



**COMUNE DI PIEVE A NIEVOLE**

Provincia di Pistoia

Codice Ente 047013

**SETTORE ENTRATE E SPORT**

**Determinazione**

**Registro Generale**

**N. 229 del 28/04/2022**

Registro del Settore

N. 7 del 23/04/2022

**Oggetto:** **Affidamento in concessione del Servizio di accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e delle pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti e la gestione e manutenzione degli impianti - Determina a contrarre**

## II RESPONSABILE DEL SETTORE ENTRATE E SPORT

### **PREMESSO CHE:**

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 28.12.2021, esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022/2024;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 28.12.2021, esecutiva, è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2022-2023-2024;

### **VISTE e RICHIAMATE:**

- la deliberazione G.C. n. 107 del 17.08.2017, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato modificato il Regolamento Stralcio per "Ordinamento degli uffici e dei servizi", e con la quale si è provveduto alla ridefinizione dei Settori di massima dimensione dell'Ente e all'individuazione delle materie assegnate in gestione ad ogni Settore;
- il decreto del Sindaco n. 4 del 29 giugno 2020, con il quale è stato conferito alla sottoscritta Daniela Di Bella l'incarico per la posizione organizzativa relativa al Settore Entrate e Sport;

### **VISTI e RICHIAMATI:**

- il D. Lgs 267/2000 "Testo Unico degli Enti Locali" coordinato ed aggiornato al D.L. 2 marzo 2012, n. 16 (cd. Decreto Fiscale), pubblicato in G.U del 28 aprile 2012, n. 99 convertito nella Legge 44/2012 e successive modificazione ed integrazioni;
- il D.Lgs 165 del 30/03/2001 Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e successive modifiche ed integrazioni;
- Legge di stabilità per l'anno 2022, n. 234 del 30.12.2021, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 310 del 31.12.2021, supplemento ordinario 49/L;
- la deliberazione G.C. n. 141 del 29/12/2012, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Misure per la trasparenza nella P.A. – art. 18 D.L. 83/2012, convertito nella L. 134/2012";
- il vigente Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale di contabilità;
- il Regolamento delle Entrate Comunale;
- il Vigente Regolamento interno per la gestione delle procedure di pubblicazione all'albo pretorio on-line (deliberazione G.C. n. 147 del 29/12/2010);

**PRESO ATTO** che ai sensi e per gli effetti della legge 241/90, il responsabile della presente procedura e della sua esecuzione è il funzionario amministrativo Responsabile di settore Daniela Di Bella;

**CONSIDERATO** che in data 26/04/2022 troverà scadenza il contratto Rep. n. 3193/2017 di concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, ivi comprese la materiale affissione dei manifesti e la gestione e manutenzione degli impianti, affidato alla ditta I.C.A. s.r.l. – Imposte Comunali Affini con sede legale in Roma;

### **VISTI:**

- l'art.1, comma 816, della L. 27 dicembre 2019, n.160, che ha previsto, a decorrere dal 1° gennaio 2021, l'istituzione, da parte dei comuni, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, in sostituzione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni e del canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e del canone di cui all'art. 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al D.Lgs 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province;
- l'art.1, commi da 817 a 836, della L. 27 dicembre 2019, n.160, contenenti la disciplina del canone di cui al comma 816 sopracitato;
- l'art. 1, comma 847, della L. 27 dicembre 2019, n.160, il quale ha abrogato i capi I e II del D.Lgs. 15 novembre 1993, n. 507 e gli articoli 62 e 63 del D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446 e ogni altra disposizione in contrasto con le norme di disciplina dei nuovi canoni;

### **CONSIDERATO CHE:**

- questa Amministrazione, per gestire il servizio di riscossione e accertamento del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, per la parte relativa alla diffusione dei messaggi pubblicitari, e delle pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti e la gestione e

manutenzione degli impianti, ritiene maggiormente conveniente, sotto il profilo economico e funzionale, mantenere l'affidamento in concessione, ai sensi dell'art. 52 del D. Lgs. n. 446/1997 e s.m.i., in relazione alla necessità della dotazione di risorse umane e strumentali per l'organizzazione e gestione in forma diretta di tali servizi, con particolare riferimento al servizio di affissione e all'attività di accertamento sul territorio;

- l'affidamento in concessione del suddetto servizio è già stato previsto nel "Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023", approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 66 del 28 dicembre 2021, Codice Unico Intervento (CUI) S00127640472202100016;
- il "Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023" costituisce allegato al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) approvato da Consiglio Comunale con deliberazione n. 68 del 28 dicembre 2021;
- con deliberazione n. 30 del 28 marzo 2022, la Giunta Comunale, ha incaricato la sottoscritta di provvedere all'effettuazione di tutti gli adempimenti e alla predisposizione degli atti connessi e necessari allo svolgimento della procedura di gara relativa all'affidamento in concessione del servizio in argomento secondo gli indirizzi, nella stessa indicati, per l'individuazione del soggetto affidatario e di seguito riportati:
  - a. Prevedere la durata della concessione di 5 (cinque) anni, eventualmente prorogabile per un periodo massimo di sei mesi qualora alla scadenza non siano state completate le formalità relative al nuovo appalto, periodo durante il quale il Concessionario dovrà garantire il servizio agli stessi prezzi, patti e condizioni, su richiesta dell'amministrazione appaltante, e che per la gestione del servizio il Concessionario corrisponda al Comune un canone annuo netto fisso;
  - b. Stabilire che i concorrenti siano in possesso, tra gli altri, del seguente requisito per la partecipazione alla gara:
    - di aver gestito, senza essere incorsi in contestazioni per gravi inadempimenti, nell'ultimo quinquennio dal 01/01/2016 al 31/12/2021, per la durata di almeno 3 (tre) anni continuativi, il servizio di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva di entrate sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti, in almeno 10 (dieci) Comuni aventi un numero di abitanti pari o superiore a quello del Comune di Pieve a Nievole;
  - c. Prevedere tra gli elementi tecnici utili ai fini della valutazione dell'offerta:
    - Modalità di gestione del servizio (staff di personale da impiegare per la gestione del servizio, organizzazione del ricevimento dell'utenza, modulistica utilizzata e modalità di pagamento, gestione del contenzioso tributario);
    - Iniziative e progetti di recupero dell'evasione;
    - Programma fornitura, manutenzione e sostituzione degli impianti esistenti;
  - d. affidare lo svolgimento della procedura selettiva per l'affidamento del servizio in questione alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia, in virtù Convenzione per l'esercizio della Stazione Unica Appaltante sottoscritta tra il Comune di Pieve a Nievole e la Provincia di Pistoia in data 13.01.2021, Rep. Interno Provincia n. 12 pervenuta a questo Ente in data 16.01.2021 prot. n. 821/2021;

**CONSIDERATO** che si rende pertanto necessario dare attuazione a quanto premesso attivando la procedura di gara al fine di individuare un concessionario per lo svolgimento del servizio di gestione ordinaria, accertamento, liquidazione e riscossione volontaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (ex tributi soppressi ICP e DPA), compresa la materiale gestione del servizio affissioni e la gestione e manutenzione degli impianti;

**VISTI:**

- l'art. 52 del D. Lgs. n. 446/1997 che attribuendo agli enti locali la potestà regolamentare riguardante la gestione delle proprie entrate dispone che le attività di riscossione ed accertamento siano affidate nel rispetto della normativa dell'Unione Europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;
- l'art. 53 del D.lgs. n. 446/1997 che prevede l'istituzione, presso il Ministero delle Finanze, dell'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e delle entrate comunali;

**CONSIDERATO** che l'art. 1 comma 449 della Legge 296/2006 prevede per gli enti locali la possibilità di utilizzare le convenzioni quadro di Consip Spa od in alternativa l'obbligo di utilizzo dei parametri di prezzo e qualità per l'acquisizione di beni e servizi di cui alle convenzioni/accordi quadro;

**VERIFICATO** che non sono attive convenzioni, stipulate da Consip S.p.A. di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 o dalla Centrale di committenza regionale costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvigionamento;

**RICHIAMATI:**

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  - a) il fine che il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**RILEVATA** la necessità di adottare, in conformità alla norma sopra riportata, la prescritta determinazione a contrattare, e definire esattamente le indicazioni richieste dall'art. 192 del T.U.E.L. n. 267/2000;

**PRECISATO**, pertanto, che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016:

- il fine che si intende perseguire con la stipula del contratto è individuato nella necessità di assicurare il regolare svolgimento del servizio di accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e delle pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti, la gestione e la manutenzione degli impianti su tutto il territorio del Comune di Pieve a Nievole, in modo regolare e continuativo;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento mediante concessione del **“Servizio di accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e delle pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti e la gestione e manutenzione degli impianti”**, così come previsto nel Capitolato speciale di concessione e disciplina normativa e contrattuale che regolerà l'affidamento, definendo le specifiche tecniche di svolgimento del servizio, il valore stimato della concessione e le prestazioni richieste; è stato giudicato inopportuno suddividere in più lotti l'affidamento in esame, in quanto trattasi di servizio da erogare in forma omogenea;
- la durata del contratto è fissata in n. 5 (cinque) anni a decorrere dalla data di stipula del contratto e comunque dalla data di eventuale avvio all'esecuzione del servizio in via d'urgenza; alla scadenza del contratto, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs 50/2016, l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di prorogarlo per il tempo strettamente necessario all'individuazione del nuovo operatore economico che sarà chiamato a svolgere il servizio e comunque per un periodo non superiore a 6 (sei) mesi dalla scadenza contrattuale;
- la procedura di scelta del contraente è quella aperta, ai sensi dell'art. 60 del Codice degli Appalti (D.Lgs 50/2016);
- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del suddetto Codice;
- la procedura selettiva sarà affidata alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia, in virtù della Convenzione per l'esercizio della Stazione Unica Appaltante sottoscritta tra il Comune di Pieve a Nievole e la Provincia di Pistoia in data 13.01.2021, Rep. Interno Provincia n. 12 pervenuta a questo Ente in data 16.01.2021 prot. n. 821/2021, come disposto dalla deliberazione GC n. 30 del 28 marzo 2022;
- il valore complessivo del servizio è stimato in € 357.500,00 (trecentocinquantesettecento/00), compresa l'ipotesi di un'eventuale proroga tecnica di 6 (sei) mesi;
- è prevista la corresponsione a favore del Comune da parte del Concessionario di un canone annuale fisso stimato in € 65.000,00 (sessantacinquemila/00);
- i requisiti di partecipazione e i mezzi di prova sono riportati sono indicati negli atti di gara e in particolare nell'**Allegato B** facente parte integrante della presente determina;
- la forma del contratto è l'atto in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante dell'Amministrazione Comunale;
- i termini, le modalità, le condizioni e le clausole essenziali del servizio in oggetto sono contenute nel

Capitolato e negli ulteriori documenti facenti parte dell'affidamento, da approvare con la presente determinazione;

**RICHIAMATA** la deliberazione dell'ANAC n. 1121 del 29/12/2020, la quale prevede il pagamento, da parte delle stazioni appaltanti di un contributo a favore della stessa Autorità determinato sulla base dell'importo posto a base di gara, che per la fattispecie in oggetto ammonta a € 225,00 (duecentoventicinque/00);

**DATO ATTO** che il contributo dovuto alla SUA per il servizio richiesto, così come determinato ai sensi dell'art. 8, comma 3 della Convenzione per l'esercizio della Stazione Unica Appaltante sottoscritta tra il Comune di Pieve a Nievole e la Provincia di Pistoia, richiamata in premessa, ammonta a € 2.145,00 (duemilacentoquarantacinque/00);

**CONSIDERATO** che agli impegni di spesa necessari alla copertura delle spese di cui ai due punti precedenti provvederà il Responsabile del Settore Tecnico-Manutentivo e Ambiente, assegnatario dei competenti capitoli in uscita;

**VISTO** l'art. 3 della L. 13 agosto 2010, n. 136 e ss.mm.ii. recante misure sulla tracciabilità dei flussi finanziari e considerato che il CIG relativo all'affidamento della Concessione in argomento sarà acquisto, quale CIG Quadro, dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia e, successivamente alla conclusione del procedimento di aggiudicazione, l'Amministrazione Comunale procederà all'acquisizione del CIG derivato;

**VISTO** il comma 3 dell'art. 3 del Capitolato speciale d'oneri disciplinante la concessione del servizio, allegato al contratto in essere con la ditta I.C.A. s.r.l. – Imposte Comunali Affini con sede legale in Roma, Rep. n. 3193/2017, che stabilisce “...3. *Qualora alla scadenza non siano state completate le formalità relative al nuovo appalto, il Concessionario dovrà garantire il servizio agli stessi prezzi, patti e condizioni, su richiesta dell'amministrazione appaltante, per un periodo massimo di mesi sei....*”;

**RITENUTO** opportuno disporre una proroga dell'affidamento in concessione in essere con la ditta Ica – Imposte Comunali Affini - srl, avente sede legale in Lungotevere della Vittoria n. 9, 00195 Roma, C.F: 02478610583, P.I: 01062951007 (contratto Rep. n. 3193/2017), prorogando l'attuale servizio per il periodo necessario al completamento delle formalità relative al nuovo appalto, e comunque per un periodo massimo di mesi sei dalla scadenza dello stesso contratto;

**DATO ATTO** che sarà effettuata la dovuta pubblicazione nell'apposito spazio “Art. 37 del D. Lgs. n. 33/2013 – Amministrazione Trasparente”;

**VISTO** l'art. 3 del D.L. 174/12 convertito, con modificazioni nella Legge 213/2012 recante modifiche all'art. 147 del D.Lgs. n. 267/00 e dichiarata la sussistenza della regolarità tecnica attestante la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto;

**CONSIDERATO** che il presente provvedimento è esecutivo dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art.151 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, e che allo stesso sarà data altresì adeguata pubblicità mediante pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune per la durata di giorni quindici consecutivi;

## **D E T E R M I N A**

1. di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di avviare, per le motivazioni espresse in premessa, il procedimento per l'affidamento in concessione del “**Servizio di accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e delle pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti e la gestione e manutenzione degli impianti**” per la durata di anni 5 (cinque), decorrenti dalla stipula del contratto, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 (Codice degli Appalti), secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del suddetto Codice;
3. di approvare i seguenti documenti allegati alla presente determinazione per formarne parte

integrante e sostanziale:

- allegato A – Capitolato speciale d'oneri
- allegato B - Requisiti di partecipazione e mezzi di prova
- allegato C – Criteri di valutazione delle offerte e modalità di attribuzione dei punteggi

4. di dare atto che:

- il valore della Concessione è stimato in € 357.500,00 (trecentocinquantasettecinquecento/00), compresa l'ipotesi di un'eventuale proroga tecnica di 6 (sei) mesi;
- per la gestione del servizio è prevista la corresponsione a favore del Comune da parte del Concessionario di un canone annuale fisso stimato in € 65.000,00 (sessantacinquemila/00);

5. di riservare all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare la Concessione anche in presenza di una sola offerta valida;

6. di ascrivere al presente atto la rilevanza giuridica di "determinazione a contrattare", quale adempimento propedeutico all'avvio della procedura di affidamento della Concessione in oggetto;

7. di affidare la procedura selettiva alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia, in virtù della Convenzione per l'esercizio della Stazione Unica Appaltante sottoscritta tra il Comune di Pieve a Nievole e la Provincia di Pistoia in data 13.01.2021, Rep. Interno Provincia n. 12 pervenuta a questo Ente in data 16.01.2021 prot. n. 821/2021, come disposto dalla deliberazione GC n. 30 del 28 marzo 2022;

8. di dare atto che:

- è dovuto il contributo di cui all'art. 1, comma 37 della L. 23/12/2005, n. 266, a favore dell'ANAC da parte della Stazione Appaltante, nella misura di € 225,00 (duecentoventicinque/00);
- è dovuto il contributo di € 2.145,00 (duemilacentotrentacinque/00) a favore della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia, così come determinato ai sensi dell'art. 8, comma 3 della Convenzione stipulata tra detta SUA e il Comune di Pieve a Nievole sopra menzionata;

9. di disporre la prosecuzione dell'attuale contratto in essere, stipulato con I.C.A. s.r.l. – Imposte Comunali Affini, Rep. n. 3193/2017, in applicazione di quanto previsto al comma 3 dell'art. 3 del Capitolato speciale d'oneri disciplinante la concessione dell'attuale servizio, per il periodo necessario al completamento delle formalità relative al nuovo appalto, e comunque per un periodo massimo di mesi sei dalla scadenza dello stesso contratto;

10. di dare atto che ai sensi e per gli effetti della legge 241/90, il responsabile della presente procedura e della sua esecuzione è la sottoscritta Responsabile di settore Daniela Di Bella;

11. di disporre che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio on-line di questo Comune ai sensi dell'art. 32, comma 1, Legge n. 69/2009.

12. di inoltrare la presente determinazione:

- al Responsabile del Settore Economico/Finanziario, Amministrativo e di Supporto, per le procedure e i controlli ai sensi dell'art. 147bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000;
- al Responsabile del Settore Tecnico-Manutentivo e Ambiente, per l'assunzione dei competenti impegni di spesa in merito ai contributi spettanti all'ANAC e alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia;
- alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia per i successivi atti di competenza.

Il Responsabile del Settore Entrate e Sport  
Geom. Daniela Di Bella <sup>(1)</sup>

(1) Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs 82/2005. L'originale informatico è conservato presso ParER - Polo archivistico regionale dell'Emilia-Romagna, in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del D.Lgs 82/2005. Nella copia analogica la firma autografa è sostituita dall'indicazione e stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs. 39/1993.

SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO E RISORSE UMANE

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

OGGETTO: Affidamento in concessione del Servizio di accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e delle pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti e la gestione e manutenzione degli impianti - Determina a contrarre

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4 e art. 147 bis comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 229 DEL 28/04/2022 (REGISTRO GENERALE).

*Pieve a Nievole, 28/04/2022*

**Firmato digitalmente**  
**Il Responsabile del Settore Ragioneria**  
**Monica Bonacchi**

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione n. 229 viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Pieve a Nievole dal 28/04/2022 al 13/05/2022 ai sensi dell'Art. 124 comma 1 del D.lgs. 18/8/2000, N°267

Pieve a Nievole, 28/04/2022

**L'Addetto al Servizio**

Monica Bonacchi

---