente, ai sensi dell'art. 95 c.10 e 97 c 5 lett. d) D.lgs. 50/2016 s.m.i., l'offerta economica presentata dalla 1° classificata 0002 C.E.L.F.A. S.R.L. Ribasso percentuale sull'importo a base di gara soggetto a ribasso: 26,80 % Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 309.584,00 quale migliore offerta, al fine di accertare il rispetto dei minimi salariali retributivi per il costo del personale in base a quanto dichiarato dal concorrente in fase di gara;
- si rinvia quindi la continuazione delle operazioni di gara, a seguito dell'esito del sub-procedimento della disposta verifica sui costi per la manodopera dichiarati in sede di gara dal concorrente 1° classificato, di competenza del RUP del Procedimento dell'Ente committente, a successiva seduta pubblica che verrà fissata con congruo anticipo, e debitamente comunicata ai concorrenti;

Di dare atto che si è disposto in merito alle comunicazioni delle su disposte ammissioni dalla procedura di gara ai sensi dell'art. 76 c. 2-bis D.lgs. 50/2016 s.m.i.;

Di dare atto che:

- ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.lgs. 50/2016 s.m.i. nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, individuare le figure del Responsabile del procedimento per le singole fasi di gara come individuate tra i componenti del Servizio SUA:
 - Responsabile del procedimento di gara Funzionario P.O. Servizio SUA D.ssa Roberta Broglia
 - Incaricati degli endoprocedimenti (verifica documentazione amministrativa, soccorso istruttorio, accesso agli atti, controllo requisiti di partecipazione, comunicazioni) Dott. Tommaso Bertini, Rag. Silvia Cappellini e Sig.ra Ilaria Franchi del Servizio SUA;
- per il presente provvedimento non è necessaria l'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.lgs. 267 del 18.08.2000, in quanto non comporta impegno di spesa a carico del Bilancio dell'Ente;
- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, l'incaricato dell'istruttoria del presente atto non ha segnalato di trovarsi in situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale e che non sussistono, nei confronti del Responsabile del procedimento, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
- ai sensi e per gli effetti della previsione di cui all'art.9, c. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013, la sottoscrizione del presente atto equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;

- avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini e con le modalità di cui all'art. 120 D.Lgs.104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto. Fermi restando i termini perentori dianzi indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa al Difensore civico Regionale della Regione Toscana senza termini di scadenza;

Di disporre:

- ai sensi dell'art. 76 co. 2-bis del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. l'invio agli operatori economici concorrenti delle comunicazioni dovute in merito alla presente procedura di gara;
- la trasmissione del presente provvedimento all'Ente committente;
- la pubblicazione del presente atto all'Albo OnLine dell'Ente per giorni n.15 consecutivi;
- la pubblicazione dei dati individuati ex artt. art. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013 alla pagina "Amministrazione trasparente" del sito web dell'Ente, alla sottosezione: Atti della Provincia.

L'Istruttore Direttivo
D.ssa Caterina Gerini

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

VISTA la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di cui all'art 147 bis del D.lgs. 267/2000;

PRESO ATTO della previsione di cui di cui all'art.9, c. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013, secondo il quale la sottoscrizione delle determinazioni equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art 147 bis del D.lgs. 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;

DATO ATTO di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013 e art.7 del codice di comportamento aziendale;

Riconosciuta la propria competenza in virtù della Determinazione Dirigenziale n. 190 del 01/03/2021 di conferimento dell'incarico di Posizione Organizzativa implicante direzione di struttura;

DETERMINA

Di adottare la su estesa proposta di determinazione, per le motivazioni in essa contenute e in ordine alle determinazioni nella stessa specificate.

Pistoia, 22/08/2022

Sottoscritta dal Responsabile
BROGLIA ROBERTA

*Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.*