



PROVINCIA PISTOIA

Area di coordinamento per la governance territoriale di area vasta

DETERMINA

Atto. n. 559 del 28/08/2017

Oggetto: SERVIZIO DI ACCOMPAGNAMENTO ALUNNI SU SCUOLABUS E SERVIZIO DI PRE-POST SCUOLA PERIODO 15/09/2017-30/06/2019 PER IL COMUNE DI MONTALE. PROVVEDIMENTI.

II RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Richiamati:

- il Decreto Presidenziale n. 66 del 24/03/2016 avente ad oggetto "APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO CONTENENTE MISURE DI RIASETTO ORGANIZZATIVO DELLE STRUTTURE E DEL FUNZIONAMENTO DELLA PROVINCIA DI PISTOIA IN RELAZIONE AL PROCESSO DI RIORDINO EX L. NR. 56/2014";
- il Decreto Presidenziale n. 78 del 01/04/2016 di conferimento al Dr. Agr. Renato Ferretti la titolarità dell'incarico dirigenziale di Responsabile dell'Area di coordinamento per la governance territoriale di area vasta con decorrenza dal 01/04/2016 fatte salve nuove disposizioni di carattere organizzativo;
- la Determinazione Dirigenziale n. 856 del 23/12/2016 di conferimento di incarico di posizione organizzativa implicante direzione di struttura riferita a "Presidio attività amministrative della S.U.A. per l'acquisizione di lavori" presso l'Area di coordinamento per la governance territoriale di area vasta alla dipendente di categoria D - D.ssa Roberta Broglia;

Richiamati:

- il D.Lgs. n. 97/2016 (modifica della legge n. 190/2012 Anticorruzione e del D.Lgs. 33/2013 Trasparenza);
- il Decreto Presidenziale n. 13 del 31.1.2017 con il quale la Provincia ha approvato il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2017/2019;

Richiamati altresì:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 3 del 16/01/2015 avente ad oggetto: "Schema di convenzione per l'affidamento alla stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia in funzione di Centrale di committenza ...omississ... Approvazione"
- il Decreto Presidenziale n. 31 del 09/02/2015 avente ad oggetto: "Istituzione della Stazione Unica Appaltante";
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 66 del 22/12/2015 avente ad oggetto: "Nuovo schema di convenzione per l'adesione alla stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia in funzione di Centrale di committenza ...omississ... Approvazione"
- la Convenzione Cron. n. 51 stipulata in data 03/02/2016 tra la Provincia di Pistoia e il Comune di Montale per la gestione degli affidamenti di lavori pubblici, forniture e servizi tramite la SUA in funzione di centrale di committenza ai sensi dalle legge 7 aprile 2014, n. 56 e dell'art. 37, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

Premesso che:

- con Determinazione a contrattare n. 363 del 13/07/2017 del Responsabile Servizio Funzionale 5 del Comune di Montale si dava mandato alla SUA, in virtù della Convenzione stipulata tra le parti, di procedere nel merito per l'affidamento del Servizio di accompagnamento alunni su scuolabus e servizio di pre-post scuola periodo 15/09/2017-30/06/2019 con le modalità e termini disposti nella medesima Determinazione;
- con Determinazione dirigenziale n. 500 del 27/07/2017 del Dirigente del Servizio SUA si dava avvio alla procedura di gara di cui in oggetto così come richiesto dall'Ente committente tramite procedura di RdO sul MePA di Consip S.p.A da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- con Determinazione dirigenziale n. 542 del 17/08/2017 veniva individuata la composizione della Commissione giudicatrice e nominati i componenti della stessa ai sensi di legge per la valutazione delle offerte pervenute a sistema sulla piattaforma MePA;
- con Determinazione dirigenziale n. 545 del 21/08/2017 veniva disposta l'esclusione dalla procedura di RdO sul MePA n. 1653537 del 02.08.2017 di tutte le ditte partecipanti ed ammesse in prima fase con dichiarazione conseguente di gara "non aggiudicata", in quanto la Commissione giudicatrice esaminando le offerte economiche prodotte dai concorrenti riscontrava che queste, pur essendo correttamente corredate dalla espressione degli oneri per la sicurezza da rischio specifico richiesti ai sensi di legge, non presentavano alcuna espressione circa il costo della manodopera richiesto ai sensi di legge (art.95 co.10 D.Lgs. 50/2016 s.m.i.) e pena l'esclusione come disposto altresì dalle Condizioni particolari di RdO-Disciplinare di gara;
- a mente della prescrizione di cui all'art. 29, co. 1, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., la Stazione Appaltante con nota prot. n. 16876 trasmessa a mezzo PEC in data 21/08/2017, comunicava alle ditte partecipanti l'esclusione dalla procedura di RdO allegando copia della suddetta Determinazione n. 545/2017;
- con successiva Determinazione dirigenziale n. 551 del 23/08/2017 si procedeva con l'approvazione degli atti di gara e indizione della procedura negoziata per l'affidamento del servizio di cui in oggetto per il Comune di Montale, vista l'urgenza a procedere per l'imminente inizio del servizio e dato atto che la procedura i RdO sul MePA era stata infruttuosamente esperita;

Considerato che:

- a seguito della comunicazione di esclusione, la soc. Alice Cooperativa sociale Onlus con nota PEC ns, prot. n. 17041 del 23/08/2017, inoltrava richiesta di riammissione alla procedura di gara indicata in oggetto, dichiarando di aver provveduto in sede di redazione della propria offerta economica a dare evidenza dei costi per la manodopera, inserendo il corrispondente importo al punto "Risorse umane" del modello di offerta generato dalla piattaforma MePA;
- tale richiesta di riammissione alla procedura di RdO sul MePA n. 1653537 del 02/08/2017 della soc. Alice soc. coop. Onlus veniva trasmessa alla Commissione giudicatrice per le sue valutazioni nel merito;

Preso atto delle conclusioni della Commissione giudicatrice, la quale riscontrava il mero errore materiale che aveva indotto la stessa alla decisione di esclusione del concorrente in parola dalla procedura di RdO, data anche la forma del modello di offerta economica prodotto dalla piattaforma MePA dalla quale non si poteva evincere con immediatezza il dato fornito, questa SUA provvedeva a comunicare l'avvio del procedimento di annullamento in autotutela dell'esclusione della soc. in termini ai sensi degli art. 7 e 8 della L. 241/1990 e la riammissione della stessa alla procedura di gara, dandone comunicazione a tutti i concorrenti con nota PEC prot. n. 17084 del 24/08/2017, con termine fissato per la eventuale formulazione di osservazioni e controdeduzioni per il giorno 28/08/2017 ore 10:00;

Dato atto che:

- a seguito della decisione di riammissione della soc. Alice Coop. Soc. onlus alla procedura di gara, e quindi alla riapertura della RdO n. 1653537 del 02.08.2017 da parte della Commissione giudicatrice, resasi necessaria la revoca della Determinazione dirigenziale n. 551/201,7 di indizione procedura negoziata ex art. 36 co.2 lett. a) D.Lgs. 50/2016 s.m.i, per l'affidamento del servizio di cui in oggetto a seguito della NON aggiudicazione della procedura di RdO, con conseguente revoca di tutti gli atti di gara stante la potestà discrezionale della P.A. ai sensi dell'art. 21-quinques della L. 241/90;
- con la stessa comunicazione di avvio del procedimento di annullamento in autotutela sopra detta, si procedeva altresì a comunicare ai concorrenti la revoca della Determinazione dirigenziale n. 551/2017;

Precisato che, quanto all'esercizio del potere di autotutela, la procedura negoziata ex art. 36 co.2 lett. a) D.Lgs. 50/2016 s.m.i si trova ancora in una fase non definitiva, non essendo esperito il termine di presentazione delle offerte ed essendo trascorso un breve lasso di tempo dalla Determinazione n. 551/2017 e riconosciuta legittima la richiesta del ricorrente ad essere riammesso alla procedura di valutazione delle offerte di cui alla RdO n. 1653537 del 02.08.2017 nel rispetto dei principi del favor participationis e della par condicio dei concorrenti, deve ritenersi sussistere l'attualità dell'interesse pubblico all'autotutela;

Accertato che:

- a seguito dell'invio ai concorrenti della procedura di RdO e al Comune di Montale della Comunicazione di avvio del procedimento di annullamento in autotutela ai sensi degli art. 7 e 8 della L. 241/1990 di cui sopra nulla è stato eccepito dai destinatari in parola;

Ritenuto pertanto:

- di dover procedere, per le motivazioni di cui sopra, all'annullamento, in autotutela, per il venir meno delle ragioni giustificatrici che ne avevano comportato l'adozione, dell'esclusione dalla procedura di RdO sul MePA n. 1653537 del 02/08/2017 e, conseguentemente, all'accoglimento dell'istanza di riammissione al prosieguo dell'iter di gara dell'offerta presentata dalla soc. Alice soc. coop. Onlus;

- di dover altresì procedere alla revoca della Determinazione dirigenziale n. 551 del 23/08/2017 di indizione della procedura negoziata sopra richiamata a seguito della NON aggiudicazione della procedura di RdO con conseguente revoca di tutti gli atti ad essa connessi e conseguenti per il venir meno delle ragioni giustificatrici che ne avevano comportato l'adozione;

Quanto sopra, considerando l'interesse pubblico all'annullamento tenendo conto che l'attività della Pubblica Amministrazione è costituzionalmente orientata secondo i canoni dell'imparzialità e del buon andamento (art.97 Costituzione), ed è retta dai principi generali dell'azione amministrativa sanciti dall'art.1 co.1 L. 241/1990, così come modificato dalla L. 15/2005 s.m.i.;

Visti e richiamati:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- la Legge n. 241/90 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;

PROPONE

Di dare atto che la presente è assunta per quanto in narrativa che qui di seguito deve intendersi integralmente riportato;

Di procedere:

- all'annullamento in autotutela, ex art. 21-nonies della L.241/1990, dell'esclusione dalla procedura di RdO sul MePA n. 1653537 del 02/08/2017 e, contestualmente, all'accoglimento dell'istanza di riammissione al prosieguo dell'iter di gara dell'offerta presentata dalla oc. Alice soc. coop. Onlus per l'affidamento del servizio di accompagnamento alunni su scuolabus e servizio di pre-post scuola periodo 15/09/2017-30/06/2019 per il Comune di Montale revocando parzialmente la Determinazione dirigenziale n. 545 del 21/08/2017 in merito alla sola esclusione in termini fermo il resto;

- alla revoca in autotutela, ex art. 21-nonies della L.241/1990, la Determinazione dirigenziale n. 551 del 23/08/2017 di indizione della procedura negoziata a seguito della NON aggiudicazione della procedura di RdO con conseguente revoca di tutti gli atti di gara ad essa connessi e conseguenti per il venir meno delle ragioni giustificatrici che ne avevano comportato l'adozione;

per ogni loro effetto prodromico, immediato, connesso e conseguente;

Di richiedere a Consip S.p.A. a mezzo Pec Interventi.sistema@postacert.consip.it l'autorizzazione al ripristino della RDO n. 1653537 per la riammissione del concorrente escluso soc. Alice soc. coop. Onlus riportando la stessa RDO alla fase di esame della busta dell'offerta economica da parte della Commissione giudicatrice all'uopo nominata;

Di rinviare alla Commissione giudicatrice, precedentemente nominata con Determinazione dirigenziale 542/2017, per la valutazione dell'offerta riammessa a sistema sulla piattaforma MePA per la RdO n. 1653537 e per il completamento della procedura di gara;

Di dare atto che:

- il Responsabile Unico del Procedimento di Gara, ai sensi dell'art.31 co.14 del D. Lgs.50/2016 s.m.i., nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, è il Dr. Agr. Renato Ferretti Dirigente dell'Area di Coordinamento per la Governance Territoriale di Area Vasta Servizio SUA;
- per il presente provvedimento non è necessaria l'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267 del 18.08.2000, in quanto non comporta impegno di spesa a carico del Bilancio dell'Ente;
- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, non sussistono nei confronti del Responsabile dell'istruttoria, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
- ai sensi e per gli effetti della previsione di cui all'art.9, c. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013, la sottoscrizione del presente atto equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;
- avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini e con le modalità di cui all'art. 120 D.Lgs.104/2010. Fermi restando i termini perentori dianzi indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa al Difensore civico Territoriale della Provincia di Pistoia senza termini di scadenza;

Di disporre:

- la trasmissione del presente atto al Comune di Montale;
- ai sensi del combinato disposto dell'art. 29 co.1 D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., e dell'art. 120 co.2-bis del d.lgs. 104/2014, come inserito dall'art. 204, comma 1 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. l'invio, agli operatori economici concorrenti delle comunicazioni in merito alla presente procedura di gara;
- la pubblicazione del presente atto all'Albo OnLine dell'Ente per giorni n.15 consecutivi, nonché ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. alla pagina "Amministrazione trasparente" del sito web dell'Ente alla sezione - Bandi di gara e contratti.

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di cui all'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000;

Preso atto della previsione di cui di cui all'art.9, c. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013, secondo il quale la sottoscrizione delle determinazioni equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art 147/bis del D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;

Dato atto di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013 e art.7 del codice di comportamento aziendale;

DETERMINA

Di adottare la su estesa proposta di determinazione, per le motivazioni in essa contenute e in ordine alle determinazioni nella stessa specificate.

**Sottoscritta dal Responsabile
FERRETTI RENATO
con firma digitale¹**

¹ Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione:
<http://albo.provincia.pistoia.it/albopretorio/>
Successivamente l'accesso agli atti viene dai singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90 e s.m.i., nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Provincia di Pistoia.