PROVINCIA PISTOIA

AREA PROGRAMMAZIONE E SERVIZI FINANZIARI

DETERMINA

Atto. n. 1096 del 03/12/2021

Oggetto: INTERVENTO DI RIGENERAZIONE URBANA DEL BORGO DI FOSSATO NEL COMUNE DI CANTAGALLO (STRALCIO 1: PIAZZE AP1 E AP4) PER IL COMUNE DI CANTAGALLO. PRESA D'ATTO REVOCA IN AUTOTUTELA PROCEDURA DI GARA DA PARTE DELL'ENTE COMMITTENTE, APPROVAZIONE ATTI DI GARA, ALLEGATI E AVVIO NUOVA PROCEDURA DI GARA.

Il RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Richiamato il decreto presidenziale n. 187 del 24/11/2021 ad oggetto: “Conferimento ad interim delle funzioni dirigenziali di responsabile dell’area di programmazione e servizi finanziari e di responsabile dell’area tecnica” alla Segretaria generale Dott.ssa Norida Di Maio;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 190 del 01/03/2021 di conferimento dell’incarico di Posizione Organizzativa implicante direzione di struttura riferita a “Stazione unica appaltante – Ufficio Contratti” presso l'Area di coordinamento governance territoriale di area vasta, programmazione e bilancio, servizi amministrativi al Funzionario D.ssa Roberta Broglia;

Richiamati:
- il D.Lgs. n. 97/2016 (modifica della L. n. 190/2012 Anticorruzione e del D.Lgs. 33/2013 Trasparenza);
- il Decreto Presidenziale n. 47 del 30/03/2021 con il quale è stato approvato l’aggiornamento 2021 al Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021/2023;

Richiamati:
- La Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 3 del 16/01/2015 avente ad oggetto: ”Schema di convenzione per l’affidamento alla stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia in funzione di Centrale di committenza ...omississ.... Approvazione”
- il Decreto Presidenziale n. 31 del 09/02/2015 avente ad oggetto: “Istituzione della Stazione Unica Appaltante”;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 76 del 27/11/2020 avente ad oggetto: *”CONVENZIONE PER L'ADESIONE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (SUA) DELLA PROVINCIA DI PISTOIA IN FUNZIONE DI CENTRALE DI COMMITTENZA, AI SENSI*

DELL'ART. 3 CO. 1, LETT. I), L), M), E ART. 37 CO.4 LETT. C) DEL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI (D.LGS 50/2016 S.M.I.) E REGOLAMENTO INTERNO DI FUNZIONAMENTO DELLA STAZIONE UNICA APPALTANTE. APPROVAZIONE.";

- la Convenzione Cron. n. 152 stipulata in data 24/06/2021 tra la Provincia di Pistoia e il Comune di Cantagallo per la gestione degli affidamenti di lavori pubblici, forniture e servizi tramite la SUA in funzione di centrale di committenza ai sensi dalle legge 7 aprile 2014, n. 56 e dell'art. 37, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;

Dato atto che la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia, è stata istituita presso l'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), e dalla stessa riconosciuta col codice AUSA 0000156907, ai sensi dell'art. 33-ter del Decreto Legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito, con modificazioni, con legge 221/2012 e che si è provveduto ad individuare nel sottoscritto Dirigente il Responsabile presso l'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti (RASA);

Premesso che con Determinazione di revoca procedura di gara e nuova determinazione a contrattare n. 248 del 25/11/2021 pervenuta via PEC ns. prot. n. 222857 del 29/11/2021 del Responsabile Area 5 Ufficio Tecnico Urbanistica Ambiente e Patrimonio del Comune di Cantagallo Ente committente

1. veniva disposto di dare mandato al Dirigente dell'Area di Coordinamento Governance territoriale di Area vasta, Programmazione e Bilancio, Servizi amministrativi della Provincia di Pistoia affinché disponnesse la revoca in autotutela dell'aggiudicazione della gara, disposta con propria determinazione n. 762 del 03/09/2021 in favore della COSTRUIRE SRL, Via S. Giuseppe 76 Montecarlo di Lucca, P.Iva. 01904540463, prima della formale stipula del contratto di appalto, alla luce di una rivalutazione dell'interesse pubblico originario condotta dall'Ente a seguito delle notizie in merito alla pendenza di indagini penali in capo alla Ditta aggiudicataria, fornendo come motivazione l'intento di salvaguardare il preminente interesse a che l'attribuzione dell'appalto dei lavori in parola avvenga in favore di soggetto pienamente affidabile in merito ai migliori profili organizzativi e di gestione dell'appalto, da garantire nel rispetto dei tempi;
2. veniva quindi disposto di procedere, tramite la SUA della Provincia di Pistoia, in virtù della Convenzione stipulata tra le parti in funzione di Centrale di committenza ai sensi dalle legge 7 aprile 2014, n. 56 e dell'art. 37, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, a procedura negoziata di cui all'articolo 63 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, e quindi secondo quanto previsto dall'art 1 c 2 lett b) del DL n. 76 del 16/07/2020 (così come convertito in L120/2020) e come modificato ex art. 51 DL77/2021 (Decreto Semplificazioni PNNR) così come convertito nella L. 108/2021, previa pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse volto a selezionare gli operatori economici da invitare a successiva gara, disponendo che, nel caso pervenga un elevato numero di manifestazioni di interesse si procederà tramite sorteggio ad individuare n. 10 imprese da invitare, procedendo all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97 del Dlgs 50/201 s.m.i., per un importo totale di € 200.869,46 di cui € 196.045,26 per importo lavori base di gara, € 4.824,20 quale importo oneri sicurezza non soggetti a ribasso oltre IVA;

Preso atto della richiamata determinazione n. 248 del 25/11/2021 e della volontà dell'Ente committente di procedere con la revoca in autotutela dell'aggiudicazione della gara disposta con determinazione Servizio SUA-Provincia di Pistoia n. 762 del 03/09/2021 e con essa di tutta la procedura di gara e gli atti propedeutici e conseguenti alla stessa;

Dato atto che la determinazione n. 762 del 03/09/2021, revocata in autotutela dall'Ente committente, è atto presupposto della revoca degli atti di gara e di indizione della procedura n. 681 del 06/08/2021 della SUA-Provincia di Pistoia;

Preso atto:

- degli elaborati progettuali del Comune di Cantagallo approvati con la Determinazione a contrattare citata;
- della Verifica progetto esecutivo: di cui al Verbale di validazione del RUP del 14/07/2021;
- del Codice CUP attribuito dal Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE), che risulta essere il seguente: CUP F83D20002340009 acquisito dal Comune di Cantagallo;
- del Codice CUI ad identificare l'intervento nel Programma triennale dei Lavori Pubblici del Comune di Cantagallo ex art.21 DLgs 50/2016 s.m.i. e al D.M. 14/2018 che risulta essere il seguente: CUI L84003690488202100001;

Atteso che occorre procedere all'affidamento dei lavori in parola per l'Ente Committente in esecuzione alla Determinazione a contrattare dello stesso ed in virtù della Convenzione stipulata con la SUA Provincia di Pistoia e sopra richiamata nel rispetto della vigente disciplina del Codice dei Contratti pubblici D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 "Codice dei contratti pubblici", come aggiornato con la L. 55/2019 (di conversione del D.L. Sblocca Cantieri n. 32/2019) e s.m.i. di cui al D.L. 76/2020 (Decreto Semplificazioni 2020 convertito dalla Legge 120/2020) e di cui al D.L. 77/2021 (Decreto Governance PNRR e Semplificazioni) convertito dalla Legge 108/2021;

Dato atto che così come da Convenzione stipulata con l'Ente committente la SUA è Responsabile del procedimento di gara e quindi dal momento della predisposizione degli atti di gara fino alla intervenuta efficacia dell'aggiudicazione a seguito di espletamento delle dovute verifiche sull'aggiudicatario ai sensi di legge;

Visto l'art. 30 co. 1 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. il quale statuisce che l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, deve avvenire nel rispetto dei principi generali di economicità, efficacia, tempestività e correttezza e che nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità;

Dato atto che dal 18 ottobre 2018 è entrato in vigore l'obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici e delle procedure elettroniche nelle gare d'appalto e da questa data tutte le "comunicazioni e gli scambi di informazioni" inerenti le procedure di affidamento di appalti pubblici devono svolgersi – salvo alcune eccezioni – in formato interamente elettronico, ai sensi dell'art. 40 del Codice Appalti in combinato disposto con quanto previsto dall'articolo 52 del medesimo Codice, che descrive le caratteristiche che tali comunicazioni devono avere;

Atteso che il quadro normativo si completa con l'articolo 58 del Codice Appalti concernente le procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione, con l'articolo art. 44, e considerati gli obblighi di comunicazione informatica di cui all'articolo 40 comma 2, possono dirsi adempiuti utilizzando le piattaforme elettroniche di negoziazione, che garantiscono il rispetto dell'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento;

Dato atto che la Regione Toscana, ai sensi della L.R. n. 38/2007, ha istituito un Sistema Telematico di Acquisizione (START), che costituisce strumento elettronico di acquisto, alternativo al MEPA , ai sensi dell'art. n. 1 c. 450 della Legge n. 296/2006;

Viste le norme tecniche di funzionamento del "Sistema telematico acquisti regionale della Toscana - START", consultabile all'indirizzo https://start.toscana.it ed approvate con Decreto Dirigenziale n. 3631 del 6.08.2015;

Dato atto che la SUA Provincia di Pistoia è registrata sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START) come Stazione Appaltante e che mediante tale sistema telematico è possibile procedere all'affidamento della procedura in parola;

Dato atto del CIG attribuito a tale procedura da parte dell' ANAC ai sensi dell'Art.3 L.13 agosto 2010 n. 136 così come modificato e integrato dal D.L. 12 novembre 2010 n. 187 convertito in Legge, con modificazioni, dalla L.17 dicembre 2010 n. 217, acquisito da questa Stazione Unica Appaltante in quanto SA delegata, che sarà "preso in carico" dall'Ente committente successivamente all'aggiudicazione definitiva efficace per gli adempimenti di sua competenza come segue: CIG 886391915C Numero gara 8248715;

Alla luce di quanto sopra riportato e constatato che l'importo dei lavori colloca la gara nella categoria inferiore alla soglia di rilievo comunitario, trovando applicazione l'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. che, in riferimento alle deroghe all'applicazione della norma di cui al predetto art. 36 c.2 apportate dall'art. 51 del D.L. 77/2021 (decreto semplificazioni 2021) conv. nella L. 108/2021 che ha a sua volta modificato l'art.1 del D.L. 76/2020 (decreto semplificazioni 2020 convertito dalla Legge 120/2020) che riporta:

- al co.1*: "1. al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del Covid-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto";*
- al co.2 *"2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*
  a) ...omississ...
  b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, ...omississ... e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati;

ferme le modifiche apportate al detto art. 36 c.2 Dlgs 50/2016 dal D.L. 76/2020 (decreto semplificazioni 2020 convertito dalla Legge 120/2020) ai seguenti commi:

- al co.3 *"3. ..omississ... Per gli affidamenti di cui al comma 2, lettera b), le stazioni appaltanti, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono, a loro scelta, all'aggiudicazione dei relativi appalti, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del prezzo più basso. Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso,le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia*

individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2 -bis e 2 -ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

- al co.4 *"4. Per le modalità di affidamento di cui al presente articolo la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente. Nel caso in cui sia richiesta la garanzia provvisoria, il relativo ammontare è dimezzato rispetto a quello previsto dal medesimo articolo 93";*

Visti e richiamati:

- l'art. 216 comma 9, in combinato disposto con l'art. 36 co. 7 Dlgs 50/2016 s.m.i., il quale prevede che, "fino all'adozione delle linee guida" dell'ANAC "*l'individuazione degli operatori economici avviene tramite indagini di mercato effettuate dalla stazione appaltante mediante avviso pubblicato sul proprio profilo del committente per un periodo non inferiore a quindici giorni, specificando i requisiti minimi richiesti ai soggetti che si intendono invitare a presentare offerta ovvero mediante selezione dai vigenti elenchi di operatori economici utilizzati dalle stazioni appaltanti, se compatibili con il presente Codice";*
- gli ulteriori articoli del richiamato Dlgs 50/2016 s.m.i. nn. 37 co.1 e co.4 (sulle centrali di committenza), 38 (sulla qualificazione delle stazioni appaltanti), 51 co. 1 (suddivisione in lotti), 95 (sui criteri di aggiudicazione);

Richiamate le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici".* Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016. Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018. Aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6., attuative del nuovo codice degli Appalti;

Atteso che:

- ➔ l'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento. Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura
- ➔ la stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità, da valutare sulla base di parametri non solo economici
- ➔ l'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica almeno il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante
- ➔ la scelta della procedura che si attiva col presente provvedimento garantisce l'adeguata apertura del mercato e consente di individuare l'operatore economico in modo da non ledere, bensì attuare, i principi enunciati dall'articolo 30 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., così da rispettare il presupposto per non avvalersi delle procedure ordinarie;

Precisato, per quanto attiene alla procedura di gara per l'affidamento dei lavori di cui in oggetto, quanto segue:

- l'appalto avrà per oggetto la sola esecuzione dei lavori;
- ai sensi dell'art.61 del D.P.R. 207/2010, i progettisti incaricati dell'Ente committente hanno classificato i lavori nella categoria prevalente OG3 di cui all'Allegato A del D.P.R. 207/2010 ad oggi vigente;

- ai sensi dell'art. 51 co.1, del D.lgs. 50/2016 s.m.i., vista l'omogeneità dei lavori appartenenti in prevalenza alla categoria di opere prevalente e visto il relativo importo posto a base di gara, non risulta economicamente conveniente suddividere l'intervento né in lotti funzionali, né in lotti prestazionali e comunque appurata la necessità di completare l'opera mediante unico intervento;
- l'importo presunto del contratto è pari ad € 221.023,69 di cui € 216.689,89 oltre IVA per importo lavori posto a base di gara ed € 4.333,80 quale importo per oneri sicurezza non soggetti a ribasso oltre IVA;
- per quanto attiene il metodo di scelta del contraente è quello della procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ex art. 63 D.Lgs. 50/2016 s.m.i. e art.1 c.2 lett.b) del D.L. n. 76 del 16 luglio 2020 conv. in L. 120/2020 e s.m.i. di cui all'art.51 c.1 del D.L. n. 77 del 31/05/2021 conv. In L.108/2021, con consultazione di n. 10 Operatori Economici, individuati a seguito di manifestazione di interesse, secondo le modalità prescritte dall'art. 36 D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dalle Linee Guida ANAC n. 4 che saranno invitati a presentare offerta attraverso la piattaforma START della Regione Toscana;
- verrà fissato un congruo termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse di minimo 15 giorni ai sensi di legge;
- si procederà anche nel caso di una sola manifestazione di interesse pervenuta;
- verrà assegnato un termine di scadenza di presentazione delle offerte di minimo 15 giorni dalla data di pubblicazione della procedura su START;
- si procederà all'aggiudicazione anche nel caso di una sola offerta valida;
- l'aggiudicazione avverrà con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36 co. 9-bis e 95 co.4 Dlgs 50/2016 s.m.i. come modificato dal D.L. n. 76 del 16 luglio 2020 detto "DL Semplificazioni" e con esclusione automatica delle offerte in riferimento all'art. 97 co.2 e co.8 del richiamato Codice;
- non sono ammesse offerte in aumento;
- la stazione appaltante, ai sensi dell'art. n. 95 c. 12 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., si riserva di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- si procederà nei confronti dell'affidatario alle verifiche circa il possesso dei requisiti di ordine generale previsti per la partecipazione alle gare ex Art. 80 del Codice dei Contratti nonché dei requisiti di ordine speciale qualora previsti;
- con determinazione dirigenziale verrà approvata l'aggiudicazione e ne verrà data comunicazione a tutti i concorrenti via PEC;
- la presente procedura di gara è impegnativa per l'operatore economico partecipante, ma non per l'Amministrazione fino a quando non saranno perfezionati i successivi atti formali di aggiudicazione secondo le vigenti disposizioni di legge;
- l'affidamento all'aggiudicatario avverrà mediante sottoscrizione di contratto sotto forma di scrittura privata come disposto dall'Ente committente;
- il contratto sarà stipulato a misura ai sensi delle definizioni di cui all'art. 3 lett. eeeee) del D.Lgs 50.2016 e s.m.i.;
- l'aggiudicazione e la data di avvenuta stipula del contratto verranno comunicate all'aggiudicatario ed ai partecipanti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 76 c.5 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
- si procederà alla pubblicazione del presente atto per gli adempimenti previsti dall'art. 29 D.lgs 50/2016 s.m.i.;
- la procedura verrà conclusa con l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente entro il termine di quattro mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento ai sensi dell'art.1 c.1 Decreto Semplificazioni n. 76/2020, recante *"Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"* conv. in L. 120/2020 s.m.i. come modificato ex art. 51 c.1 D.L. 77/2021 recante *"Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure."* conv. in L.108/2021;

Predisposti, al riguardo, i seguenti documenti di gara nel rispetto dei principi del Codice dei Contratti, e ritenuto di dover procedere alla loro approvazione:

All.1 Avviso pubblico di indagine di mercato per manifestazione di interesse contenente gli elementi essenziali dell'affidamento in oggetto e della relativa procedura, nonché i requisiti minimi necessari che devono essere posseduti dall'operatore economico per presentare la manifestazione di interesse
All.2 Mod. per manifestazione di interesse
All.3 Lettera Invito
All.4 Mod. Dichiarazioni integrative al DGUE ai sensi degli artt. 45, 46, e 76 del D.P.R. n. 445/2000
All.5 Mod. Impegno a costituire ATI
All.6 Mod. Dichiarazioni integrative consorziate esecutrici, ausiliarie
All.7 Mod. Scheda Cooptazione;

Dato atto che a corredo della documentazione di gara saranno pubblicati altresì i documenti sotto indicati:

1. DGUE di cui allo schema allegato al DM del Ministero delle Infrastruture e Trasporti del 18 luglio 2016 e/o successive modifiche;
2. Patto di integrità in materia di contratti pubblici approvato con Decreto del Presidente della Provincia di Pistoia n. 146 del 10/06/2016;
3. Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici (DPR 62/2013);
4. Codice di Comportamento dei dipendenti della Provincia di Pistoia adottato con Decreto Presidenziale n. 117/2020;

Atteso che, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità, al fine di assicurare adeguata pubblicità alla gara in argomento, procedere alle seguenti pubblicazioni:

- sulla piattaforma telematica START della Regione Toscana
- sul sito internet della Provincia di Pistoia www.provincia.pistoia.it/gare
- all'Albo Pretorio della Provincia di Pistoia e dell'Ente committente
- sul SITAT Osservatorio Regionale Contratti Pubblici;

Dato atto che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i, le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni;

Accertato che:

- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, l'incaricato dell'istruttoria del presente atto non ha segnalato di trovarsi in situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale e che non sussistono, nei confronti del Responsabile del procedimento, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
- ai fini dell'applicazione dell'art. 53 comma 16 ter D.Lgs. 165/2001 tra i requisiti richiesti agli operatori economici offerenti sarà inserito il seguente: "di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia di Pistoia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto – che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia di Pistoia negli ultimi tre anni di servizio";
- i dati relativi al presente appalto sono soggetti alla pubblicazione prevista dal D.Lgs. 33/2013 nelle apposite sottosezioni della pagina "Amministrazione trasparente" del sito web della Provincia di Pistoia sezione Appalti e Bandi di gara;

Visti:

- l'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 "Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni";
- l'art. 6 della Legge n. 241/1990 "Compiti del Responsabile del procedimento";
- le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni» approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n.

1096 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate con deliberazione dello stesso Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017:

Ritenuto ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. citato nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, individuare le figure del Responsabile del procedimento per le singole fasi di gara come individuate tra i componenti del Servizio SUA:

- Responsabile del procedimento di gara Funzionario P.O. Servizio SUA D.ssa Roberta Broglia
- Incaricati degli endoprocedimenti (verifica documentazione amministrativa, soccorso istruttorio, accesso agli atti, controllo requisiti di partecipazione, comunicazioni) Dr. Tommaso Bertini, Sig.ra Ilaria Franchi e Rag. Silvia Cappellini del Servizio SUA;

Dato atto che:

- si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 23 del D. Lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Provvedimenti, dei dati richiesti;
- si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 37, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 33/2013 e dall'articolo 29, comma 1 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. mediante la pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Appalti e Bandi di gara;

Ritenuto procedere in merito a quanto sopra esposto:

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;
- la Legge n. 241/90 e s.m.i.;
- il D.Lgs 165/2001 Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs 19/04/2016 n° 50 s.m.i.;
- il dPR 207/2010 oer le parti ad oggi vigenti;
- il DL n.76/2020 conv. in L. 120/2020 s.m.i. ,
- il DL n. 77 del 31/05/2021 conv. In L. 108/2021;
- le Linee Guida n. 4 ANAC aggiornate con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- le " Norme tecniche di funzionamento del "Sistema telematico acquisti regionale della Toscana - START", consultabili all'indirizzo https://start.toscana.it ed approvate con Decreto Dirigenziale n. 3631 del 06.08.2015 s.m.i;
- la Convenzione stipulata tra la SUA Provincia di Pistoia e l'Ente committente;

PROPONE
Il seguente dispositivo:

per tutto quanto in premessa riportato e qui integralmente richiamato anche se non materialmente trascritto

Di prendere atto della determinazione n. 248 del 25/11/2021 del Comune di Cantagallo Ente committente e della volontà dell'Ente committente di procedere con la revoca in autotutela dell'aggiudicazione della gara disposta con determinazione Servizio SUA-Provincia di Pistoia n. 762 del 03/09/2021 e con essa di tutta la procedura di gara e gli atti propedeutici e conseguenti alla stessa;

Di disporre il conseguente annullamento della propria determinazione n. 681 del 06/08/2021 con la quale è stata indetta una procedura di gara, in modalità telematica sul sistema START della Regione Toscana, per l'affidamento dell'**INTERVENTO DI RIGENERAZIONE URBANA DEL BORGO DI FOSSATO NEL COMUNE DI CANTAGALLO (STRALCIO 1: PIAZZE AP1 E AP4) PER IL COMUNE DI CANTAGALLO** Ente committente;

Di dare avvio alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara ai sensi dell'art.63 DLgs 50/2016 s.m.i., così come modificato dal D.L. n. 76 del 16 luglio 2020 detto "*DL Semplificazioni*" conv. in L. 120/2020 e s.m.i. di cui all'art.51 c.2 del D.L. n. 77 del 31/05/2021 *"Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" conv. In L. 108/2021,* previa manifestazione di interesse, invitando n. 10 operatori economici tra quanti avranno manifestato interesse alla partecipazione sul sistema START della Regione Toscana, per l'**INTERVENTO DI RIGENERAZIONE URBANA DEL BORGO DI FOSSATO NEL COMUNE DI CANTAGALLO (STRALCIO 1: PIAZZE AP1 E AP4) PER IL COMUNE DI CANTAGALLO** Ente committente, come disposto con propria Determinazione a contrarre e sulla base della documentazione di gara dallo stesso prodotta;

Di dare atto:

- degli elaborati progettuali del Comune di Cantagallo approvati con la Determinazione a contrattare citata;
- della Verifica progetto esecutivo: di cui al Verbale di validazione del RUP del 14/07/2021;
- del Codice CUP attribuito dal Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE), che risulta essere il seguente: CUP F83D20002340009 acquisito dal Comune di Cantagallo;
- del Codice CUI ad identificare l'intervento nel Programma triennale dei Lavori Pubblici del Comune di Cantagallo ex art.21 DLgs 50/2016 s.m.i. e al D.M. 14/2018 che risulta essere il seguente: CUI L84003690488202100001;

Di dare atto che alla procedura di gara per l'affidamento dei lavori in oggetto si procederà sulla base delle indicazioni sotto riportate:

- l'appalto avrà per oggetto la sola esecuzione dei lavori;
- ai sensi dell'art.61 del D.P.R. 207/2010, i progettisti incaricati dell'Ente committente hanno classificato i lavori nella categoria prevalente OG3 di cui all'Allegato A del D.P.R. 207/2010 ad oggi vigente;
- ai sensi dell'art. 51 co.1, del D.lgs. 50/2016 s.m.i., vista l'omogeneità dei lavori appartenenti in prevalenza alla categoria di opere prevalente e visto il relativo importo posto a base di gara, non risulta economicamente conveniente suddividere l'intervento né in lotti funzionali, né in lotti prestazionali e comunque appurata la necessità di completare l'opera mediante unico intervento;
- l'importo presunto del contratto è pari ad € 221.023,69 di cui € 216.689,89 oltre IVA per importo lavori posto a base di gara ed € 4.333,80 quale importo per oneri sicurezza non soggetti a ribasso oltre IVA;
- per quanto attiene il metodo di scelta del contraente è quello della procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ex art. 63 D.Lgs. 50/2016 s.m.i. e art.1 c.2 lett.b) del D.L. n. 76 del 16 luglio 2020 conv. in L. 120/2020 e s.m.i. di cui all'art.51 c.1 del D.L. n. 77 del 31/05/2021 conv. In L.108/2021, con consultazione di n. 10 Operatori Economici, individuati a seguito di manifestazione di interesse, secondo le modalità prescritte dall'art. 36 D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dalle Linee Guida ANAC n. 4 che saranno invitati a presentare offerta attraverso la piattaforma START della Regione Toscana;
- verrà fissato un congruo termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse di minimo 15 giorni ai sensi di legge;
- si procederà anche nel caso di una sola manifestazione di interesse pervenuta;
- verrà assegnato un termine di scadenza di presentazione delle offerte di minimo 15 giorni dalla data di pubblicazione della procedura su START;
- si procederà all'aggiudicazione anche nel caso di una sola offerta valida;
- l'aggiudicazione avverrà con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36 co. 9-bis e 95 co.4 Dlgs 50/2016 s.m.i. come modificato dal D.L. n. 76 del 16 luglio 2020 detto "DL Semplificazioni" e con esclusione automatica delle offerte in riferimento all'art. 97 co.2 e co.8 del richiamato Codice;
- non sono ammesse offerte in aumento;

- la stazione appaltante, ai sensi dell'art. n. 95 c.12 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., si riserva di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- la presente procedura di gara è impegnativa per l'operatore economico partecipante, ma non per l'Amministrazione fino a quando non saranno perfezionati i successivi atti formali di aggiudicazione secondo le vigenti disposizioni di legge;

Di disporre che:

- si procederà nei confronti dell'affidatario alle verifiche circa il possesso dei requisiti di ordine generale previsti per la partecipazione alle gare ex Art. 80 del Codice dei Contratti e dei requisiti di ordine speciale qualora previsti;
- con determinazione dirigenziale verrà approvata l'aggiudicazione e ne verrà data comunicazione a tutti i concorrenti via PEC e attraverso la piattaforma START;
- l'affidamento all'aggiudicatario avverrà mediante sottoscrizione di contratto sotto forma di scrittura privata come disposto dall'Ente committente;
- il contratto sarà stipulato a misura ai sensi delle definizioni di cui all'art. 3 lett. eeeee) del D.Lgs 50.2016 e s.m.i.;
- l'aggiudicazione e la data di avvenuta stipula del contratto verranno comunicate all'aggiudicatario ed ai partecipanti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 76 c.5 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
- si procederà alla pubblicazione del presente atto per gli adempimenti previsti dall'art. 29 D.lgs 50/2016 s.m.i.;
- la procedura verrà conclusa con l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente entro il termine di quattro mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento ai sensi dell'art.1 c.1 Decreto Semplificazioni n. 76/2020, recante *"Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"* conv. in L. 120/2020 s.m.i. come modificato ex art. 51 c.1 D.L. 77/2021 recante *"Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure."* conv. in L.108/2021;

Di dare atto che è stato acquisito il CIG sopra elencato da questa SUA nella sua veste di SA delegata, che verrà "preso in carico" dall'Ente committente, a contraddistinguere la procedura per le fasi successive alla aggiudicazione definitiva ed efficace e fino alla conclusione;

Di dare atto:

- che la Regione Toscana, ai sensi della L.R. n. 38/2007, ha istituito un Sistema Telematico di Acquisizione (START), che costituisce strumento elettronico di acquisto, alternativo al MEPA, ai sensi dell'art. n. 1 c. 450 della Legge n. 296/2006;
- delle norme tecniche di funzionamento del "Sistema telematico acquisti regionale della Toscana START", consultabile all'indirizzo https://start.toscana.it/ ed approvate con Decreto Dirigenziale n. 3631del 6.08.2015 s.m.i.;
- che la SUA Provincia di Pistoia è registrata sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START) come Stazione Appaltante e che mediante tale sistema telematico è possibile procedere all'affidamento della procedura in parola;

Di approvare i documenti di gara di seguito elencati ed allegati al presente atto di cui formano parte integrante e sostanziale:
All.1 Avviso pubblico di indagine di mercato per manifestazione di interesse contenente gli elementi essenziali dell'affidamento in oggetto e della relativa procedura, nonché i requisiti minimi necessari che devono essere posseduti dall'operatore economico per presentare la manifestazione di interesse
All.2 Mod. per manifestazione di interesse
All.3 Lettera Invito
All.4 Mod. Dichiarazioni integrative al DGUE ai sensi degli artt. 45, 46, e 76 del D.P.R. n. 445/2000
All.5 Mod. Impegno a costituire ATI
All.6 Mod. Dichiarazioni integrative consorziate esecutrici, ausiliarie
All.7 Mod. Scheda Cooptazione;

Di dare atto che a corredo della documentazione di gara saranno pubblicati altresì i documenti sotto indicati:

1. DGUE di cui allo schema allegato al DM del Ministero delle Infrastruture e Trasporti del 18 luglio 2016 e/o successive modifiche;
2. Patto di integrità in materia di contratti pubblici approvato con Decreto del Presidente della Provincia di Pistoia n. 146 del 10/06/2016;
3. Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici (DPR 62/2013);
4. Codice di Comportamento dei dipendenti della Provincia di Pistoia adottato con Decreto Presidenziale n. 117/2020;

Di dare atto che nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità, al fine di assicurare adeguata pubblicità alla gara in argomento, procedere alle seguenti pubblicazioni:

- sulla piattaforma telematica START della Regione Toscana
- sul sito internet della Provincia di Pistoia www.provincia.pistoia.it/gare
- all'Albo Pretorio della Provincia di Pistoia e dell'Ente committente
- sul SITAT Osservatorio Regionale Contratti Pubblici;

Di precisare che ai sensi della Convenzione stipulata con l'Ente committente, competono alla SUA quale Centrale Unica di Committenza gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, fino all'adozione della determinazione di intervenuta efficacia dell'aggiudicazione a seguito di espletamento delle dovute verifiche sull'aggiudicatario ai sensi di legge;

Di nominare ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, individuare le figure del Responsabile del procedimento per le singole fasi di gara come individuate tra i componenti del Servizio SUA:

- Responsabile del procedimento di gara Funzionario P.O. Servizio SUA D.ssa Roberta Broglia
- Incaricati degli endoprocedimenti (verifica documentazione amministrativa, soccorso istruttorio, accesso agli atti, controllo requisiti di partecipazione, comunicazioni) Dr. Tommaso Bertini, Sig.ra Ilaria Franchi e Rag. Silvia Cappellini Servizio SUA;

Di dare atto che:

- per il presente provvedimento non è necessaria l'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267 del 18.08.2000, in quanto non comporta impegno di spesa a carico del Bilancio dell'Ente;
- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, l'incaricato dell'istruttoria del presente atto non ha segnalato di trovarsi in situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale e che non sussistono, nei confronti del Responsabile del procedimento, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
- ai fini dell'applicazione dell'art. 53 comma 16 ter D.Lgs. 165/2001 tra i requisiti richiesti alle Ditte offerenti sarà inserito il seguente: "di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia di Pistoia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto – che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia di Pistoia negli ultimi tre anni di servizio";
- ai sensi e per gli effetti della previsione di cui all'art. 9 co. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con Deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013 la sottoscrizione del presente atto equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art. 147/bis del D.Lgs 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;
- avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al tribunale amministrativo regionale della toscana entro i termini di cui ex art.120 D.Lgs.104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di

riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto. Fermi restando i termini perentori dianzi indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa al difensore civico della Regione Toscana senza termini di scadenza;

Di disporre:
- la trasmissione del presente provvedimento all'Ente committente;
- la pubblicazione del presente atto all'Albo OnLine dell'Ente per giorni n.15 consecutivi;
- la pubblicazione del presente documento ai sensi degli artt. 23 e 37 D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. alla pagina "Amministrazione trasparente" del sito web dell'Ente sezione Appalti e Bandi di gara.

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE P.O.
SERVIZIO SUA – UFFICIO CONTRATTI
D.ssa Roberta Broglia

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

Dato atto dell'istruttoria effettuata dal Funzionario P.O. della SUA Provincia di Pistoia;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di cui all'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000;

Dato atto di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013 e art.7 del codice di comportamento aziendale;

Preso atto della previsione di cui di cui all'art. 9, co. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013, secondo il quale la sottoscrizione delle determinazioni equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;

Riconosciuta la propria competenza in virtù del Decreto Presidenziale n. 187 del 24/11/2021;

DETERMINA

Di adottare la su estesa proposta di determinazione, per le motivazioni in essa contenute e in ordine alle determinazioni nella stessa specificate.

Sottoscritta dal Responsabile
DI MAIO NORIDA
con firma digitale[1]

1 Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: http://albo.provincia.pistoia.it/albopretorio/
Successivamente l'accesso agli atti viene assicurato dal Dirigente competente in materia ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i. e D Lgs. 33/2013 e s.m.i.